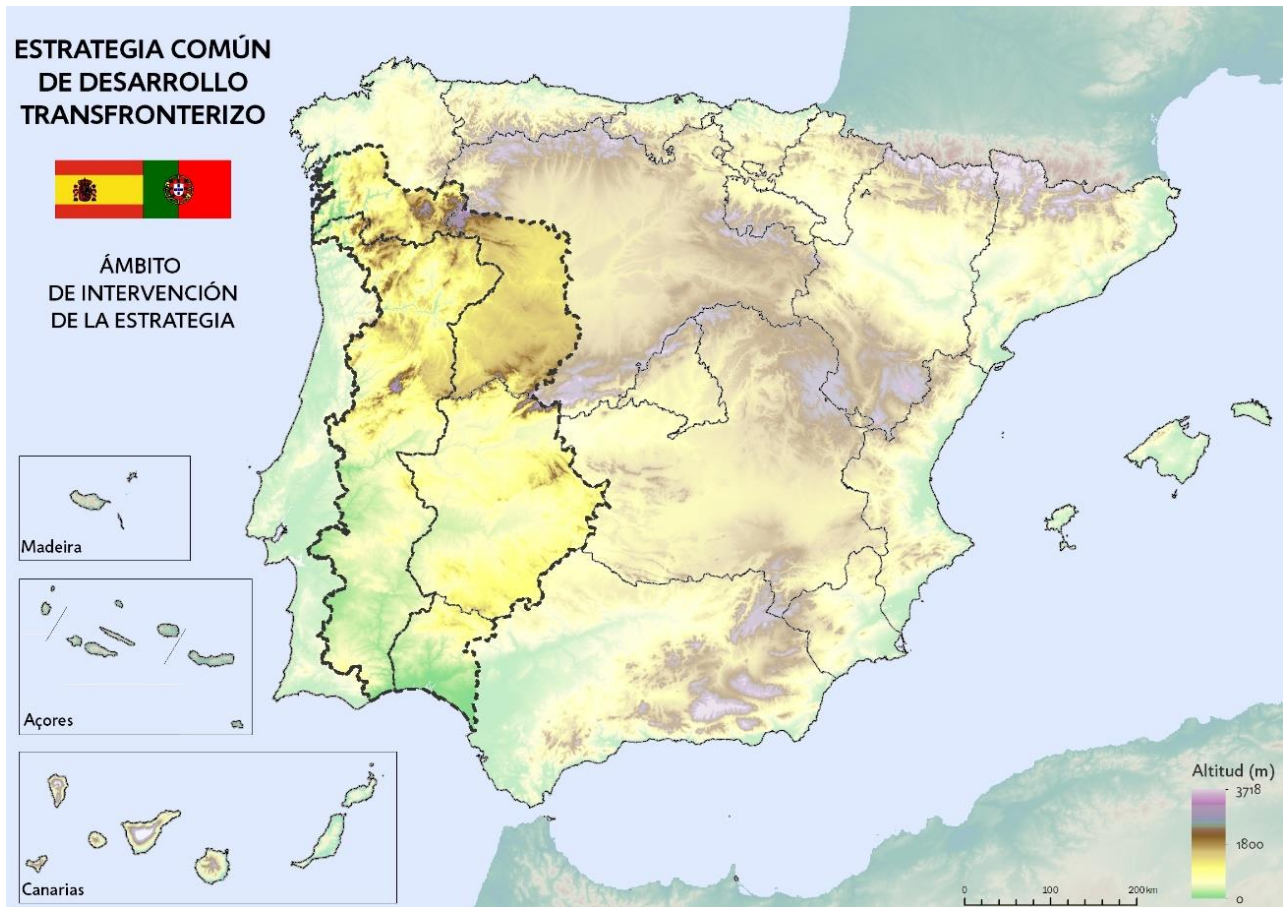


ESTRATEGIA COMÚN DE DESARROLLO TRANSFRONTERIZO

DIAGNÓSTICO



REPÚBLICA
PORTUGUESA

COESÃO TERRITORIAL



MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

SECRETARÍA GENERAL
PARA EL RETO DEMOGRÁFICO

Índice de contenido

1. RESUMEN EJECUTIVO.....	6
2. SÍNTESIS GEOGRÁFICA DEL ÁREA TRANSFRONTRIZA	9
1.1. Ámbito de intervención de la Estrategia Común de Desarrollo Transfronterizo	9
1.2. Población 2019	10
1.3. Densidad de población	13
1.4. Estructura básica del poblamiento: ciudades, centros comarcales, zonas rurales... 21	
1.5. Peso de las áreas de la frontera en el contexto nacional	25
3. UN TERRITORIO EN DESPOBLACIÓN.....	26
3.1. Evolución 2011-2019	26
3.2. Proyecciones demográficas oficiales (2030)	32
4. LA ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA.....	35
4.1. Pirámide demográfica: comparación con España y Portugal.....	35
3.2. Personas mayores y envejecimiento.....	38
4.3. Esperanza de vida	46
4.4. Natalidad y fecundidad en la frontera.....	47
4.5. La masculinización del territorio.....	50
4.6. Una aproximación a los fenómenos migratorios: variaciones residenciales	52
5. LA VULNERABILIDAD SOCIAL Y ECONÓMICA DE LA FRONTERA	55
5.1. Tasas de empleo (NUTS 3).....	55
5.2. El fenómeno del desempleo.....	56
5.3. Producto Interior Bruto Regional	59

Índice de Gráficos:

Gráfico 1: Municipios de las provincias españolas fronterizas con Portugal según el número de habitantes	10
Gráfico 2: Municipios de las áreas portuguesas fronterizas con España según el número de habitantes	11
Gráfico 3: Densidad de población de las provincias españolas frontera con Portugal	13
Gráfico 4: Densidad de población de las provincias españolas frontera con Portugal	14
Gráfico 5: Municipios por debajo de 12,5 habitantes por km ² de las provincias españolas frontera con Portugal.....	16
Gráfico 6: Municipios por debajo de 12,5 habitantes por km ² de las regiones portuguesas frontera con España	17
Gráfico 7: Municipios por debajo de 8 habitantes por km ² de las provincias españolas frontera con Portugal	19
Gráfico 8: Municipios de las provincias españolas fronterizas con Portugal según el grado de urbanización.....	21
Gráfico 9: Freguesías portuguesas de las áreas fronterizas con España según el grado de urbanización.....	21
Gráfico 10: Porcentaje de población provincias españolas fronterizas con Portugal según el grado de urbanización.....	22
Gráfico 11: Porcentaje de población zonas portuguesas fronterizas con España según el grado de urbanización	22
Gráfico 12: Superficie provincias españolas fronterizas con Portugal según el grado de urbanización.....	23
Gráfico 13: Superficie zonas portuguesas fronterizas con España según el grado de urbanización.....	23
Gráfico 14: Peso provincias Frontera sobre el total nacional	25
Gráfico 15: Peso provincias Frontera sobre el total nacional	26
Gráfico 16: Evolución población 2011-2019 de las provincias españolas frontera con Portugal.....	27
Gráfico 17: Evolución población 2011-2019 de las áreas portuguesas frontera con España	27
Gráfico 18: Evolución población 2011-2019 provincias españolas frontera con Portugal	28
Gráfico 19: Evolución población 2011-2019 regiones portuguesas frontera con España	28
Gráfico 20: Municipios que pierden población esta década de las provincias españolas fronterizas con Portugal.....	29
Gráfico 21: Proyecciones de población a 2030 de las provincias españolas frontera con Portugal	32
Gráfico 22: Variación de población a 2030 de las provincias españolas frontera con Portugal ..	33
Gráfico 23: Variación de población a 2030 de las provincias españolas frontera con Portugal ..	33
Gráfico 24: Proyección de la población mayor de 64 años de las provincias españolas fronterizas	34
Gráfico 25: Aumento de la población mayor de 64 años de las provincias españolas fronterizas a 2030.....	34
Gráfico 26: Aumento de la población mayor de 64 años de las provincias portuguesas fronterizas a 2030	35
Gráfico 27: Pirámide de población España y provincias españolas fronterizas con Portugal.....	36
Gráfico 28: Pirámide de población Portugal y regiones portuguesas fronterizas con España ...	37

Gráfico 29: Proporción personas mayores 64 años en las provincias españolas fronterizas con Portugal	38
Gráfico 30: Proporción personas mayores 64 años en las provincias españolas fronterizas con Portugal	39
Gráfico 31: Municipios en los que la proporción personas mayores 64 años es mayor del 30% de las provincias españolas fronterizas con Portugal	39
Gráfico 32: Municipios en los que la proporción personas mayores 64 años es mayor del 30% de las provincias portuguesas fronterizas con España.....	40
Gráfico 33: Índice de envejecimiento 2019 de las provincias españolas frontera Portugal.....	42
Gráfico 34: Índice de envejecimiento 2019 de las regiones portuguesas frontera España.....	43
Gráfico 35: Esperanza de vida de las provincias españolas frontera Portugal	46
Gráfico 36: indicador coyuntural de fecundidad de las provincias españolas frontera con Portugal 2019	48
Gráfico 37: indicador coyuntural de fecundidad de las regiones portuguesas frontera con España 2019	48
Gráfico 38: Municipios con más hombres que mujeres de las provincias frontera España-Portugal 2019	50
Gráfico 39: Saldo de variaciones residenciales interiores de las provincias españolas fronterizas con Portugal 2019	52
Gráfico 40: Variación de la población por lugar de residencia 2019 regiones portuguesas fronterizas con España	53
Gráfico 41: Altas y bajas residenciales exteriores entre las provincias españolas con Portugal 2019.....	53
Gráfico 42: Municipios con saldo por variaciones residenciales negativo de las provincias españolas frontera con Portugal 2019	54
Gráfico 43: Municipios con saldo por variaciones residenciales negativo de las regiones portuguesas frontera con España 2019	54
Gráfico 44: Tasa de empleo media de 2019 de las provincias españolas fronterizas con Portugal	55
Gráfico 45: Tasa de empleo 2018 de las regiones portuguesas fronterizas con España	56
Gráfico 46: Porcentaje de parados de población residente 15-64 años 2019 de las provincias españolas fronterizas con Portugal 2019.....	57
Gráfico 47: Porcentaje de parados de población residente 15-64 años 2019 regiones fronterizas con España	57
Gráfico 48: PIB pm provincias españolas fronterizas con Portugal 2017 (UE-27=100)	59
Gráfico 49: PIB pm regiones portuguesas fronterizas con España 2017 (UE-27=100)	60

Índice de Mapas:

Mapa 1: Ámbito de intervención de la Estrategia Común de Desarrollo Transfronterizo.....	9
Mapa 2: Población por municipios 2019 áreas fronterizas España-Portugal	12
Mapa 3: Población por municipios 2019 áreas fronterizas España-Portugal	15
Mapa 4: Municipios con densidad de población inferior a 12,5 hab/km2 áreas fronterizas España-Portugal	18
Mapa 5: Municipios con densidad de población inferior a 8 hab/km2 áreas fronterizas España-Portugal	20
Mapa 6: Tipo de poblamiento por grado de urbanización áreas fronterizas España-Portugal ..	24
Mapa 7: Municipios que pierden población entre 2011 y 2019 áreas fronterizas España-Portugal	30
Mapa 8: Evolución población 2011-2019 por intensidades de las áreas fronterizas España-Portugal	31
Mapa 9: Porcentaje de población mayor de 64 años áreas fronterizas España-Portugal	41
Mapa 10: Índice de envejecimiento áreas fronterizas España-Portugal	44
Mapa 11: Índice de sobre-envejecimiento áreas fronterizas España-Portugal	45
Mapa 12: Tasa global de fecundidad de las áreas fronterizas España-Portugal.....	49
Mapa 13: Zonas masculinizadas de las áreas fronterizas España-Portugal	51
Mapa 14: Desempleo / población 16-64 años de las áreas fronterizas España-Portugal.....	58

1. RESUMEN EJECUTIVO

En la Cumbre Hispano-Lusa de noviembre de 2018 en Valladolid se firmó un Memorando de Entendimiento entre los Gobiernos de España y Portugal. Debido a la intensificación de la despoblación y el envejecimiento en los territorios a ambos lados de la Raya (la frontera), siendo de los más elevados de la Unión Europea, y con perspectivas demográficas negativas a futuro, se acordó la definición de una Estrategia Común de Desarrollo Transfronterizo.

Los desafíos demográficos son especialmente intensos en la frontera con Portugal, en La Raya, aunque los efectos se reflejan de manera desigual entre unas regiones y otras. Dentro de los cambios demográficos, hay dos fenómenos que son los más relevantes, por su impacto social y territorial a ambos lados de la Raya. Éstos son **la despoblación y el envejecimiento**, llegando a ser los más elevados de la UE y con perspectivas demográficas negativas a futuro. Por ello, se acordó la definición de la Estrategia Común de Desarrollo Transfronterizo, de acuerdo con esta estrategia, se realiza un análisis socio-demográfico de la frontera entre España y Portugal.

- La Estrategia Común de Desarrollo Transfronterizo se centra, por la parte española, en la totalidad de los municipios de las provincias fronterizas (Badajoz, Cáceres, Ourense, Pontevedra, Salamanca y Zamora). Un total de **1.231 municipios, 86.561 km² y 3.342.554 habitantes**. Por la parte portuguesa, las áreas de intervención de la estrategia son un total de 145 municipios que pertenecen a las provincias (NUTS III) de: Alto Minho, Cávado, Ave, Alto Tâmega, Tâmega e Sousa, Douro, Terras de Trás-Os-Montes, Região de Coimbra, Região de Leiria, Viseu Dão Lafões, Beira Baixa, Médio Tejo, Beiras e Serra Da Estrela, Baixo Alentejo, Alto Alentejo, Alentejo Central y Algarve. Un total de **1.551 freguesías, 57.138 km² y 1.672.046 habitantes**.

Lo que supone el 17% de la superficie de España y casi el 62% de la superficie de Portugal.

- Las regiones españolas y portuguesas, que conforman el área de intervención de la estrategia, tienen una **densidad de población de 34,9 habitantes por km²**. Además, más de la mitad de los municipios de las provincias españolas frontera con Portugal (54,3%) tienen una densidad de población inferior a los 12,5

habitantes por kilómetro cuadrado. Y el 22,8% de los municipios de las áreas portuguesas fronterizas tienen una densidad de población inferior a ese umbral.

- **El 79,1% de la superficie de la parte española del área de intervención de la estrategia son zonas rurales.** En estas zonas se encuentran el **91,4% de los municipios, y vive el 29,4% de la población de las provincias españolas fronterizas.** Por la parte portuguesa, **el 92,8% de la superficie son zonas rurales, el 94,1% de las freguesías están en estas zonas, y vive el 68,6% de la población de las regiones portuguesas fronterizas.**
- Las tasas de crecimiento demográfico de las provincias españolas y portuguesas fronterizas muestran valores negativos, desde el año 2011 hasta 2019, la población total de las provincias españolas fronterizas ha disminuido un 3,8%. En ese periodo, la población de las áreas portuguesas fronterizas ha disminuido un 7,6%. Además, han perdido población todas las provincias (NUTS 3) de la Raya, tanto españolas como portuguesas. Asimismo, **el 90% de los municipios españoles de las provincias fronterizas y todos los municipios portugueses,** han perdido población desde 2011.

Por su parte, las proyecciones de población a 2030, señalan que nos encontramos en uno de los territorios de la Unión Europea, con perspectivas demográficas más negativas.

- La zona de la frontera entre España y Portugal es uno de los espacios de la Unión Europea más envejecidos, en relación con la baja natalidad y la carga de la población mayor de 65 años respecto a la población activa. La proporción de personas mayores para las provincias españolas fronterizas se sitúa en el 22,7%, y en el 27,2% para las regiones portuguesas. Además, las provincias de la Raya española-portuguesa, a ambos lados, muestran alguno de los índices de envejecimiento más elevados de la Unión.
- Tanto en España como Portugal, las tasas de empleo en las regiones fronterizas se sitúan por debajo de la media nacional. Ahora bien, el porcentaje de desempleados por población entre 16-64 años de las áreas fronterizas, aun siendo significativo a ambos lados, tiene mayor intensidad en la parte española de la Raya.
- El PIB por habitantes en paridades de poder de compra (PPC UE27=100) de la UE, para España, se situó en 93 euros por habitante en PPC en 2017, estando por

debajo de este umbral los PIB regionales de las provincias españolas fronterizas. De la misma forma que en Portugal, donde el PIB por habitantes en paridades de poder de compra (PPC UE27=100) en 2018 se situó en 76,8 euros por habitante en PPC, y los PIB regionales para las zonas fronterizas se situaron por debajo, salvo para la región del Algarve.

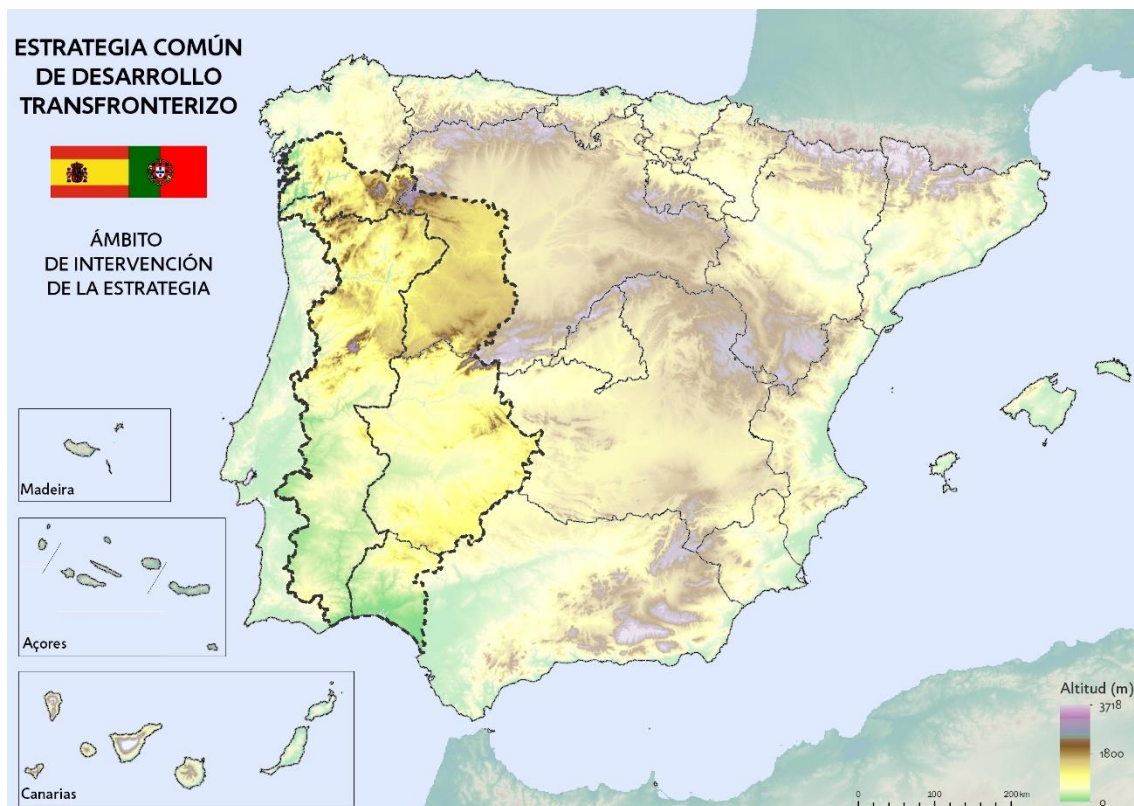
2. SÍNTESIS GEOGRÁFICA DEL ÁREA TRANSFRONTRIZA

1.1. Ámbito de intervención de la Estrategia Común de Desarrollo Transfronterizo

El ámbito de intervención de la Estrategia Común de Desarrollo Transfronterizo lo conforman las áreas de las regiones fronterizas (NUTS 3) de: Badajoz, Cáceres, Ourense, Pontevedra, Salamanca y Zamora (por la parte española), Alto Minho, Cávado, Alto Tâmega, Douro, Terras de Trás-Os-Montes, Beira Baixa, Beiras e Serra Da Estrela, Baixo Alentejo, Alto Alentejo, Alentejo Central y Algarve (por la parte portuguesa), y además algunos municipios de las regiones de: Ave, Tâmega e Sousa, Região de Coimbra, Região de Leiria, Viseu Dão Lafões y Médio Tejo.

Las áreas de intervención de la estrategia ocupan un total de **143.699 km²**, lo que suponen **1.231 municipios españoles** y **1.551 freguesías portuguesas**, y donde residen un total de **5.014.600 habitantes**.

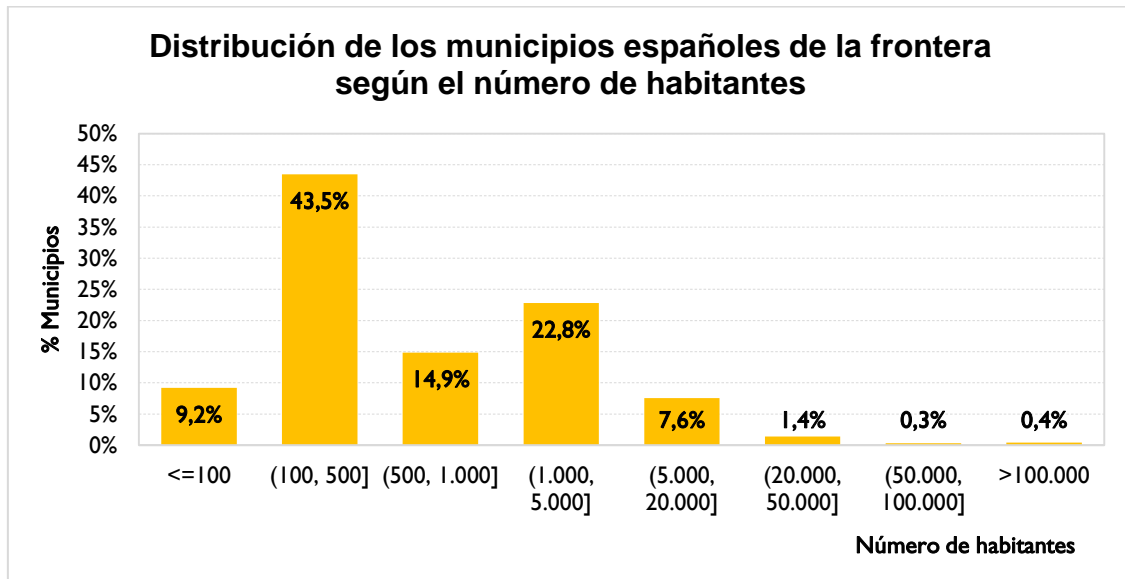
Mapa 1: Ámbito de intervención de la Estrategia Común de Desarrollo Transfronterizo



1.2. Población 2019

Las provincias españolas fronterizas, Badajoz, Cáceres, Ourense, Pontevedra, Salamanca y Zamora, tienen un total de **1.231 municipios y 3.342.554 habitantes**. El 90,3% (1.112) de los municipios de esas provincias son menores de 5.000 habitantes, el 7,6% (93 municipios) tienen entre 5.000 y 20.000 municipios, y el 2,1 restante (26 municipios) tienen más de 20.000 habitantes.

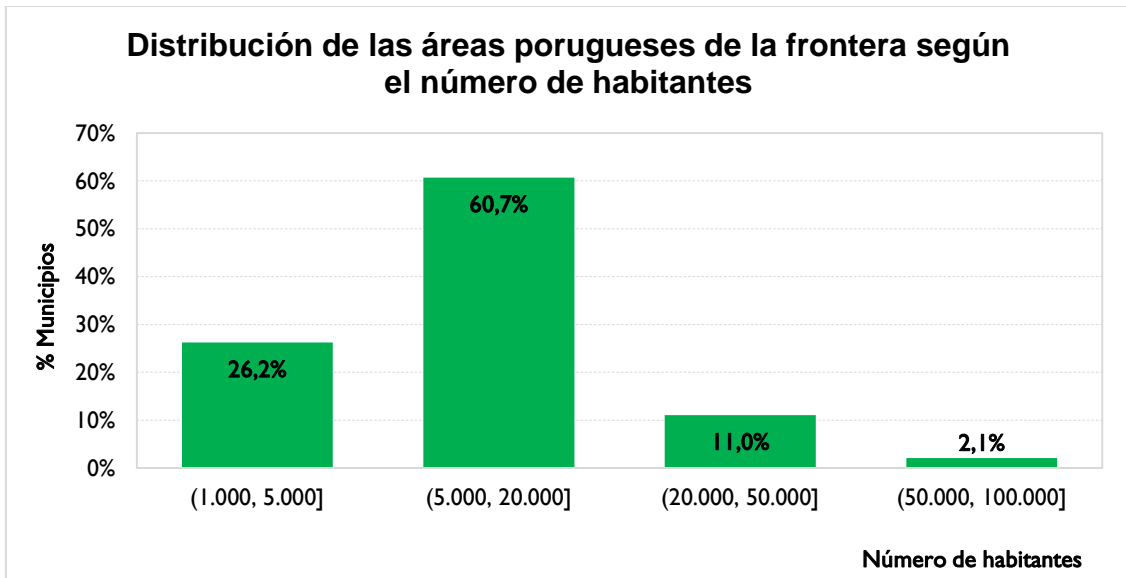
Gráfico 1: Municipios de las provincias españolas fronterizas con Portugal según el número de habitantes



Fuente: Elaboración propia a partir del INE España

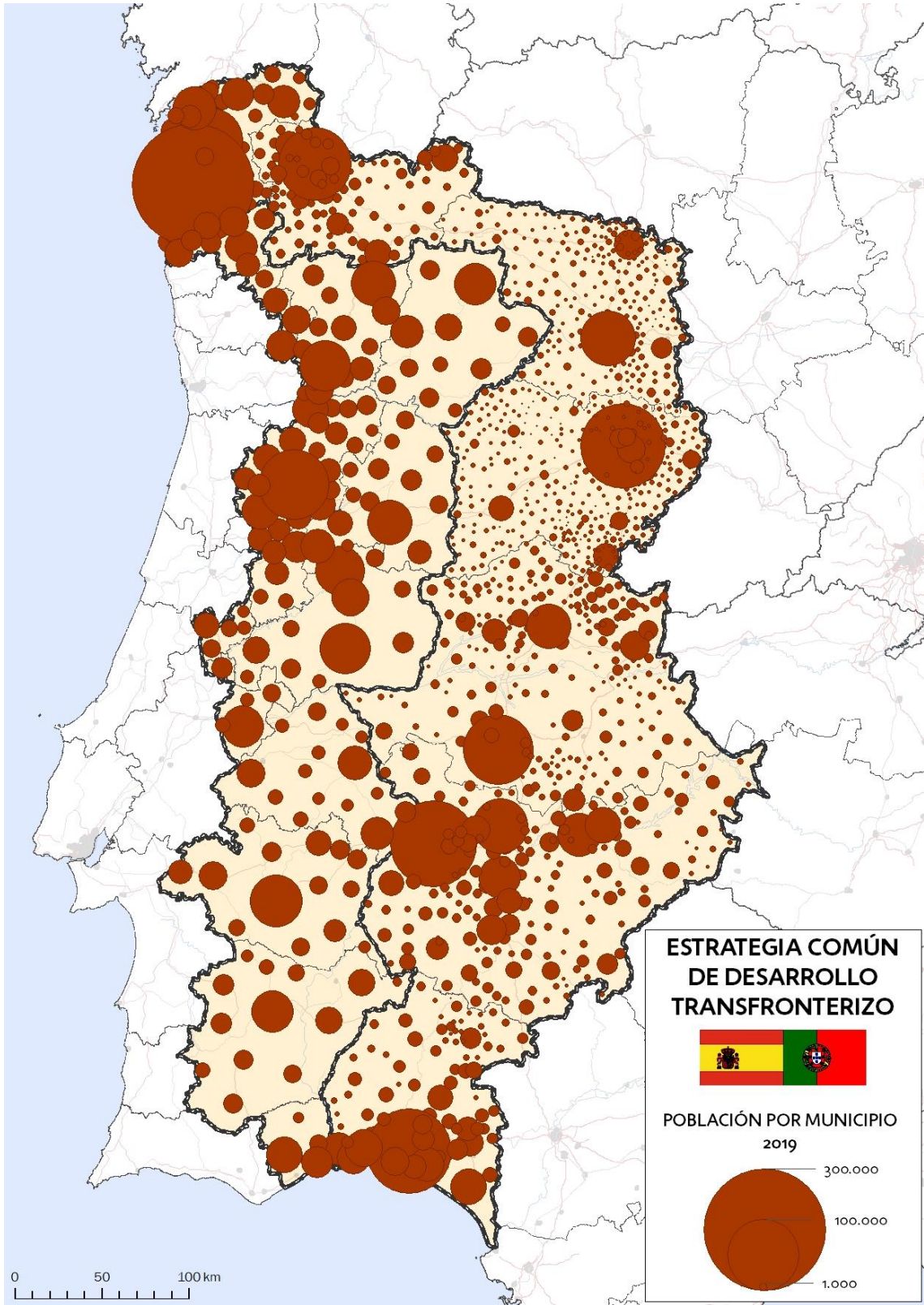
Las regiones (NUTS 3) portuguesas fronterizas de Alto Minho, Cávado, Alto Tâmega, Douro, Terras de Trás-Os-Montes, Beira Baixa, Beiras e Serra Da Estrela, Baixo Alentejo, Alto Alentejo, Alentejo Central y Algarve, y además algunos municipios de las regiones de: Ave, Tâmega e Sousa, Região de Coimbra, Região de Leiria, Viseu Dão Lafões y Médio Tejo, forman un total de **145 municipios, 1.551 freguesías y tienen 1.672.046 habitantes**. El 26,2% de los municipios fronterizos son menores de 5.000 habitantes, el 60,7% tienen entre 5.000 y 20.000 municipios, y el 13,1 restante tienen más de 20.000 habitantes.

Gráfico 2: Municipios de las áreas portuguesas fronterizas con España según el número de habitantes



Fuente: Elaboración propia a partir del INE Portugal

Mapa 2: Población por municipios 2019 áreas fronterizas España-Portugal

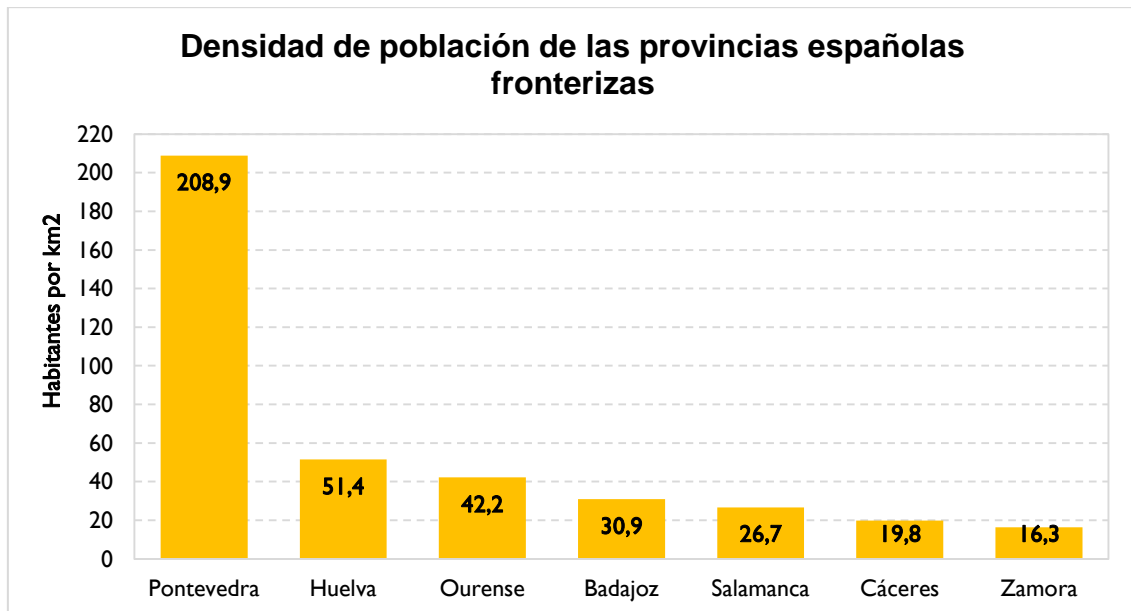


Fuente: Elaboración propia a partir del INE España y Portugal

1.3. Densidad de población

Por la parte española, las provincias españolas fronterizas con Portugal ocupan una superficie total de **86.561 km²**, el **17% de la superficie de España**. Tienen una **densidad de población de 38,6 habitantes por kilómetro cuadrado**, cifra bastante inferior a la del total nacional que se sitúa en 93 habitantes por kilómetro cuadrado. Ahora bien, si analizamos la densidad de población de manera provincial para cada una de ellas, vemos que todas las provincias españolas fronterizas con Portugal cuentan con una densidad de población muy inferior a la nacional, salvo la provincia de Pontevedra que tiene 208,9 habitantes por kilómetro cuadrado.

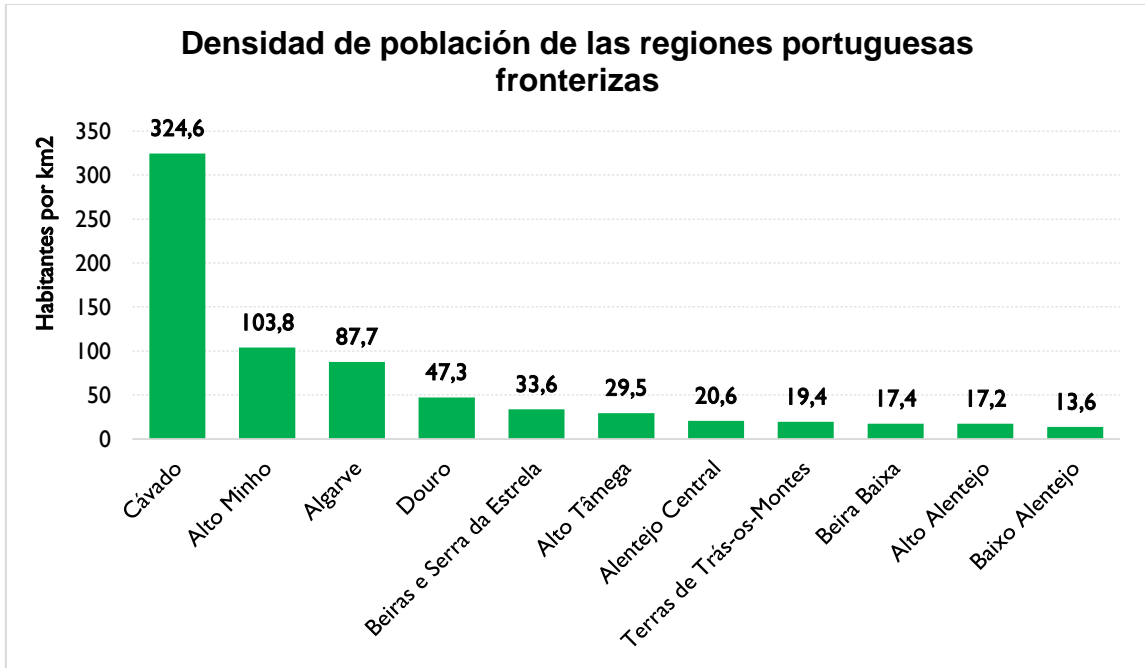
Gráfico 3: Densidad de población de las provincias españolas frontera con Portugal



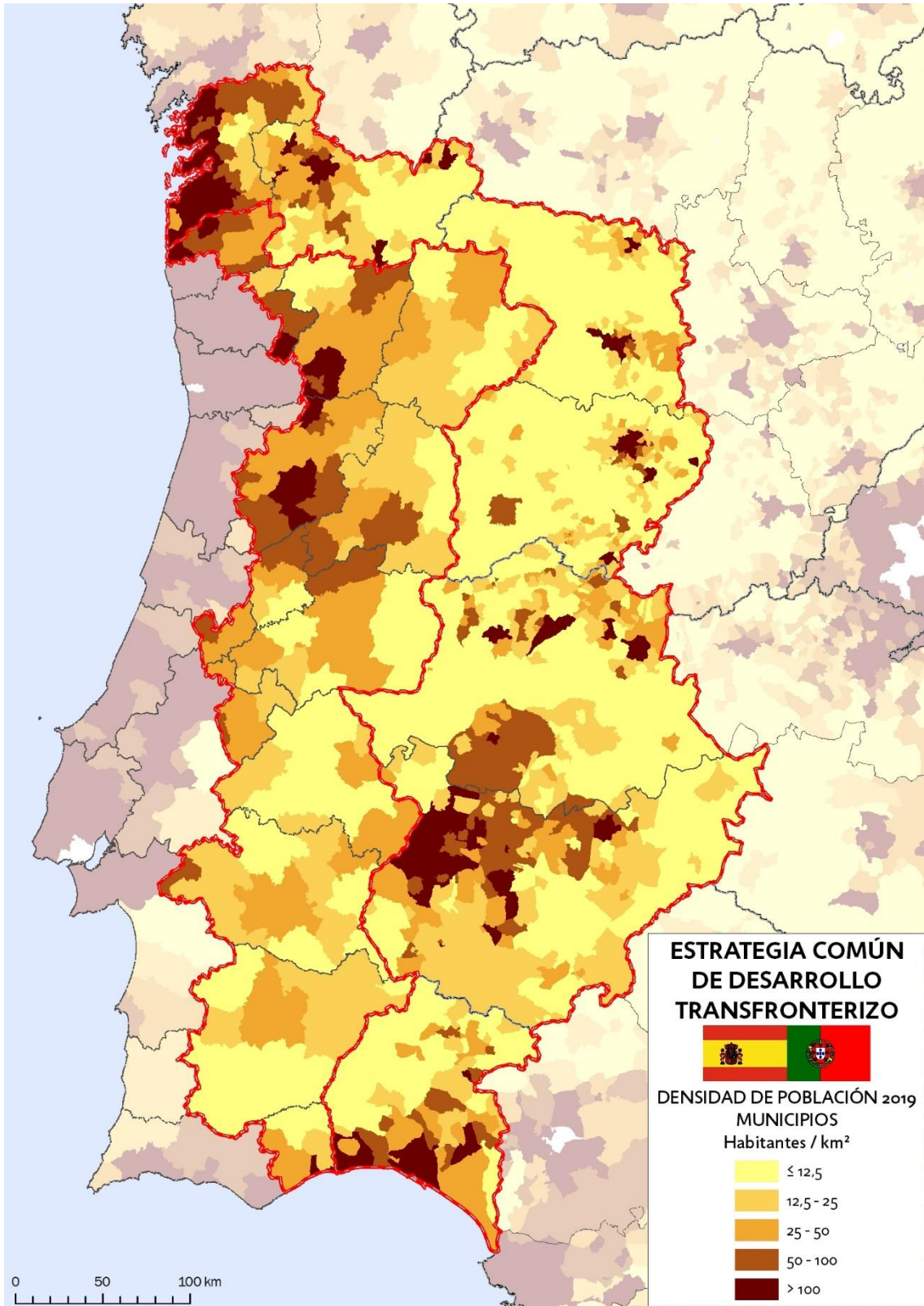
Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Cifras oficiales de población del Padrón Continuo

Por la parte portuguesa, las áreas portuguesas fronterizas con España ocupan un total de **57.138 km²**, el **61,8% de la superficie de Portugal**. Tienen una **densidad de población de 29,3 habitantes por kilómetro cuadrado**, cifra bastante inferior a la del total nacional que se sitúa en 111,7 habitantes por kilómetro cuadrado. Todas las regiones fronterizas, salvo Cavado, tienen una densidad de población inferior a la de total nacional.

Gráfico 4: Densidad de población de las provincias españolas frontera con Portugal



Mapa 3: Población por municipios 2019 áreas fronterizas España-Portugal

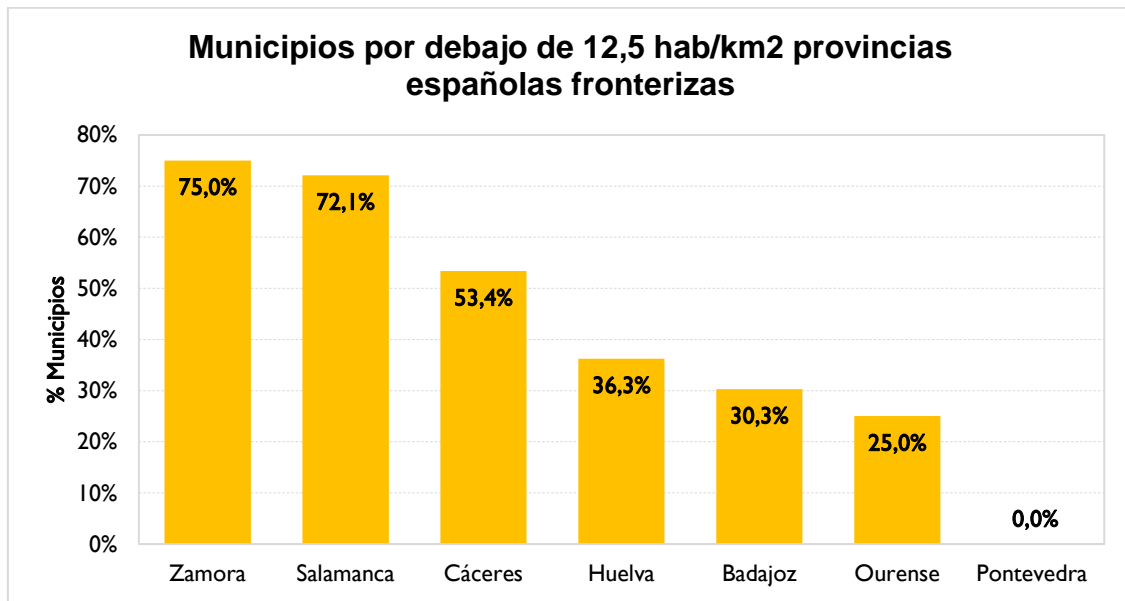


Fuente: Elaboración propia a partir del INE España y Portugal

Zonas en riesgo (12,5 y 8 habitantes por km2)

Más de la mitad de los municipios españoles de las provincias frontera con Portugal (54,3%) tienen una densidad de población inferior a los 12,5 habitantes por kilómetro cuadrado, umbral que la Unión Europea utiliza para identificar los territorios que se encuentran en riesgo de despoblación.

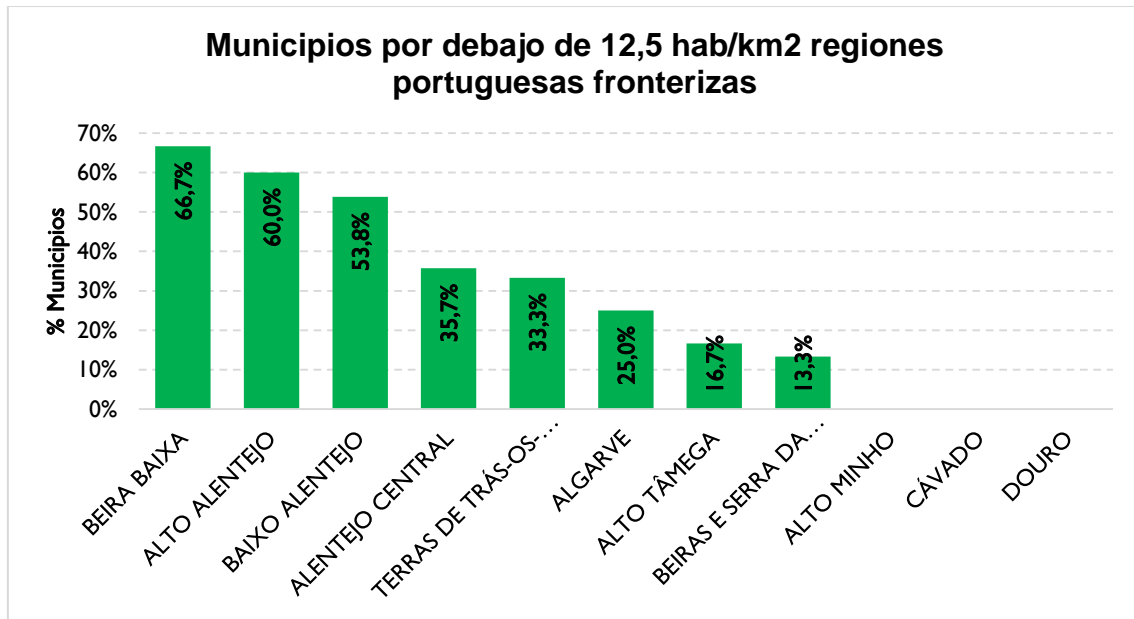
Gráfico 5: Municipios por debajo de 12,5 habitantes por km2 de las provincias españolas frontera con Portugal



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

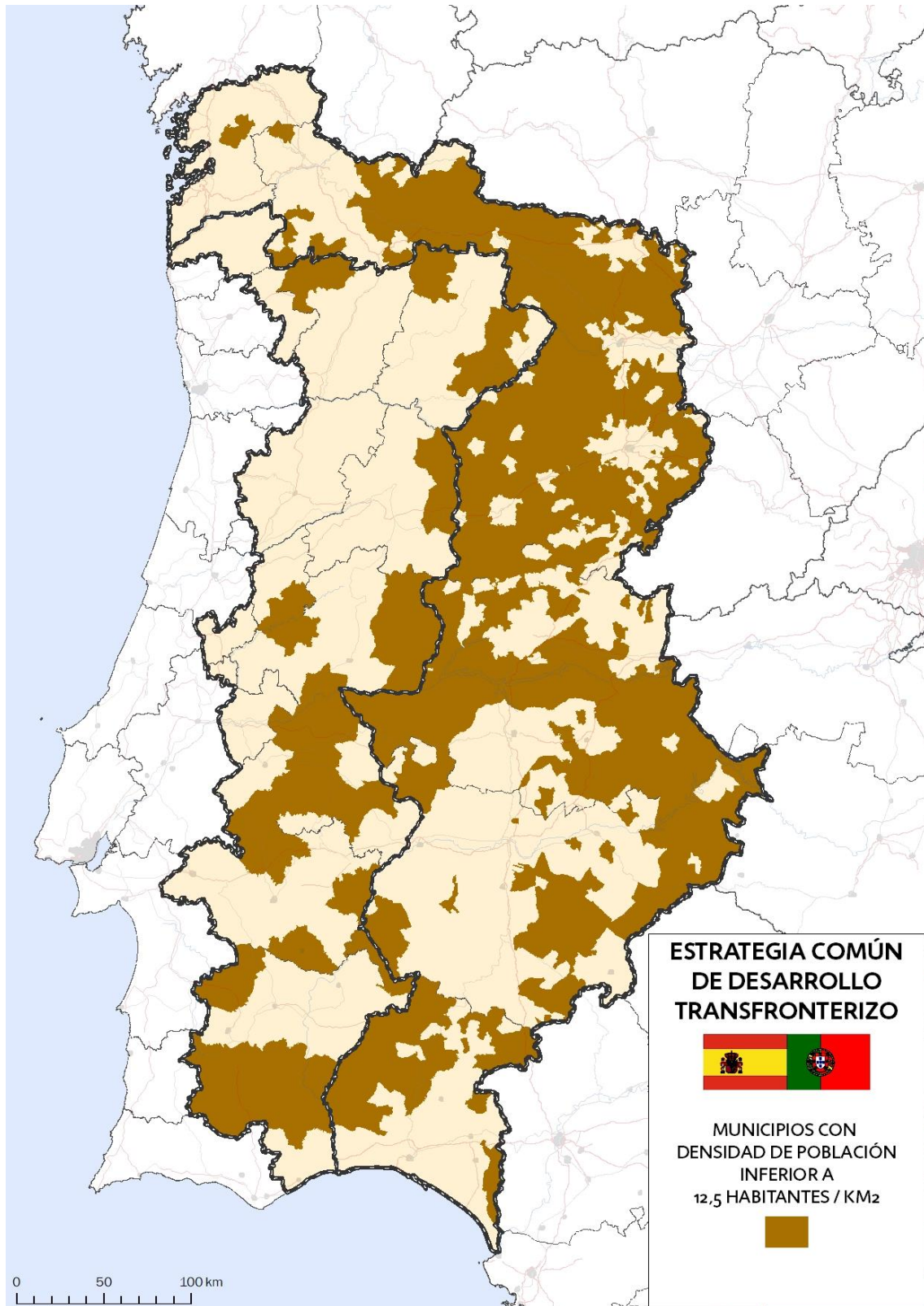
En las regiones portuguesas de la frontera, el 22,8% de los municipios de las áreas fronterizas tienen una densidad de población inferior a los 12,5 habitantes por kilómetro cuadrado.

Gráfico 6: Municipios por debajo de 12,5 habitantes por km2 de las regiones portuguesas frontera con España



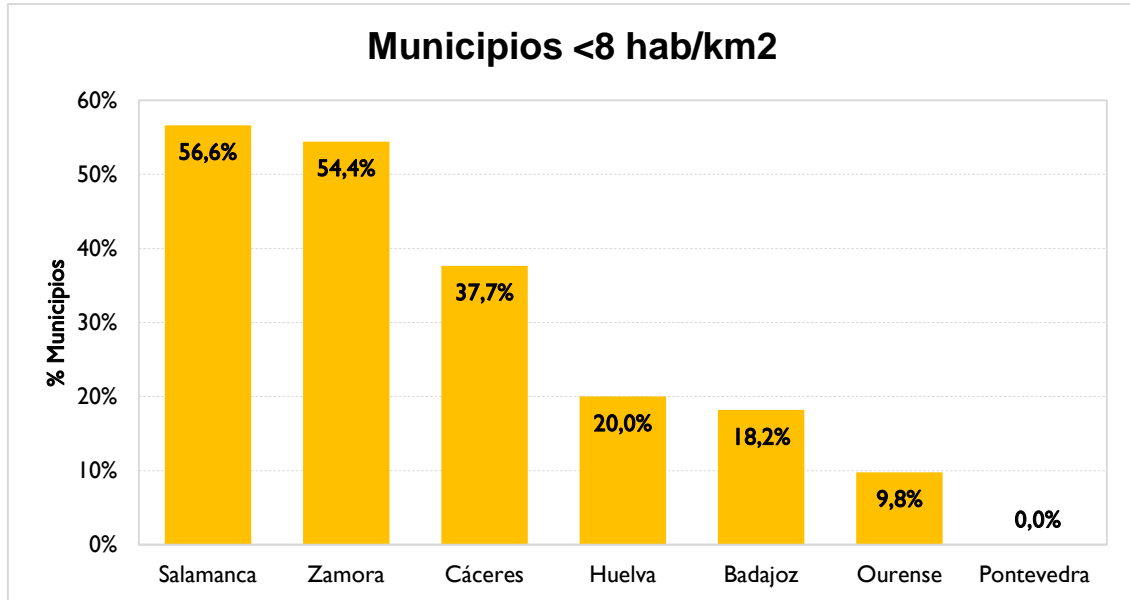
Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

Mapa 4: Municipios con densidad de población inferior a 12,5 hab/km2 áreas fronterizas España-Portugal



Además, **479 (38,9%) municipios españoles de las provincias frontera con Portugal tienen una densidad inferior a 8 habitantes por kilómetro cuadrado**, umbral que la Unión Europea identifica como riesgo severo de despoblación.

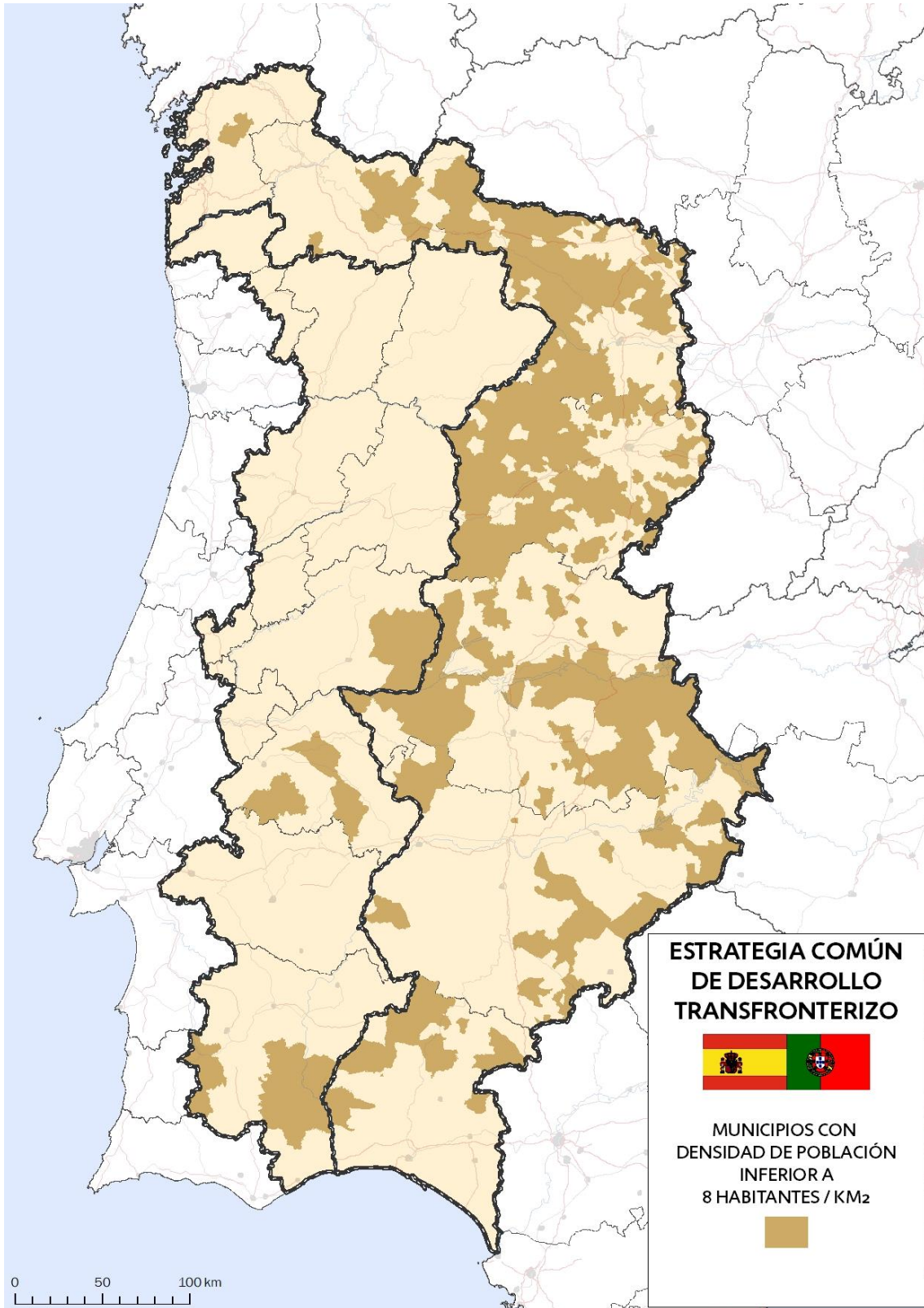
Gráfico 7: Municipios por debajo de 8 habitantes por km2 de las provincias españolas frontera con Portugal



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Cifras oficiales de población del Padrón Continuo

Por la parte portuguesa, el **4,8% de los municipios de las áreas portuguesas fronterizas tienen una densidad de población inferior a 8 habitantes por kilómetro cuadrado.**

Mapa 5: Municipios con densidad de población inferior a 8 hab/km² áreas fronterizas España-Portugal

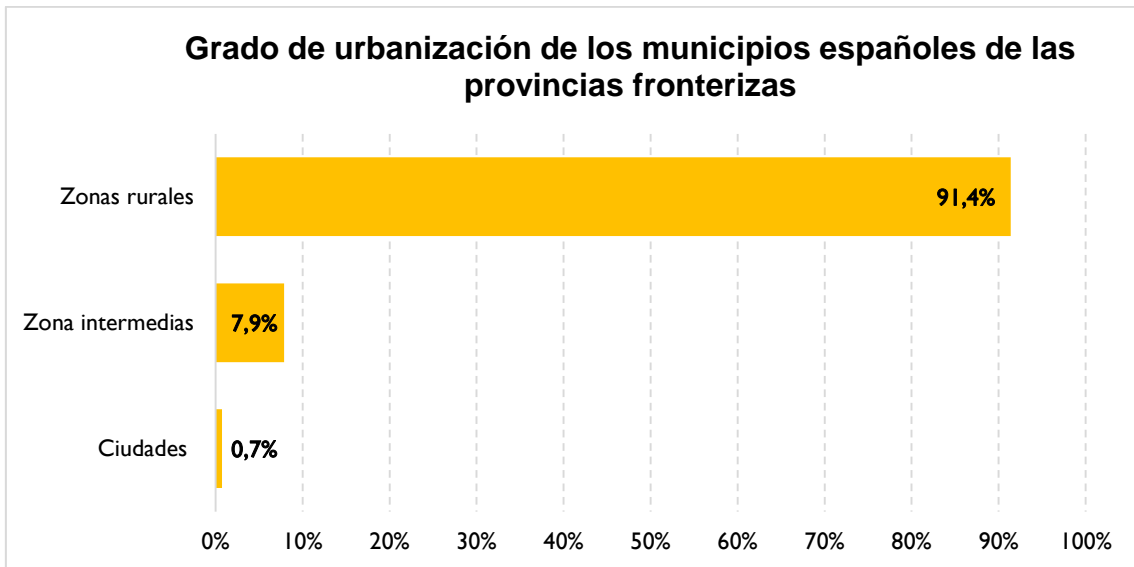


Fuente: Elaboración propia a partir del INE España y Portugal

1.4. Estructura básica del poblamiento: ciudades, centros comarcales, zonas rurales

Atendiendo al grado de urbanización de los municipios españoles de las provincias fronterizas con Portugal, el 91,4% están en zonas rurales, el 7,9% en zonas intermedias y el resto (0,7%) en zonas muy pobladas.

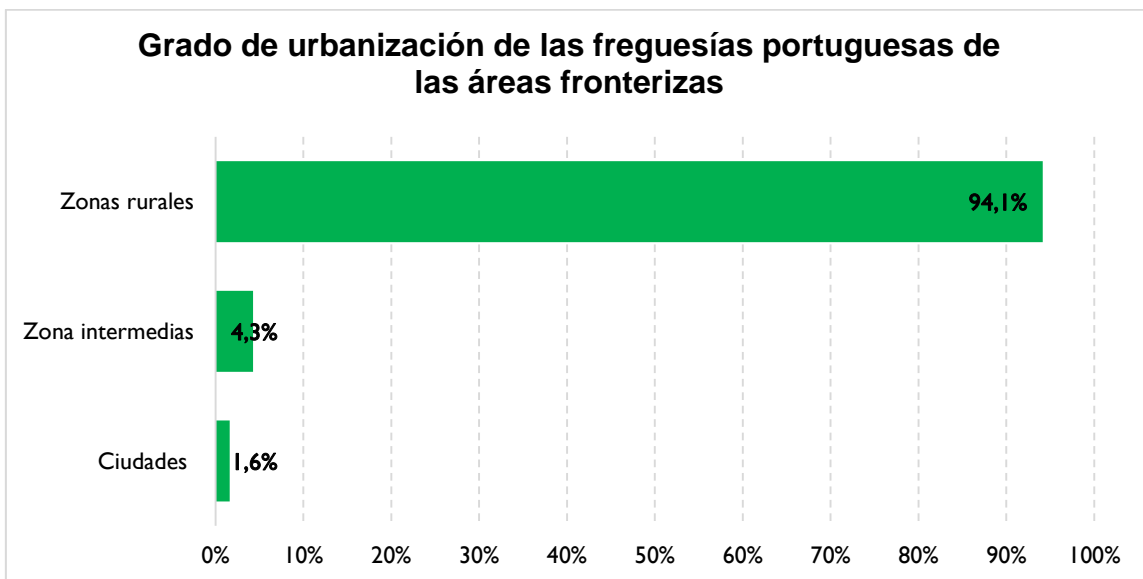
Gráfico 8: Municipios de las provincias españolas fronterizas con Portugal según el grado de urbanización



Fuente: Elaboración propia a partir del EUROSTAT, clasificación DEGURBA

Para las freguesías portuguesas de las áreas de la frontera con España, el 94,1% están en zonas rurales, el 4,3% en zonas intermedias y el resto (1,6%) en zonas muy pobladas.

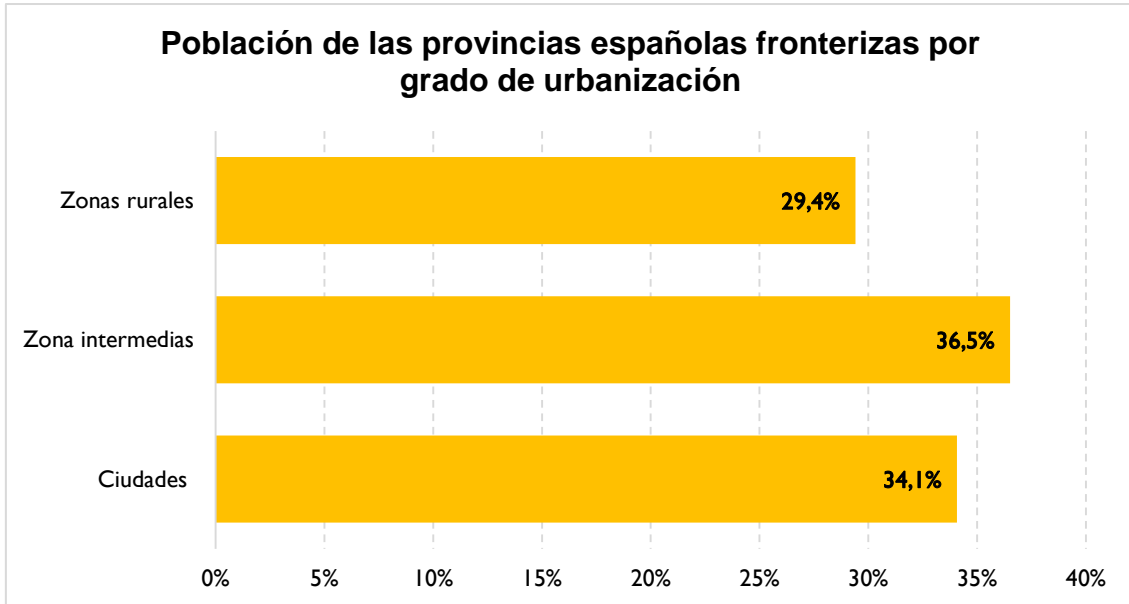
Gráfico 9: Freguesías portuguesas de las áreas fronterizas con España según el grado de urbanización



Fuente: Elaboración propia a partir del EUROSTAT, clasificación DEGURBA

En cuanto a la población, según el grado de urbanización de los municipios españoles de las provincias fronterizas con Portugal, el 29,4% de la población están en zonas rurales, el 36,5% en zonas intermedias y el 34,1% en las ciudades.

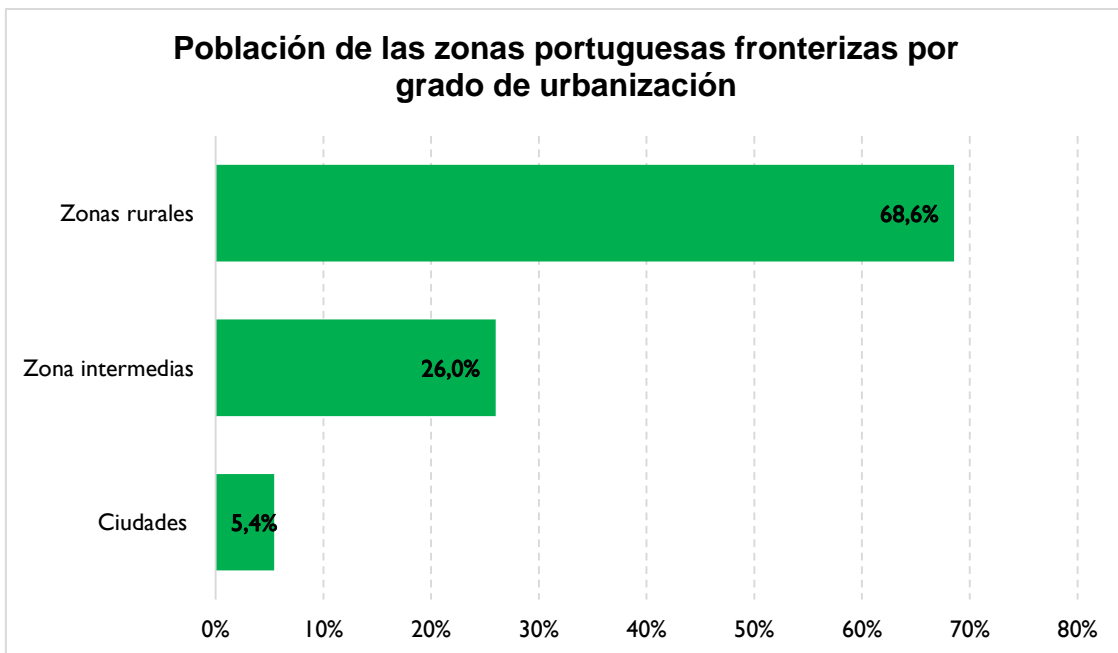
Gráfico 10: Porcentaje de población provincias españolas fronterizas con Portugal según el grado de urbanización



Fuente: Elaboración propia a partir del INE y EUROSTAT, clasificación DEGURBA

Para las freguesías portuguesas de las áreas de la frontera con España, el 68,6% de la población está en zonas rurales, el 26% en zonas intermedias y el 5,4 en las ciudades.

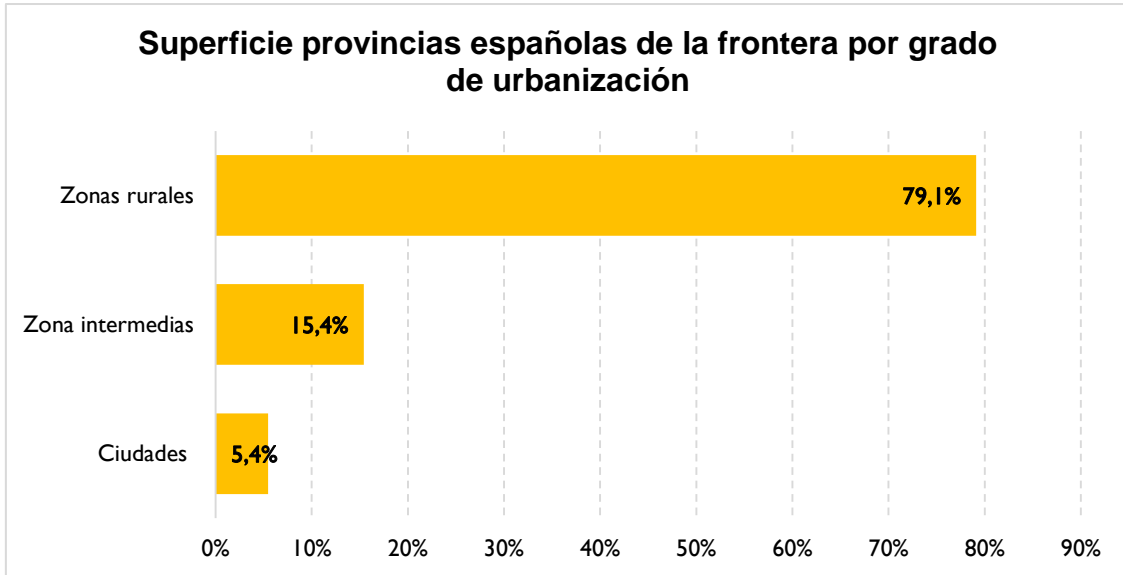
Gráfico 11: Porcentaje de población zonas portuguesas fronterizas con España según el grado de urbanización



Fuente: Elaboración propia a partir del INE y EUROSTAT, clasificación DEGURBA

Teniendo en cuenta la superficie, según el grado de urbanización de los municipios españoles de las provincias fronterizas con Portugal, las áreas rurales ocupan el 29,4% de la superficie fronteriza, el 36,5% las zonas intermedias y el 34,1% las ciudades.

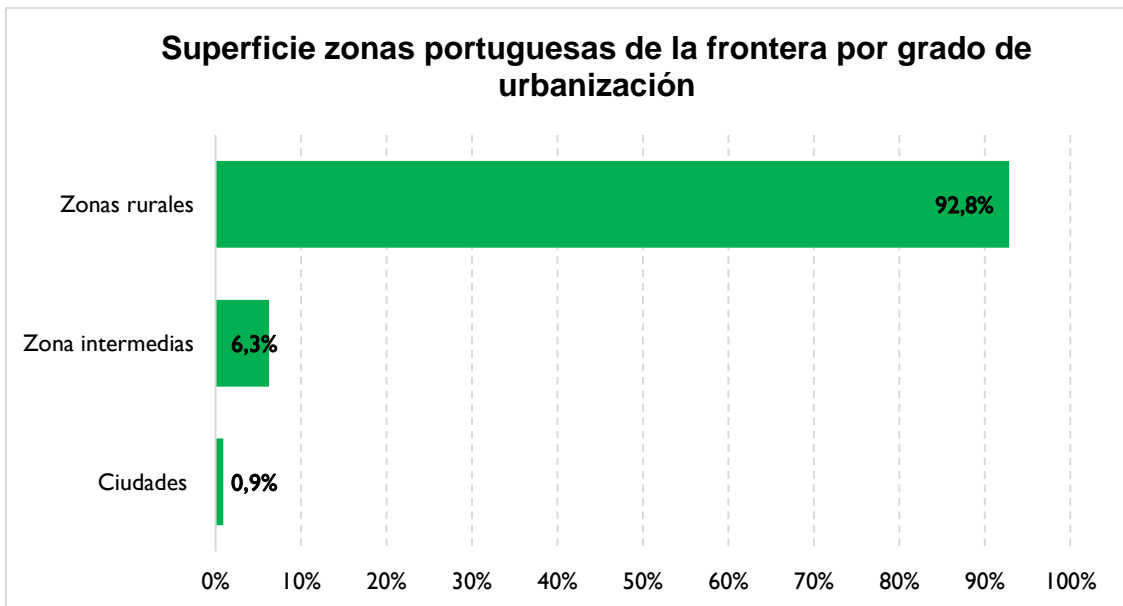
Gráfico 12: Superficie provincias españolas fronterizas con Portugal según el grado de urbanización



Fuente: Elaboración propia a partir del EUROSTAT, clasificación DEGURBA

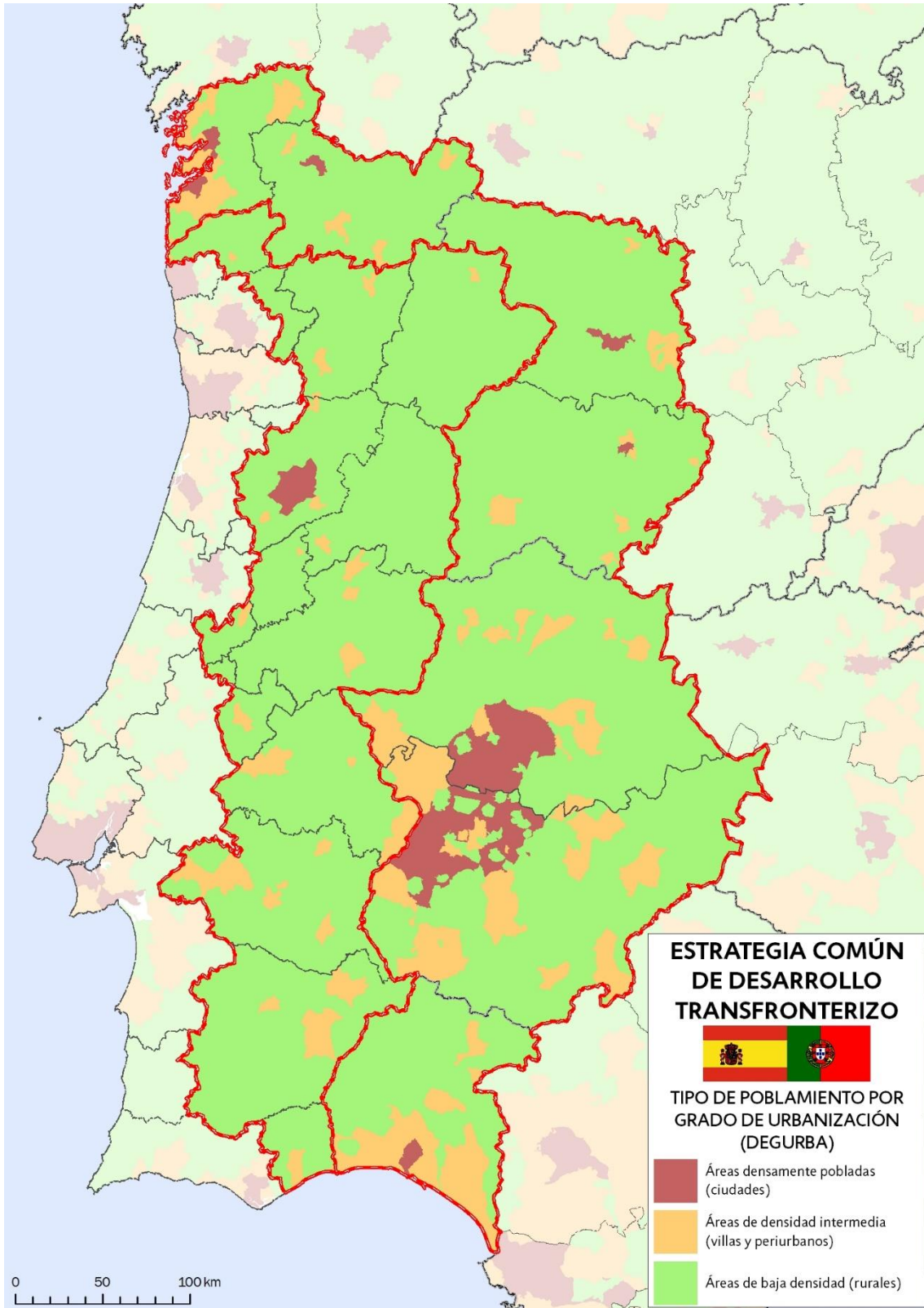
Para las áreas portuguesas de la frontera con España, las zonas rurales ocupan el 92,8% de la superficie, el 6,3% las zonas intermedias y el 0,9% las ciudades.

Gráfico 13: Superficie zonas portuguesas fronterizas con España según el grado de urbanización



Fuente: Elaboración propia a partir del EUROSTAT, clasificación DEGURBA

Mapa 6: Tipo de poblamiento por grado de urbanización áreas fronterizas España-Portugal

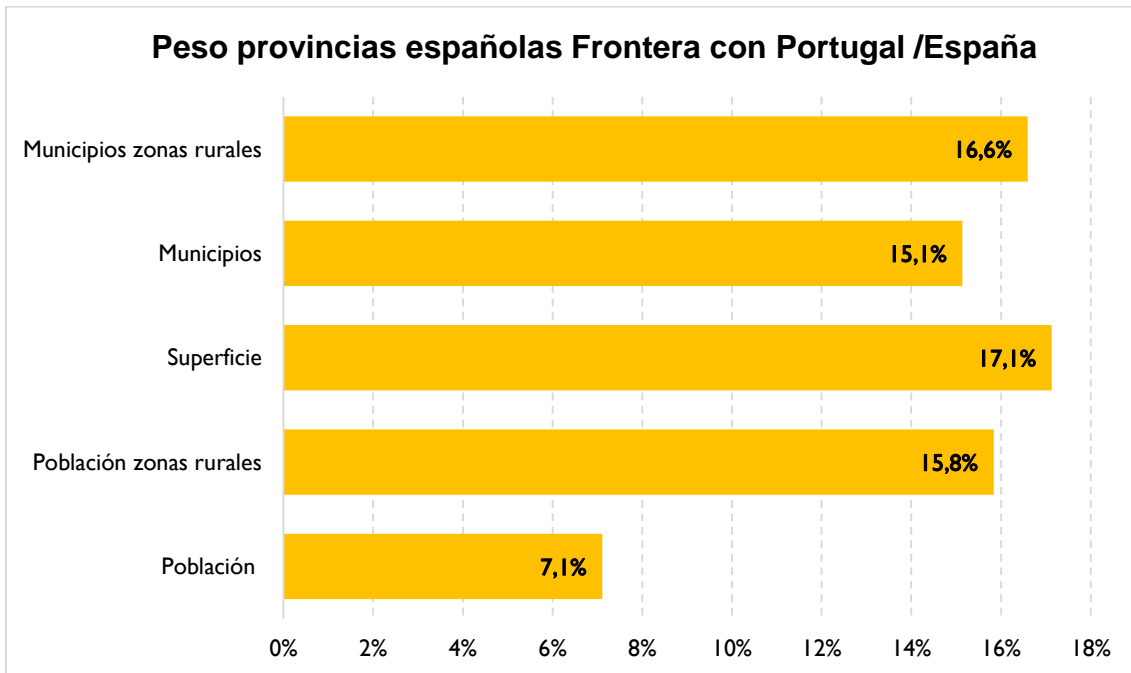


1.5. Peso de las áreas de la frontera en el contexto nacional

En las provincias españolas frontera con Portugal **residen el 7,1% de los habitantes de España**. Si nos fijamos en la población de las zonas rurales de las provincias fronterizas respecto del total poblacional en las zonas rurales españolas, **el 15,8% de la población rural** está en las provincias fronterizas.

Respecto a la superficie, las provincias fronterizas ocupan el **17,1% del territorio nacional**. En ellas hay 1.125 municipios lo que supone el **15,1% del total de municipios españoles**. Para el caso de los municipios en zonas rurales de las provincias fronterizas, éstos representan el 16,6% del total de municipios rurales españoles.

Gráfico 14: Peso provincias Frontera sobre el total nacional



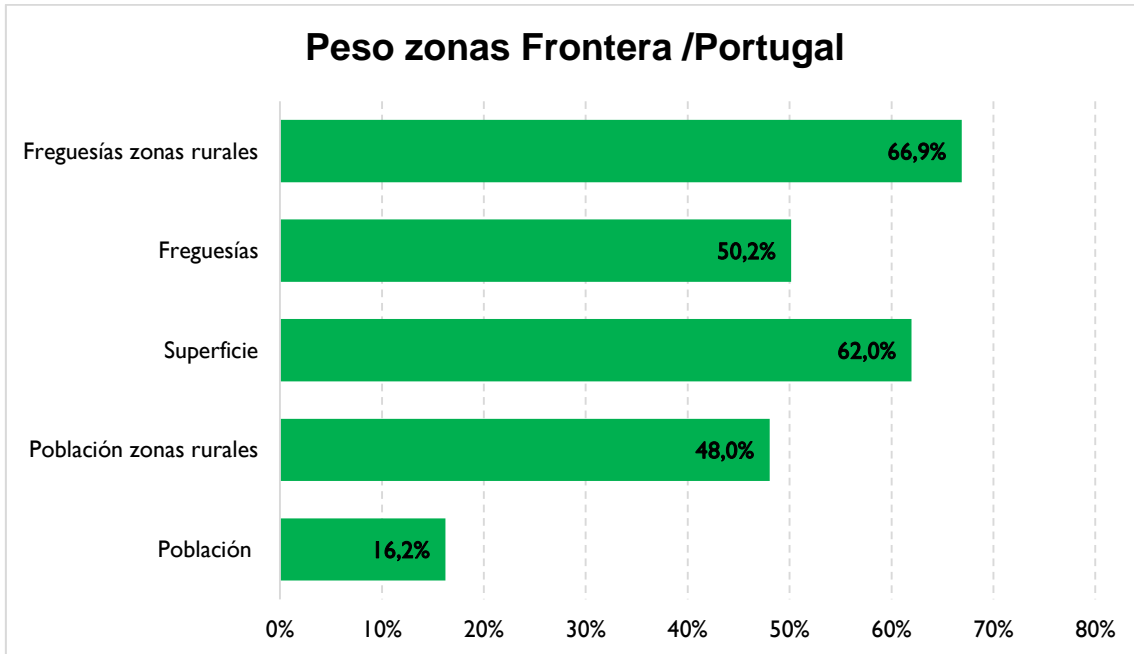
Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

En las zonas portuguesas frontera con España **residen el 16,2% de los habitantes de Portugal**. Si nos fijamos en la población de las zonas rurales de las áreas fronterizas respecto del total poblacional en las zonas rurales portuguesas, **el 48% de la población rural** está en las áreas fronterizas.

Respecto a la superficie, las zonas fronterizas ocupan el **62% del territorio nacional portugués**. En ellas hay 1.551 freguesías lo que supone el **50,2% del total de freguesías**

portuguesas. Para el caso de las freguesías en zonas rurales de las áreas fronterizas portuguesas, éstas representan el **66,9% del total de freguesías** rurales portuguesas.

Gráfico 15: Peso provincias Frontera sobre el total nacional



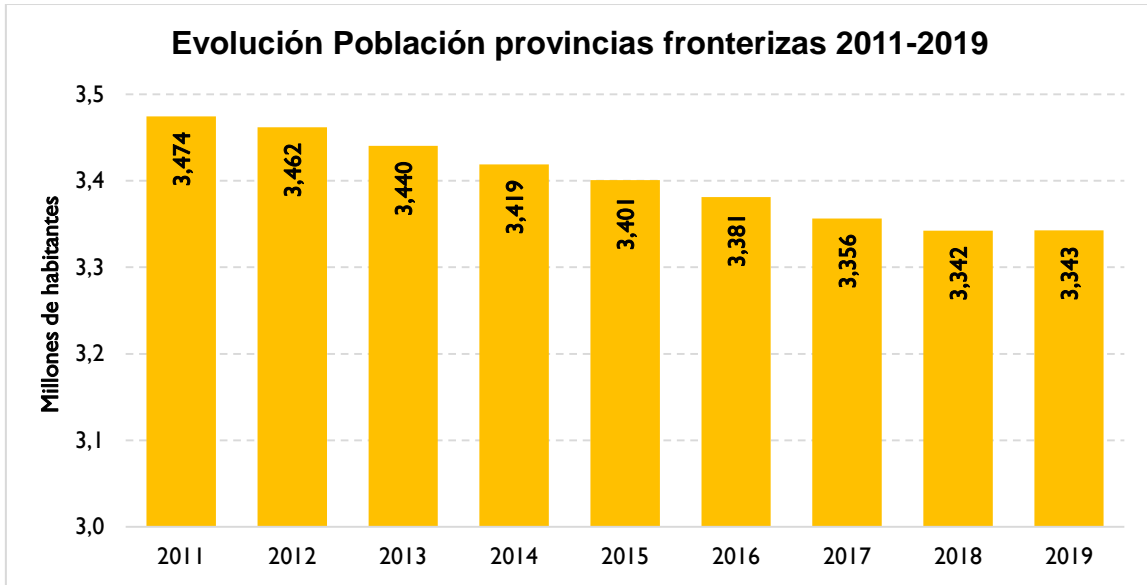
Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

3. UN TERRITORIO EN DESPOBLACIÓN

3.1. Evolución 2011-2019

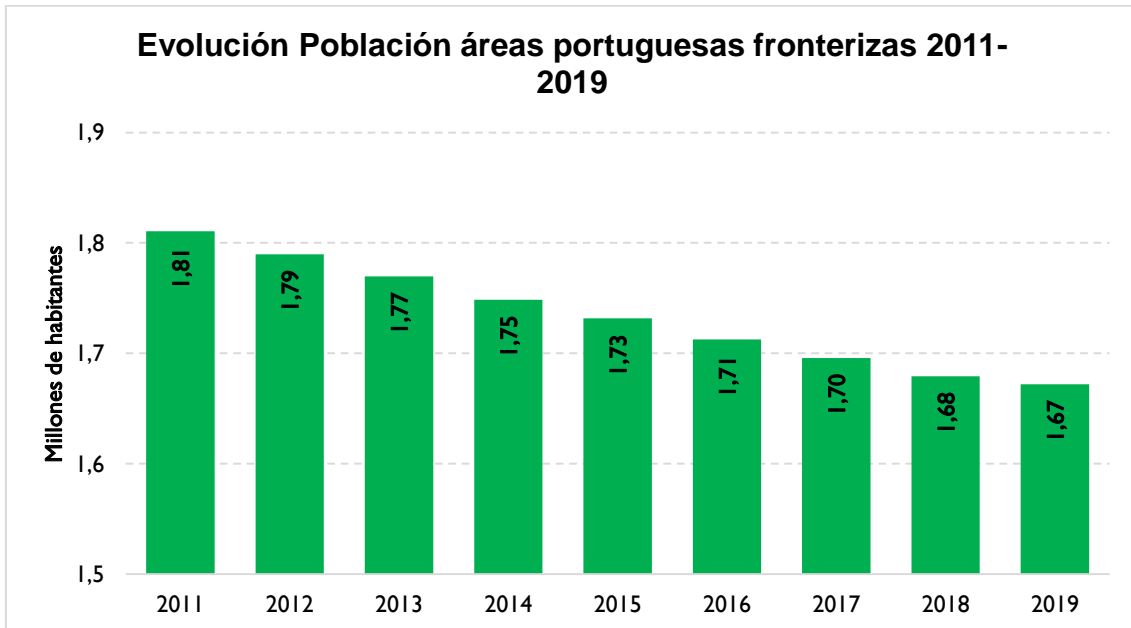
Desde el año 2011 hasta 2019, la población total de las provincias españolas fronterizas ha disminuido un 3,8%. Para las áreas portuguesas fronterizas, en ese periodo, la población ha disminuido un 7,6%.

Gráfico 16: Evolución población 2011-2019 de las provincias españolas frontera con Portugal



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

Gráfico 17: Evolución población 2011-2019 de las áreas portuguesas frontera con España

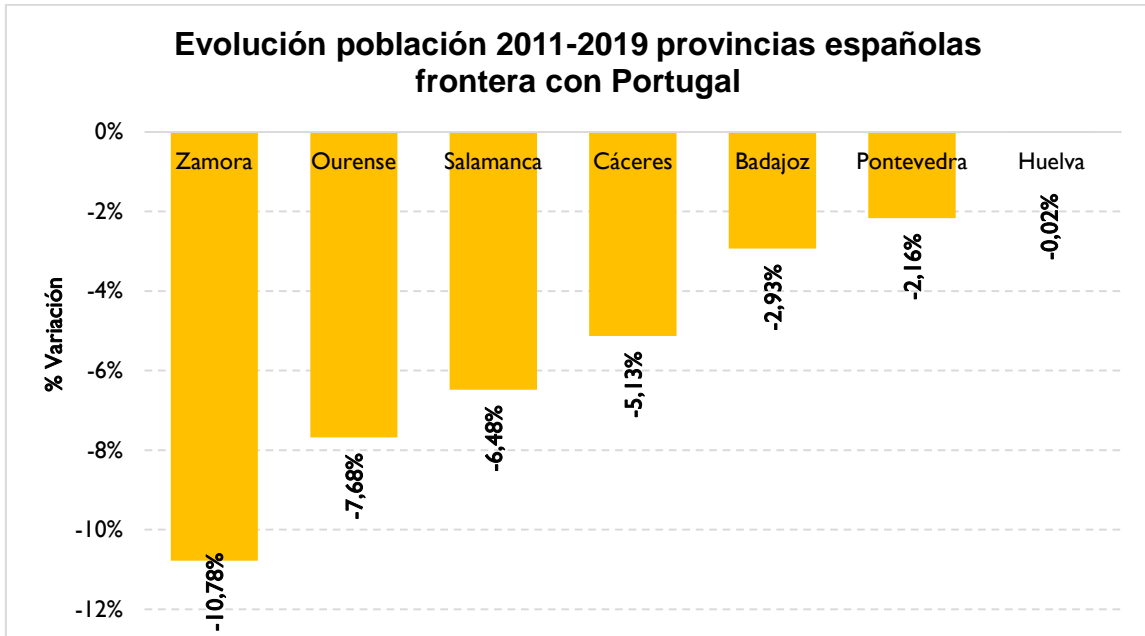


Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

Si analizamos la evolución de las provincias españolas de la frontera con Portugal de manera aislada, todas han perdido población. No obstante, han perdido un porcentaje mayor de población en esta década, Zamora, Ourense, Salamanca y Cáceres, por encima del 5%. Lo mismo ocurre con las regiones (NUTS3) portuguesas de las áreas de

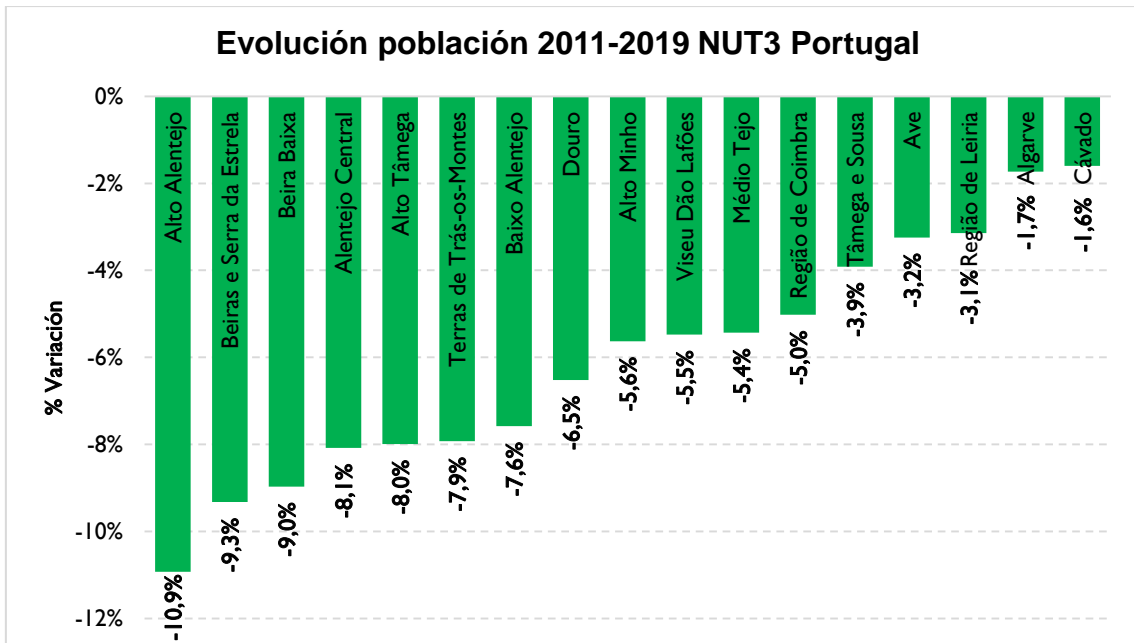
intervención de la estrategia. Las regiones que más población han perdido son: Alto Alentejo, Beiras e Serra da Estrela, Beira Baixa, Alentejo Central, Alto Tâmega.

Gráfico 18: Evolución población 2011-2019 provincias españolas frontera con Portugal



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

Gráfico 19: Evolución población 2011-2019 regiones portuguesas frontera con España

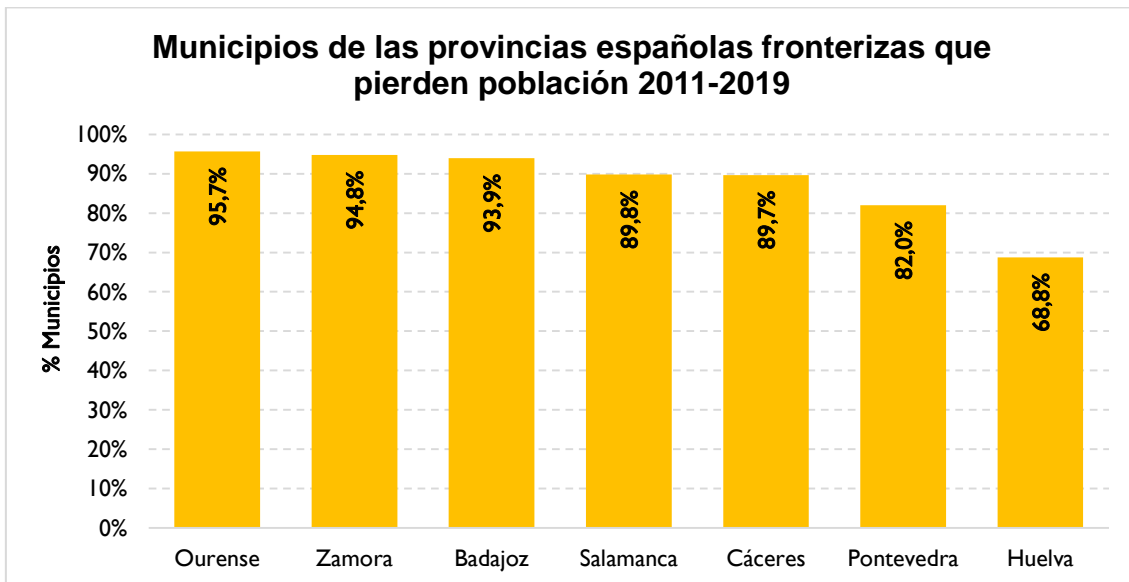


Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

Bajando a escala municipio, desde el año 2011 hasta 2019 han perdido población **1.108 municipios de las provincias españolas fronterizas con Portugal, esto es el 90% del total de municipios**. En cuanto a las intensidades de las variaciones de población entre 2011 y 2019, el 7,3% de los municipios españoles de las provincias fronterizas pierde más del 25% de la población, el 50% pierde entre el 10% y 25%, el 32,7% pierde menos del 10% y el resto (10%) han ganado población.

Por su parte, las provincias que más municipios que han perdido población en el periodo 2011-2019 son: Ourense (95,7%), Zamora (94,8%) y Badajoz (93,9%).

Gráfico 20: Municipios que pierden población esta década de las provincias españolas fronterizas con Portugal



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Cifras oficiales de población del Padrón Continuo

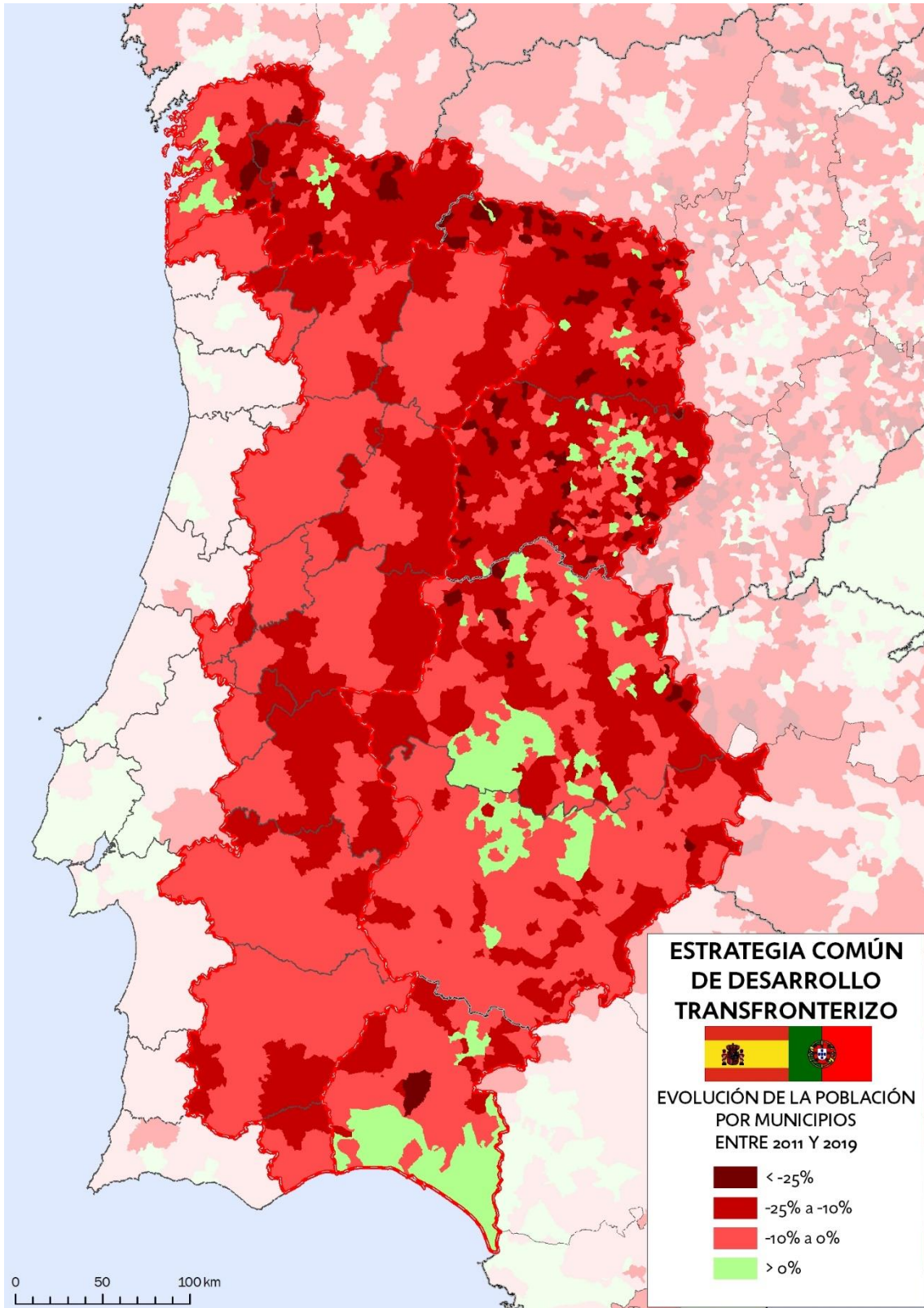
Para los municipios de las áreas portuguesas fronterizas, todos han perdido población en el periodo 2011-2019. El 69,7% de los municipios portugueses de las zonas fronterizas pierde menos del 10% de la población en ese periodo. El 30,3% restante pierde más del 10% de la población.

Mapa 7: Municipios que pierden población entre 2011 y 2019 áreas fronterizas España-Portugal



Fuente: Elaboración propia a partir del INE España y Portugal

Mapa 8: Evolución población 2011-2019 por intensidades de las áreas fronterizas España-Portugal



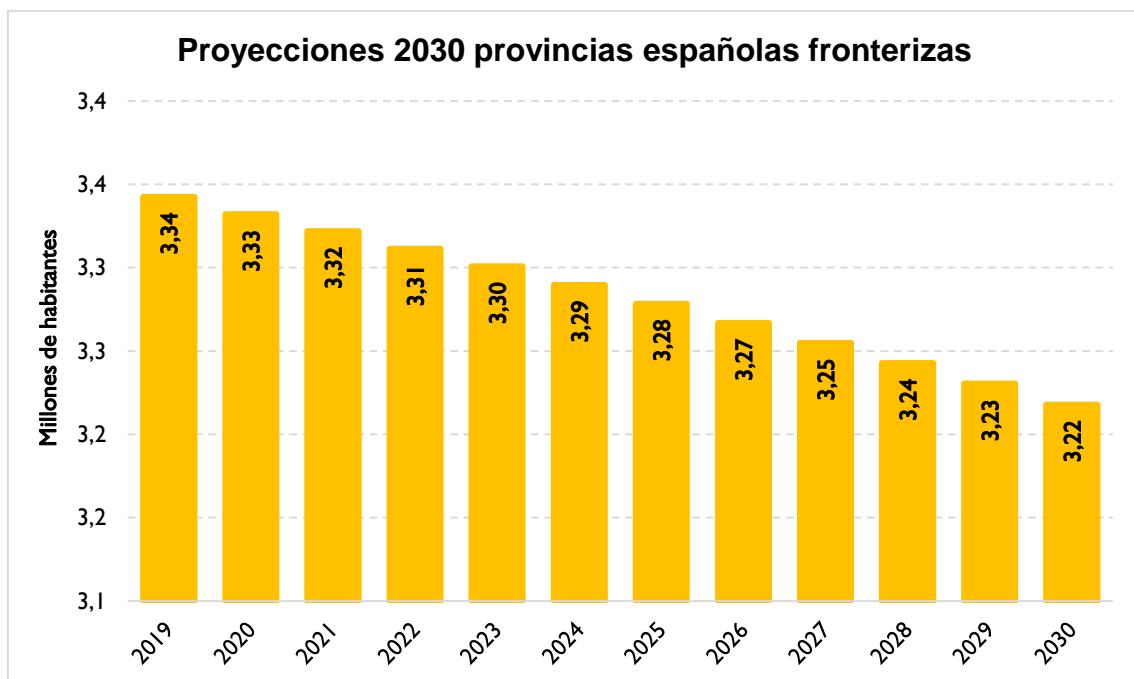
Fuente: Elaboración propia a partir del INE España y Portugal

3.2. Proyecciones demográficas oficiales (2030)

Según las proyecciones de población del INE (España) para el año 2030, el conjunto de provincias españolas fronterizas con Portugal perderá un 4,9% de su población.

En el caso de Portugal, para el año 2030, se prevé un aumento del 1,4% en la población para el total de las regiones fronterizas.

Gráfico 21: Proyecciones de población a 2030 de las provincias españolas frontera con Portugal

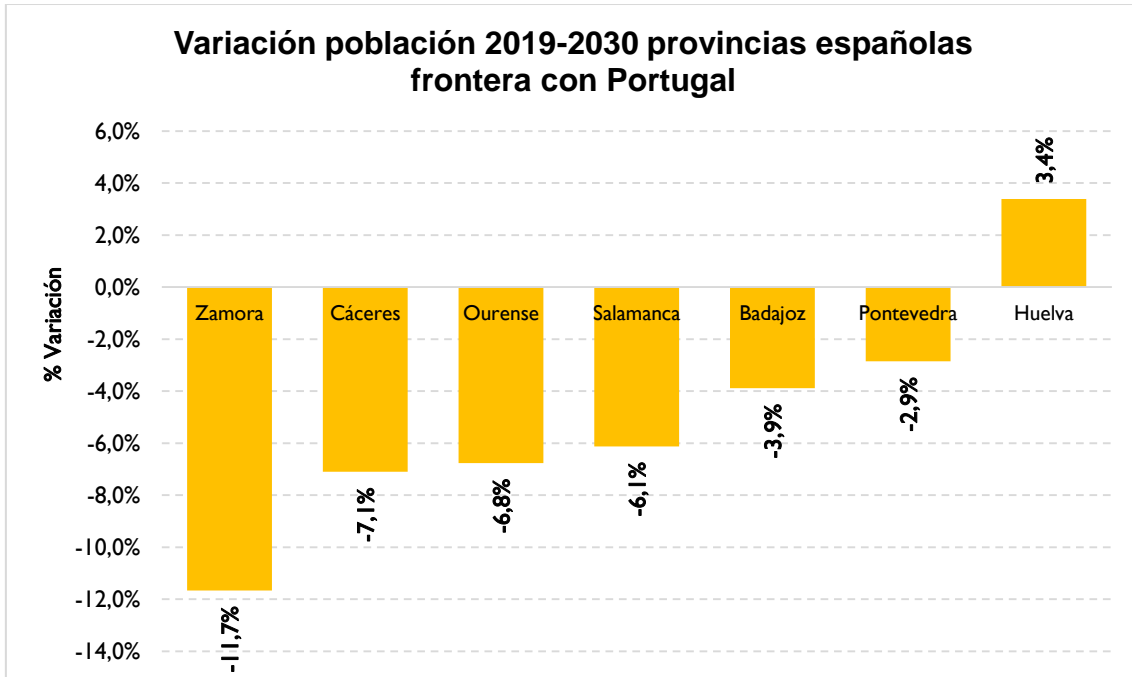


Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Proyecciones de población

En el caso de España, **todas las provincias fronterizas con Portugal perderán población salvo la provincia de Huelva**. La provincia que más pérdida de población presentará es Zamora (14,14%), seguida de Cáceres (8,04%) y Ourense y Salamanca (ambas perderán un 7,82%). Se prevé que Badajoz perderá un 4,5%, Pontevedra un 3,5% y que Huelva ganará casi un 3% de su población.

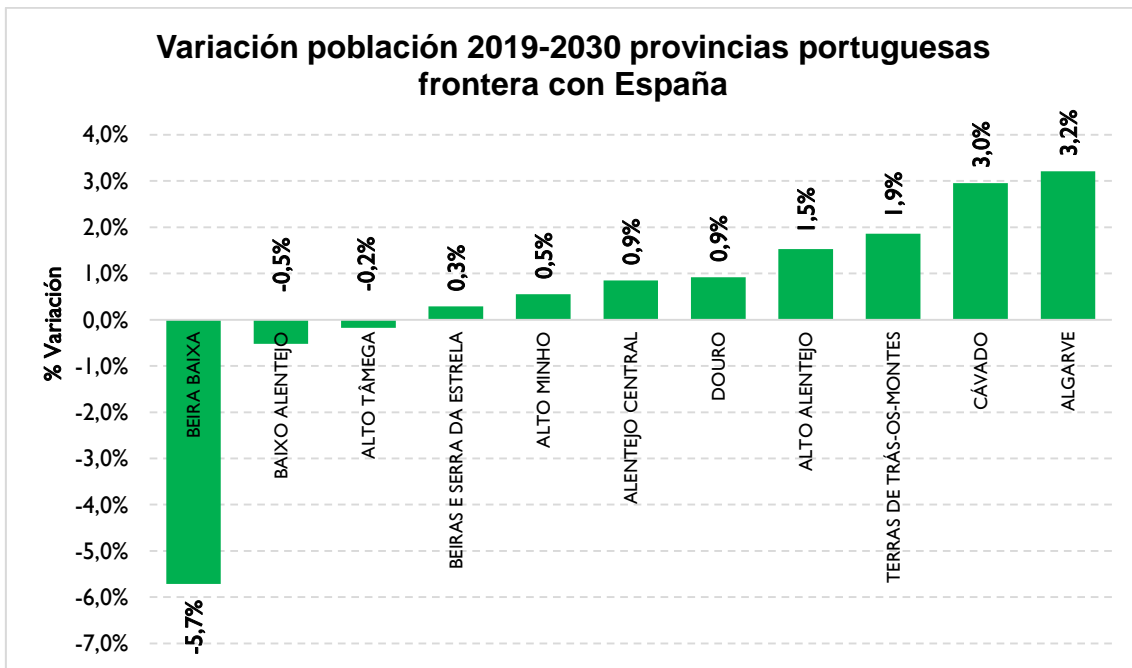
En el caso de Portugal, perderán población Beira Baixa, Baixo Alentejo y Alto Tâmega, para el resto de provincias portuguesas se prevé que aumenten su población para el año 2030.

Gráfico 22: Variación de población a 2030 de las provincias españolas frontera con Portugal



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

Gráfico 23: Variación de población a 2030 de las provincias españolas frontera con Portugal



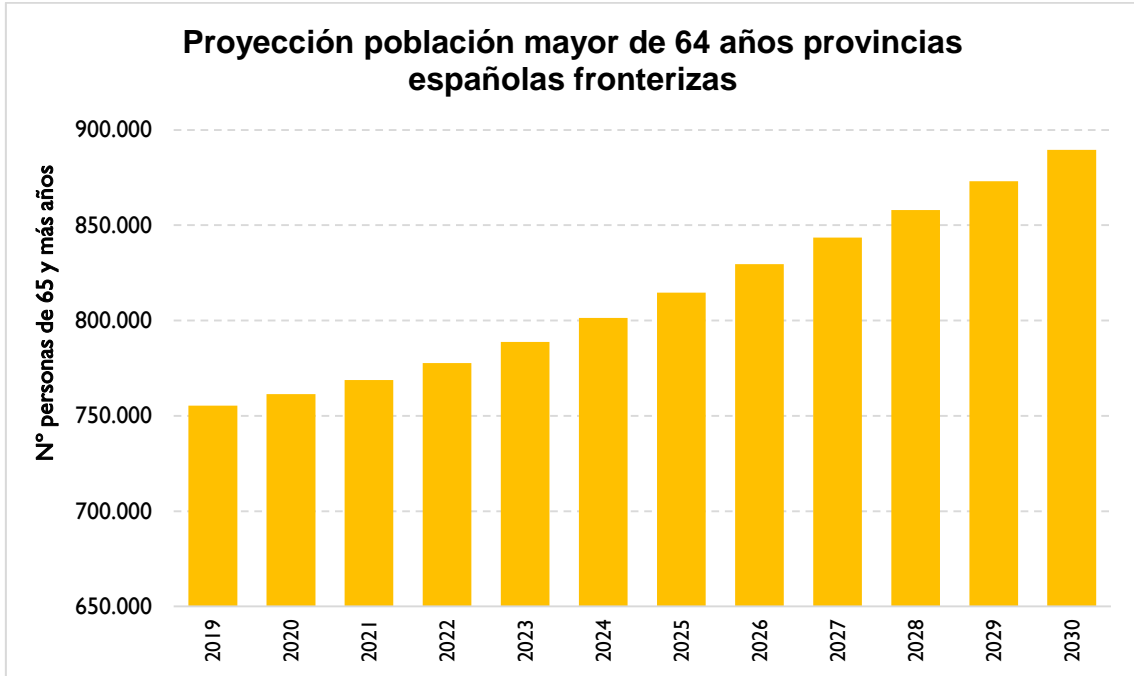
Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

Proyecciones mayores de 64 años

En las provincias españolas fronterizas, para la población mayor de 64 años, las proyecciones indican un aumento del 17,8%, llegando a casi las 900.000 personas mayores de 64 años para el año 2030.

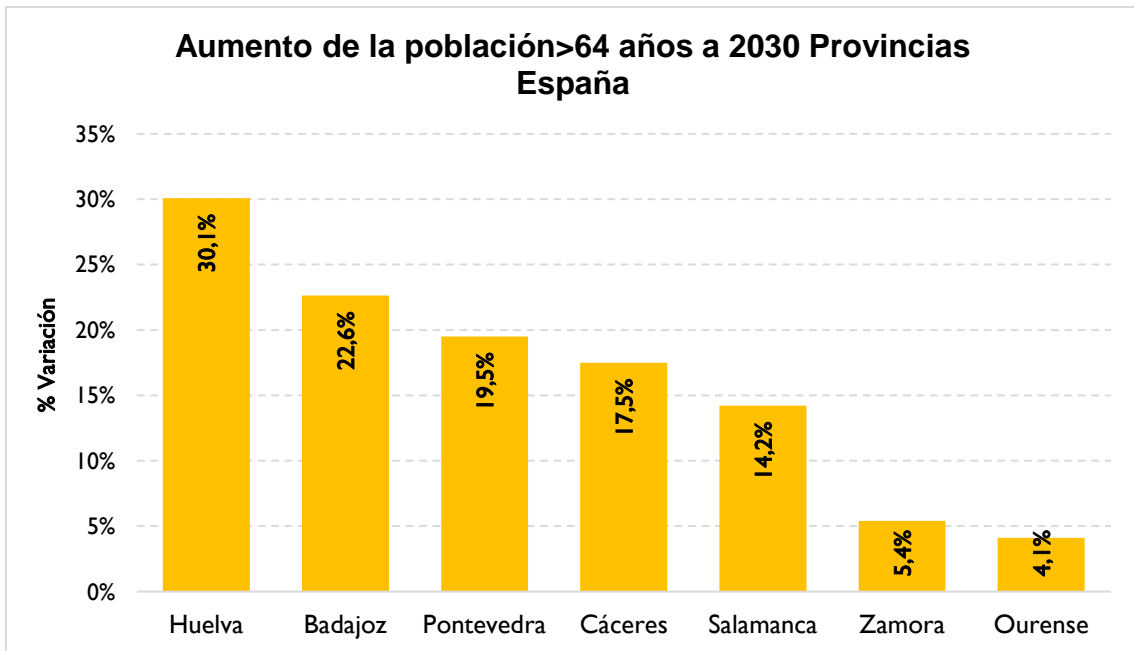
En las provincias portuguesas, el aumento de la población mayor proyectado a 2030 es mayor, ya que las proyecciones indican un aumento del 42,2%.

Gráfico 24: Proyección de la población mayor de 64 años de las provincias españolas fronterizas



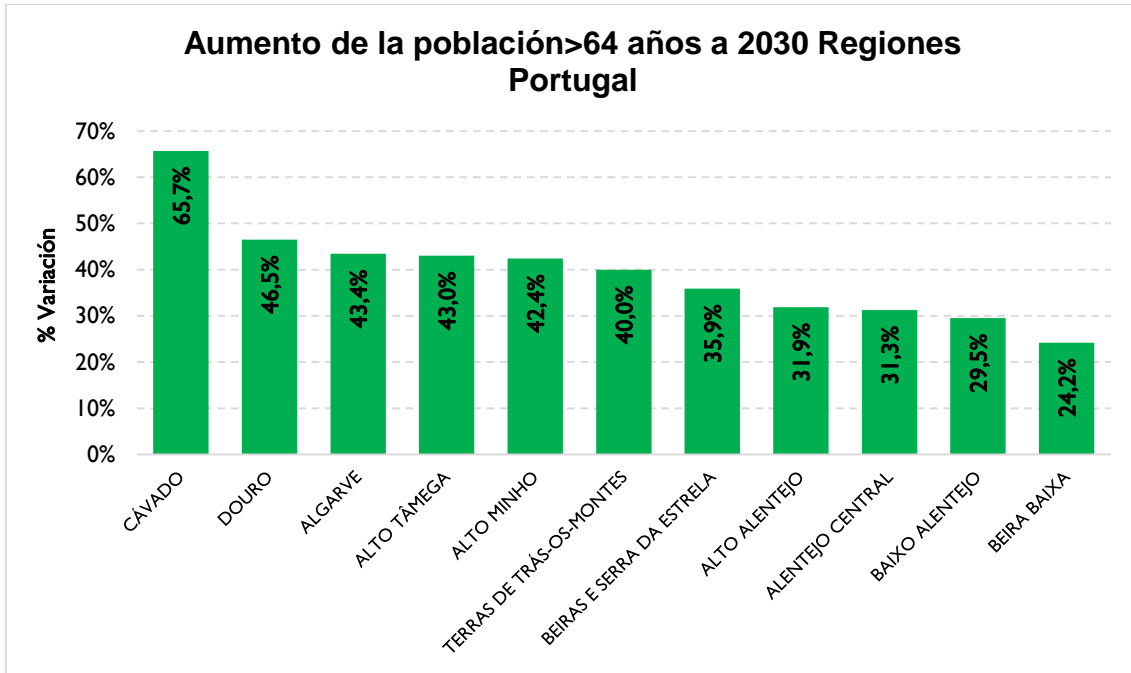
Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Proyecciones de población

Gráfico 25: Aumento de la población mayor de 64 años de las provincias españolas fronterizas a 2030



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

Gráfico 26: Aumento de la población mayor de 64 años de las provincias portuguesas fronterizas a 2030



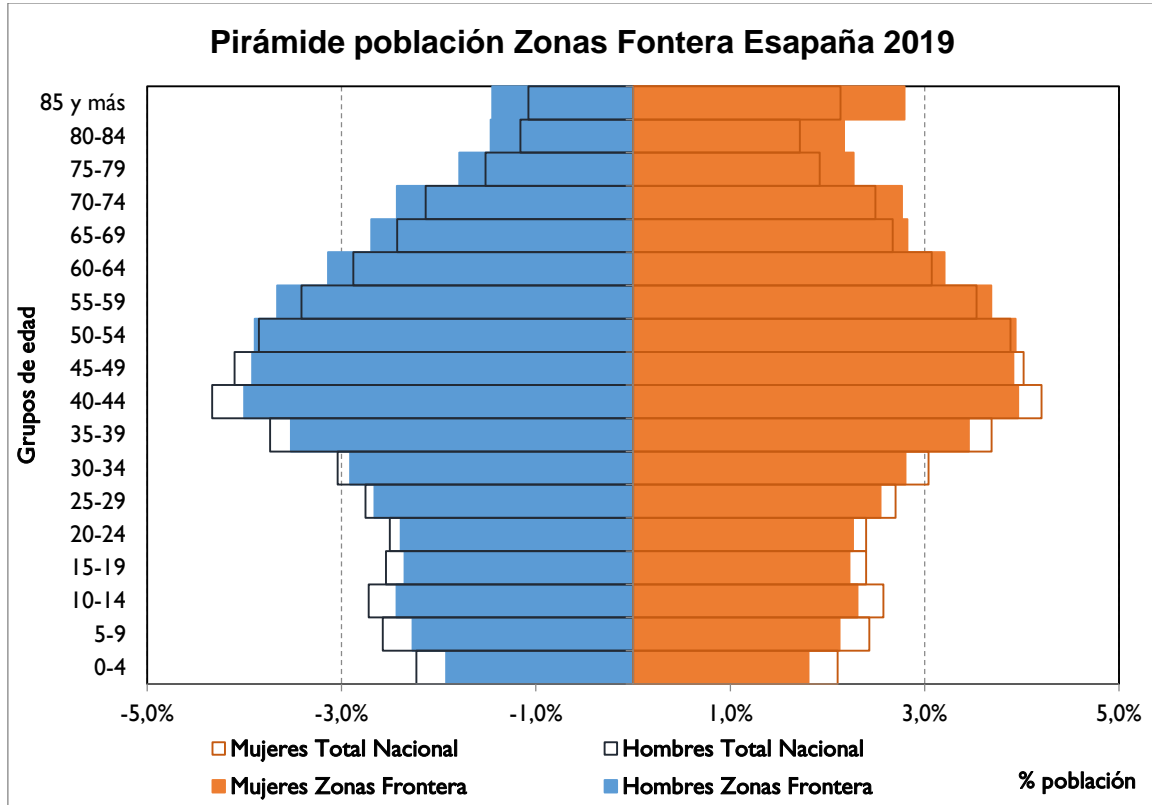
Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

4. LA ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA

4.1. Pirámide demográfica: comparación con España y Portugal

Para España: si comparamos la pirámide demográfica de las provincias españolas fronterizas con la pirámide demográfica para el total nacional, tenemos que los porcentajes de hombres y de mujeres son muy similares (49% hombres para el total nacional, 48,9% para las provincias fronterizas y 51% mujeres para el total nacional, 51,1% para las provincias frontera con Portugal). Sin embargo, si nos fijamos en la estructura por edades sí hay diferencias, para el total nacional el porcentaje de menores de 15 años es del 14,6%, mientras que para las provincias fronterizas es del 12,9%. El porcentaje de personas entre 15 y 64 años para el total nacional es del 66,1% y para el conjunto de las provincias fronterizas del 64,5%. Y en el caso de las personas de 65 y más años, para el total nacional es del 19,3%, mientras para las provincias fronterizas es del 22,7%.

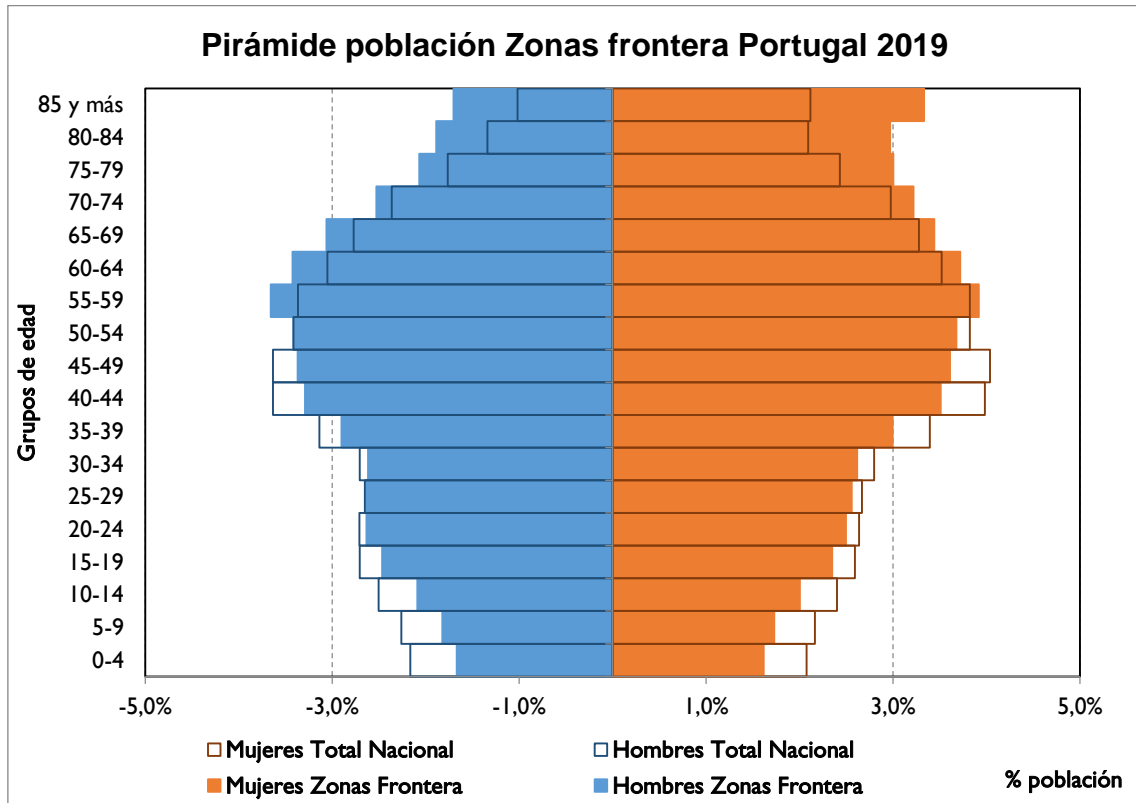
Gráfico 27: Pirámide de población España y provincias españolas fronterizas con Portugal



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

Para Portugal: si comparamos la pirámide demográfica de las regiones portuguesas fronterizas con la pirámide demográfica para el total nacional, los porcentajes de hombres y de mujeres son prácticamente iguales (47,2% hombres para el total nacional, 47,25% para las zonas fronterizas y 52,8% mujeres para el total nacional, 52,75% para las provincias frontera con Portugal). Sin embargo, si nos fijamos en la estructura por edades sí hay diferencias, para el total nacional el porcentaje de menores de 15 años es del 13,6%, mientras que para las zonas portuguesas fronterizas es del 10,9%. El porcentaje de personas entre 15 y 64 años para el total nacional es del 64,3% y para el conjunto de las zonas fronterizas del 61,9%. Y en el caso de las personas de 65 y más años, para el total nacional es del 22,1%, mientras para las provincias fronterizas es del 27,2%.

Gráfico 28: Pirámide de población Portugal y regiones portuguesas fronterizas con España



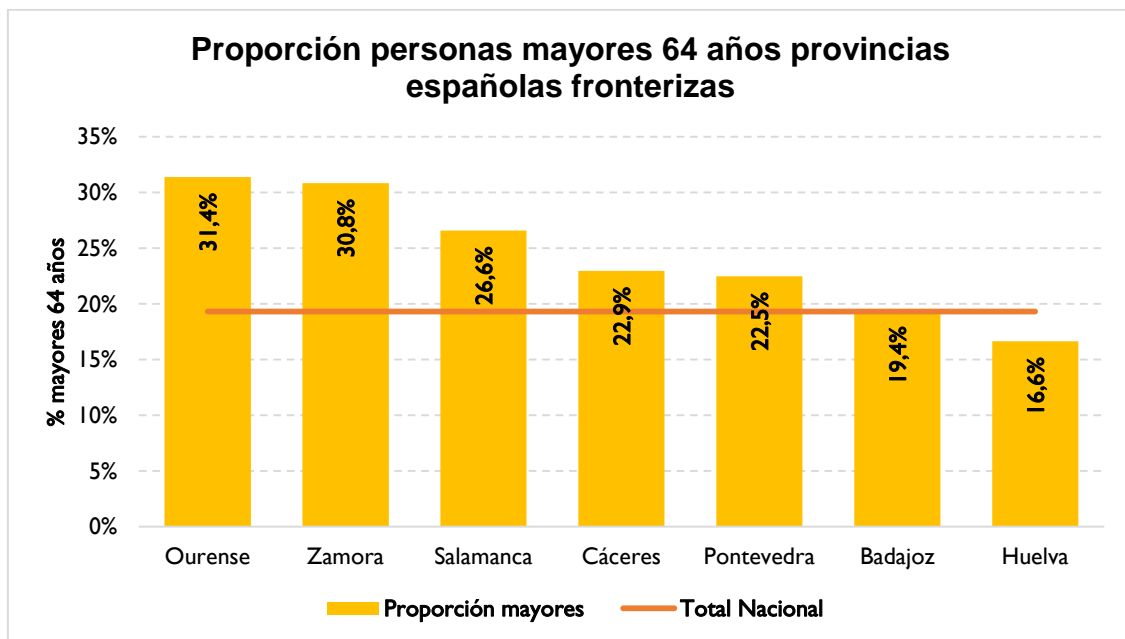
Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

Comparando las pirámides de población de ambos países y centrándonos en las zonas de intervención de la estrategia, se observa que, la parte inferior de la pirámide, de 0 a 14 años, es un poco más ancha para el caso de las provincias españolas fronterizas, casi el 13% de la población, mientras en las regiones portuguesas fronterizas es el 10,9% de la población. En la parte central de la pirámide ocurre algo similar, las edades comprendidas entre los 15 y 64 años, para las zonas españolas de la frontera es el 64,5% de la población, y el 61,9 para las áreas portuguesas. Sin embargo, en la parte superior de la pirámide, a partir de los 64 años, es más ancha en la parte portuguesa, sobre todo en la parte de mujeres. El 27,2% de la población en las regiones portuguesas fronterizas es mayor de 64 años, mientras en las provincias españolas este porcentaje es del 22,7%.

3.2. Personas mayores y envejecimiento

Para la parte española, la población en el conjunto de las 7 provincias fronterizas con Portugal es de 3.342.554 de habitantes, de los que **757.405 habitantes (22,7%) son mayores de 64 años**, **2.154.960 habitantes entre 15 y 64 años (64,5%)**, y **757.405 habitantes (12,9%) son menores de 16 años**. Las provincias fronterizas con más proporción de personas mayores de 64 años son Ourense (31,4%), Zamora (30,8%) y Salamanca (26,6%).

Gráfico 29: Proporción personas mayores 64 años en las provincias españolas fronterizas con Portugal

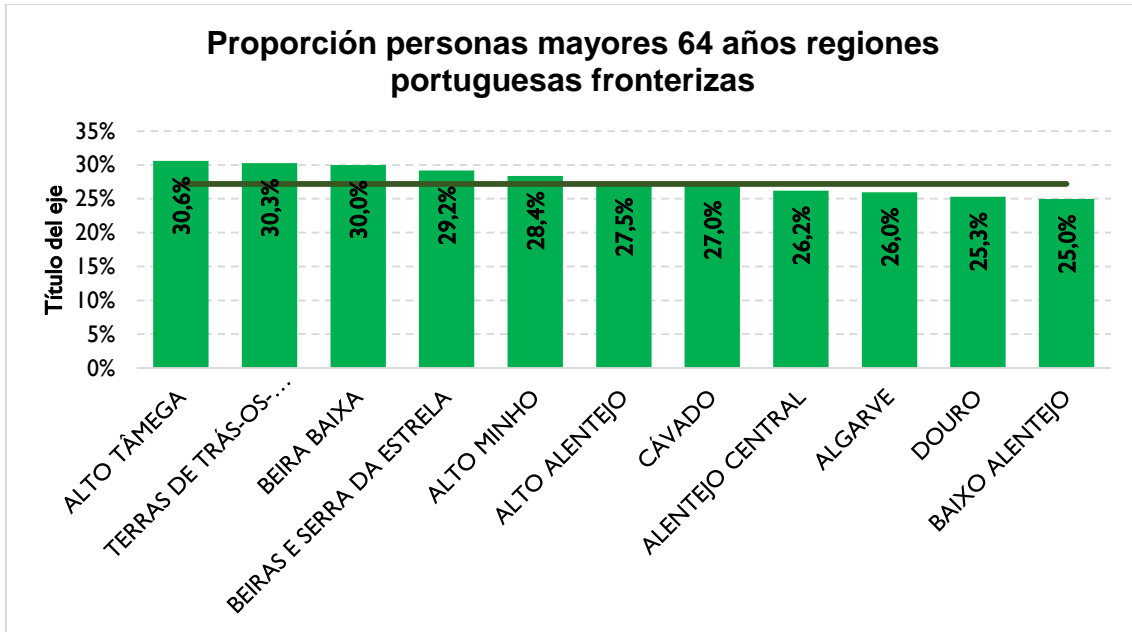


Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

454983 27,2%

Para la parte portuguesa, la población en el conjunto de las regiones fronterizas es de 1.672.046 de habitantes, de los que **454.983 habitantes (27,2%) son mayores de 64 años**, **1.034.379 habitantes entre 15 y 64 años (61,9%)**, y **182.684 habitantes (10,9%) son menores de 15 años**. Las provincias fronterizas con más proporción de personas mayores de 64 años son Alto Tâmega (30,6%), Terras de Trás-os-Montes (30,3%) y Beira Baixa (30%).

Gráfico 30: Proporción personas mayores 64 años en las provincias españolas fronterizas con Portugal

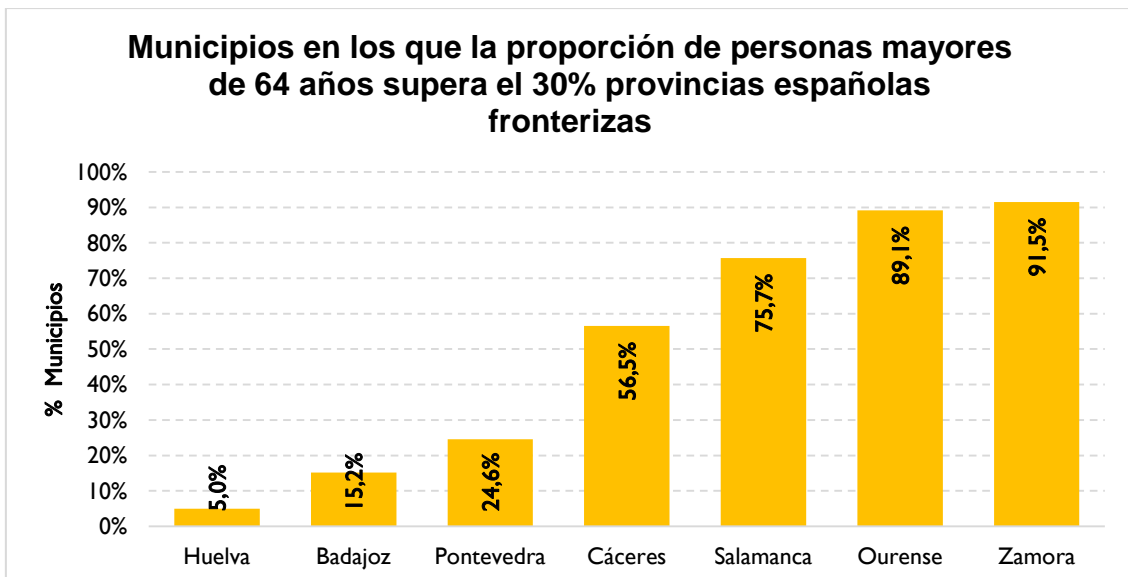


Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

Por su parte, en el **61,2%** (753) de los municipios de las provincias españolas fronterizas, la proporción de personas mayores de 64 años es mayor del 30%. Las provincias con más municipios envejecidos son Zamora, Ourense y Salamanca.

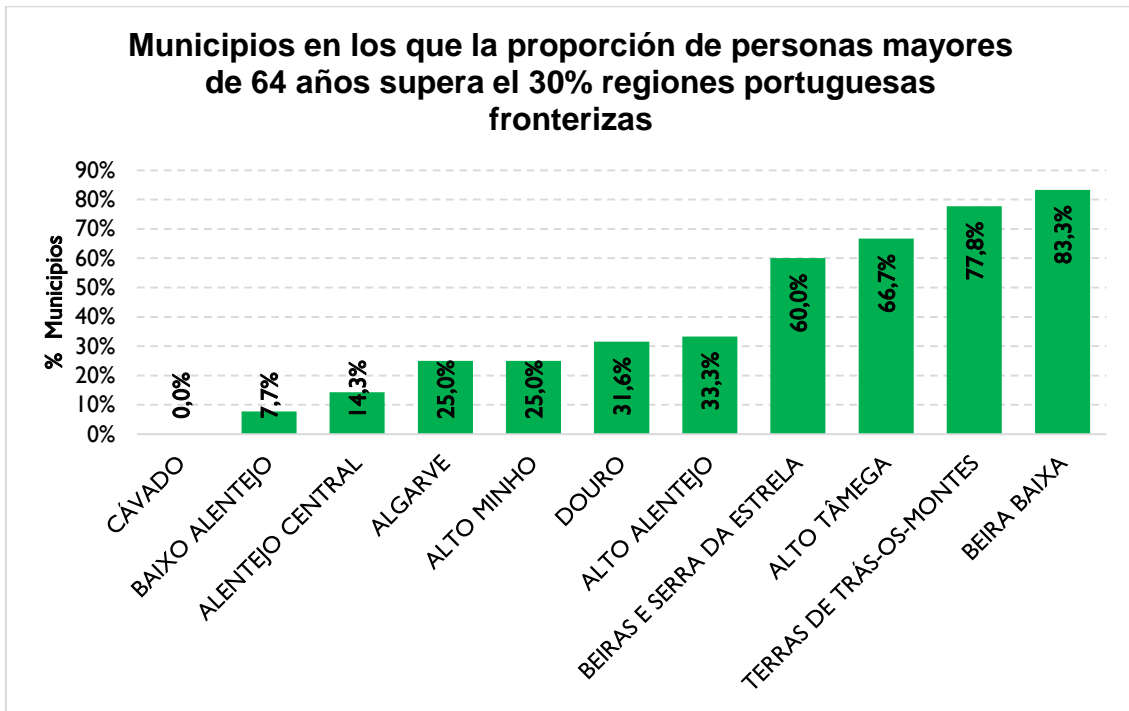
En la parte portuguesa, en el **35,2%** de los municipios de las regiones fronterizas la proporción de personas mayores de 64 años es mayor del 30%. Las regiones con más municipios envejecidos son

Gráfico 31: Municipios en los que la proporción personas mayores 64 años es mayor del 30% de las provincias españolas fronterizas con Portugal



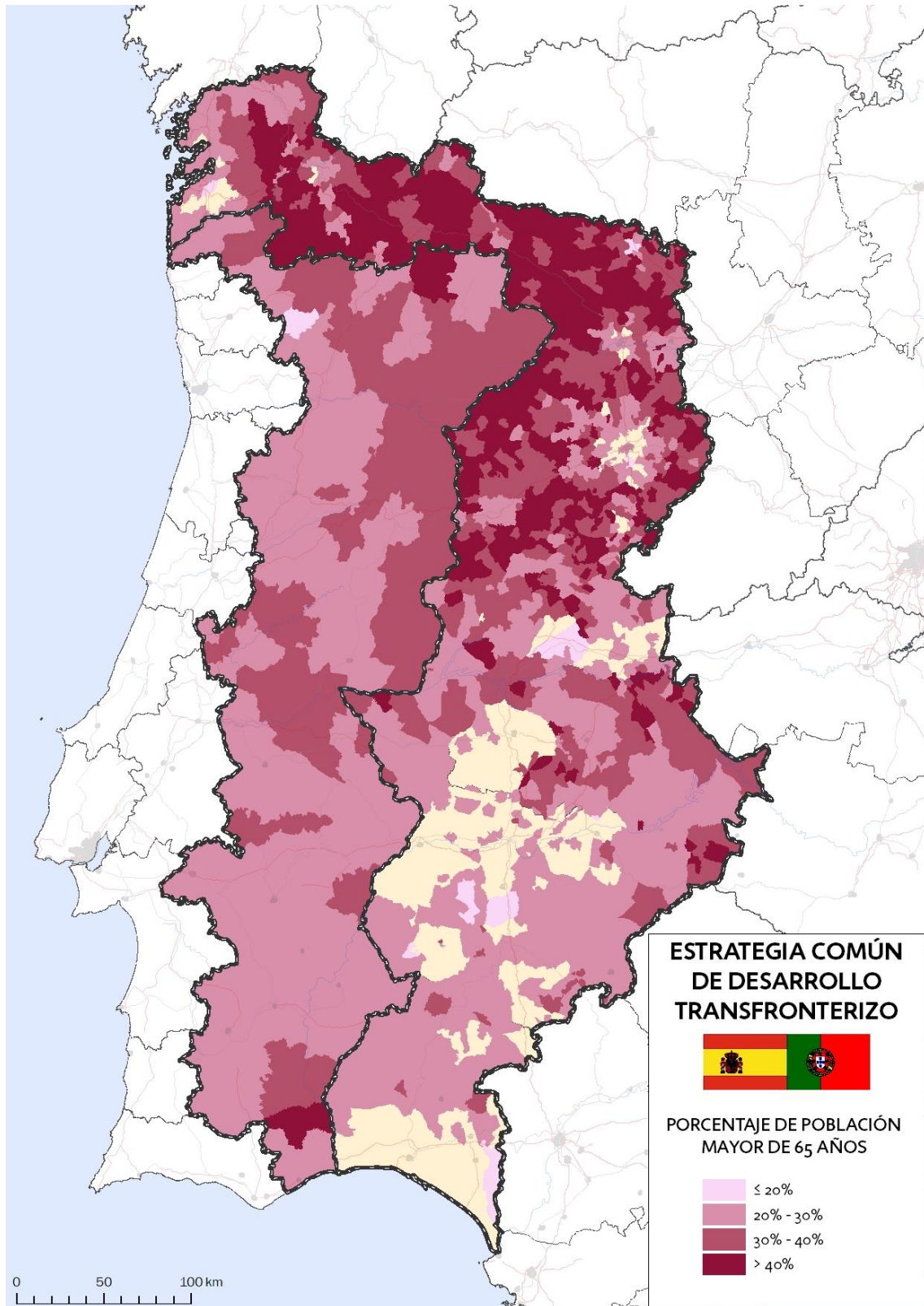
Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

Gráfico 32: Municipios en los que la proporción personas mayores 64 años es mayor del 30% de las provincias portuguesas fronterizas con España



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

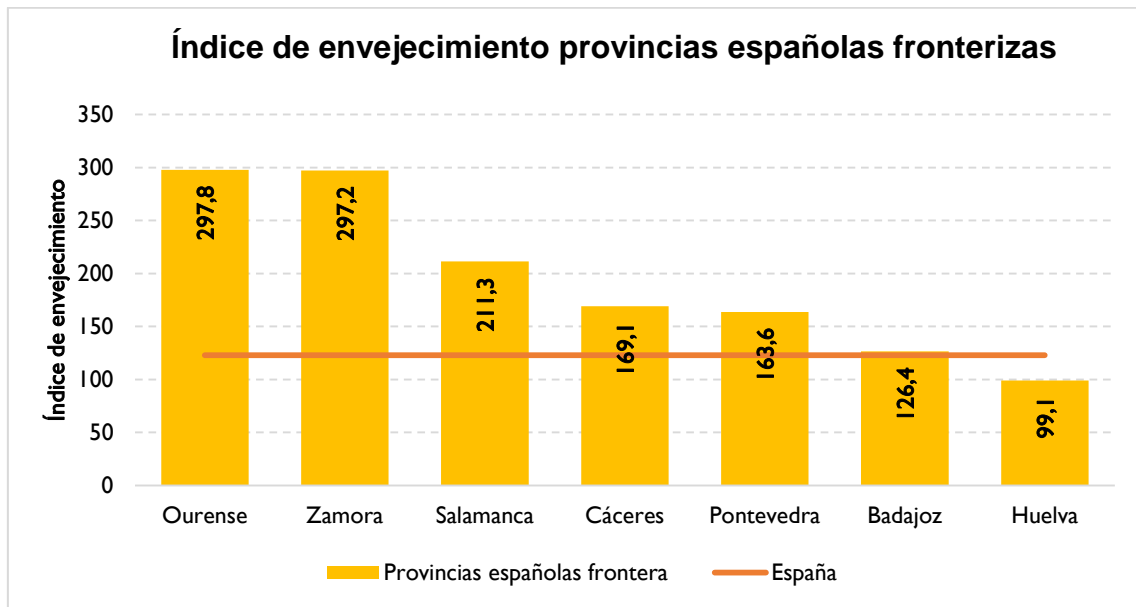
Mapa 9: Porcentaje de población mayor de 64 años áreas fronterizas España-Portugal



Índice de envejecimiento

Según los datos de 2019, el índice de envejecimiento de para el total de las provincias fronterizas es de 164,2%, es decir, hay 164 mayores de 64 años por cada 100 menores de 16 años. Las provincias con mayor índice de envejecimiento son Ourense (297,8), Zamora (297,2) y Salamanca (211,3).

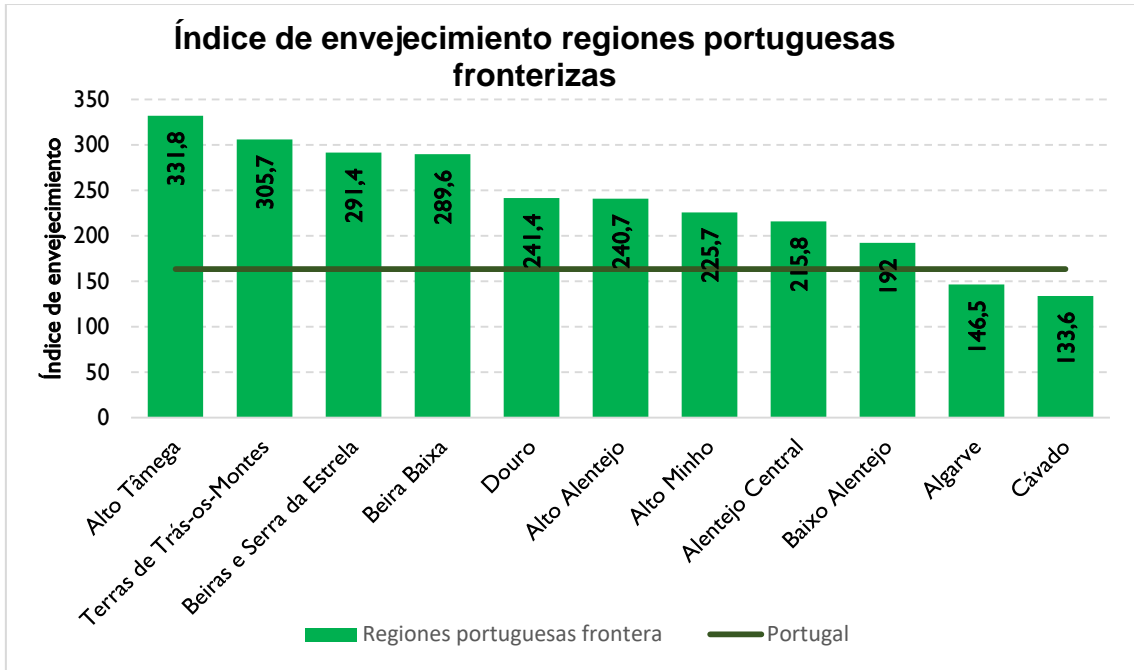
Gráfico 33: Índice de envejecimiento 2019 de las provincias españolas frontera Portugal



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

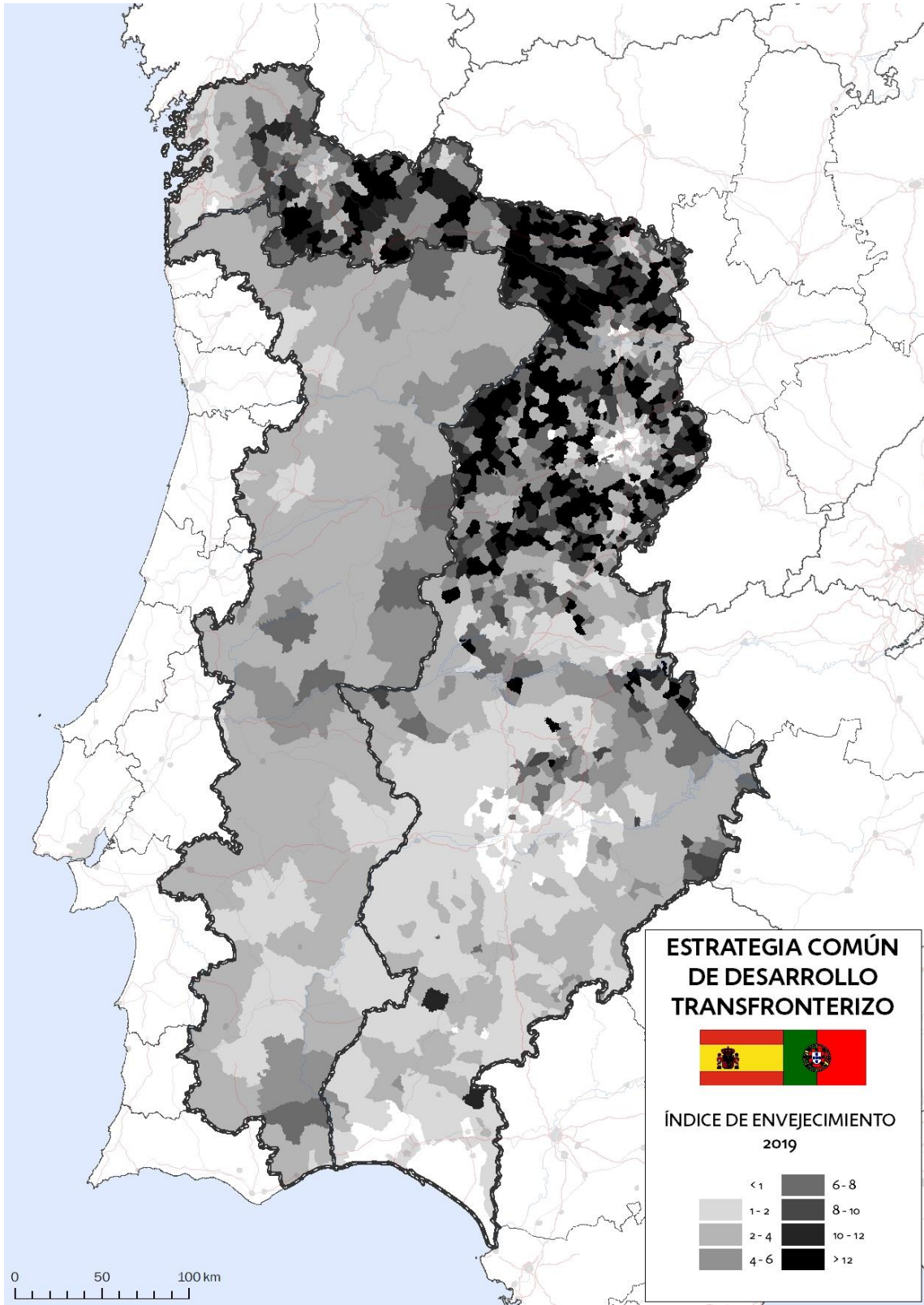
Por su parte, todas las regiones portuguesas de las áreas fronterizas tienen un índice de envejecimiento superior al del total nacional, salvo Algarve y Cávado.

Gráfico 34: Índice de envejecimiento 2019 de las regiones portuguesas frontera España

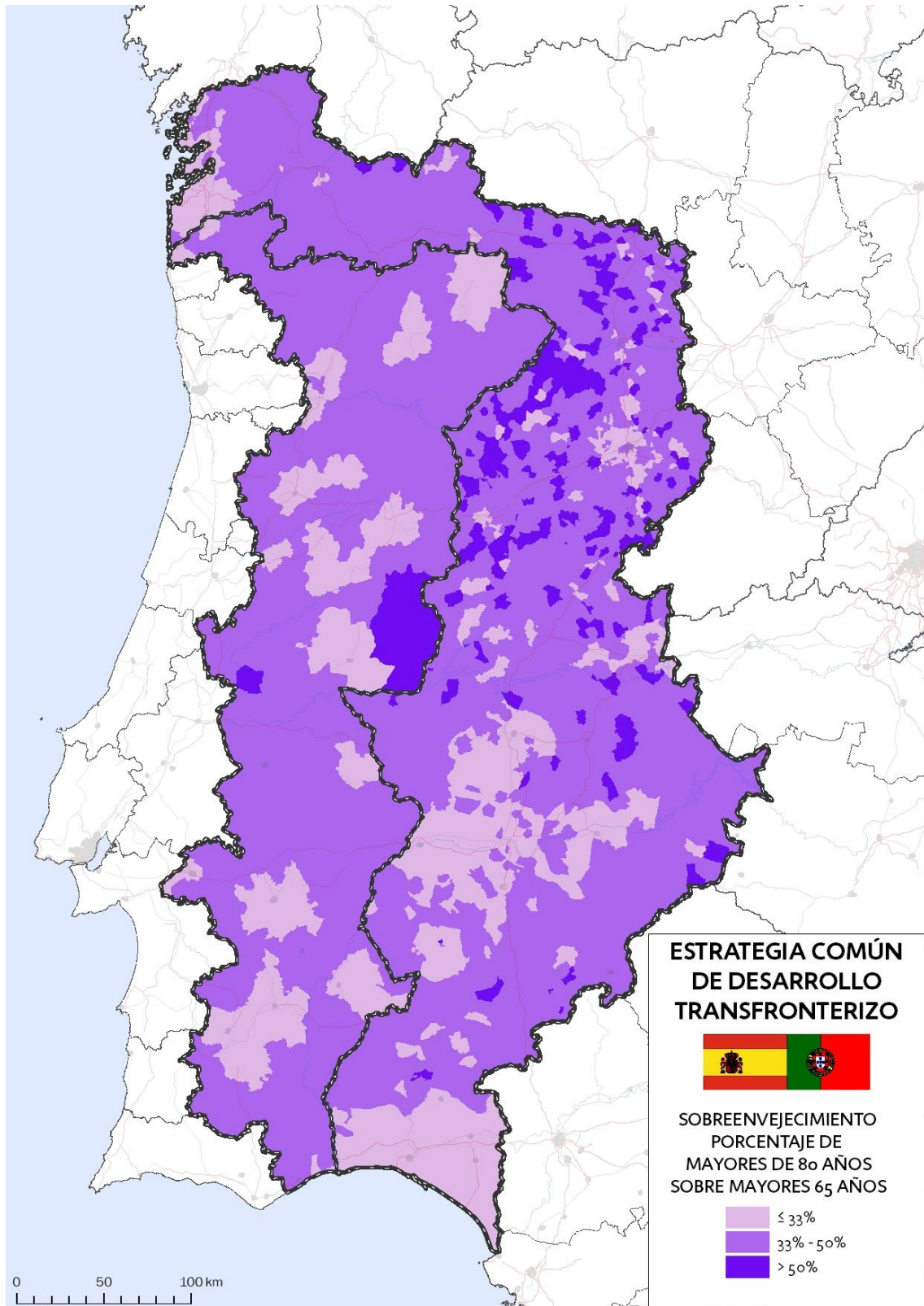


Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

Mapa 10: Índice de envejecimiento áreas fronterizas España-Portugal



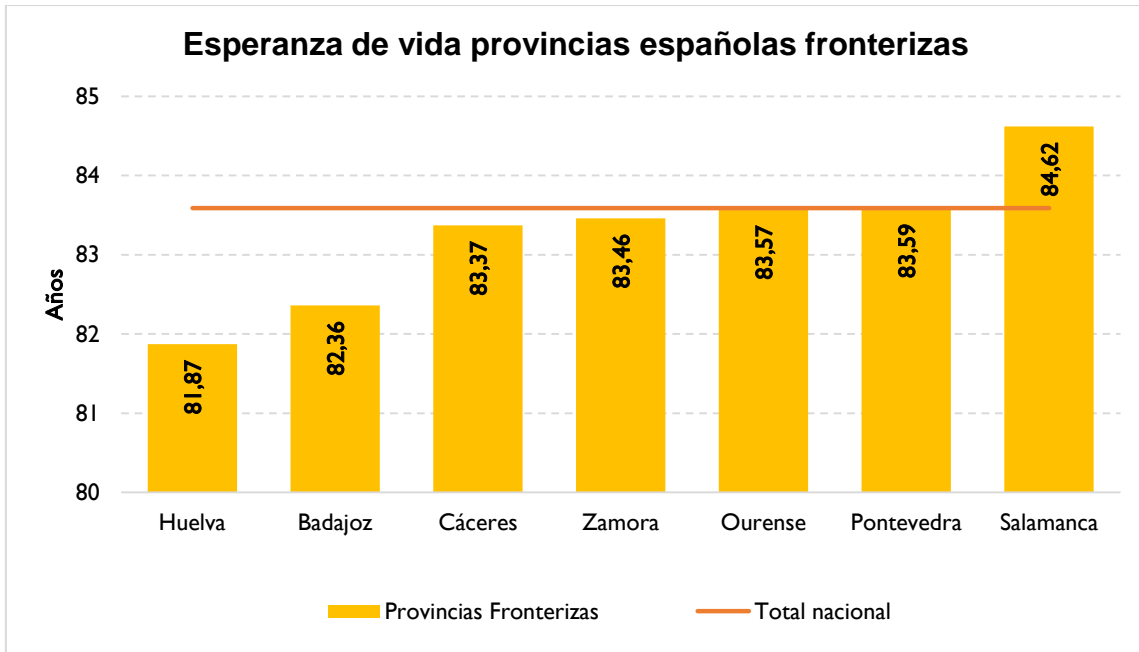
Mapa 11: Índice de sobrevejecimiento áreas fronterizas España-Portugal



4.3. Esperanza de vida

La esperanza de vida en España es de 83,59 años, casi todas las provincias se sitúan en torno a ese valor, salvo Huelva y Badajoz con una esperanza de vida ligeramente inferior.

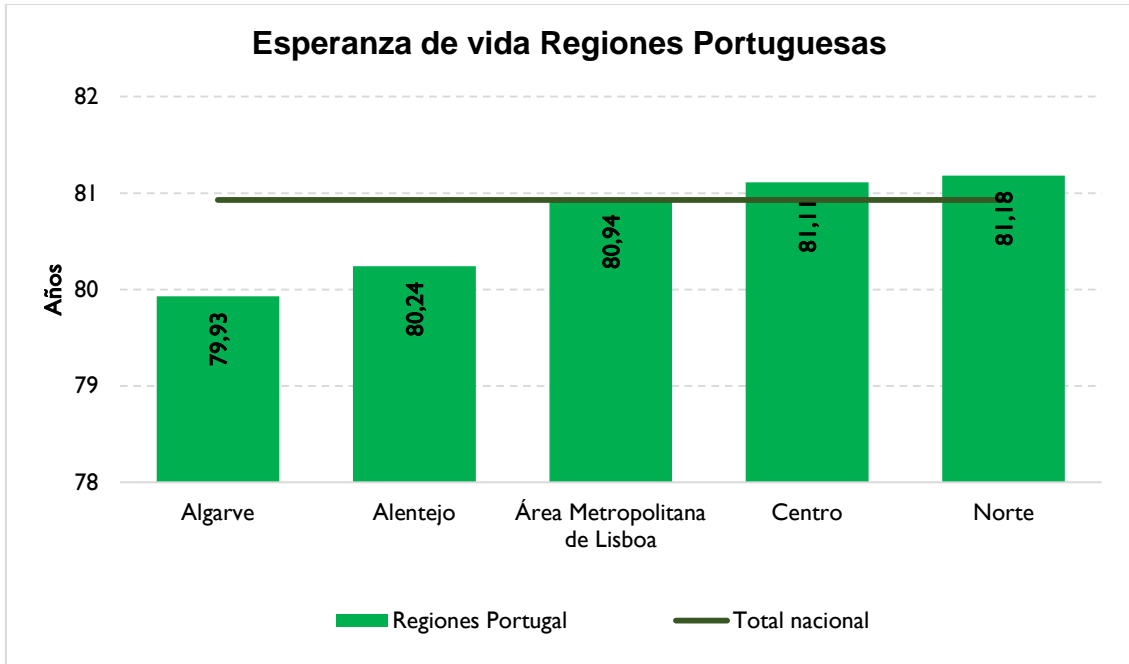
Gráfico 35: Esperanza de vida de las provincias españolas frontera Portugal



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

En Portugal, la esperanza de vida es de 80,93 años. Las regiones NUT II del Norte, Centro de Lisboa y Valle do Tejo tienen una esperanza de vida ligeramente superior a las regiones NUT II que se encuentran más al sur, Alentejo y Algarve.

Gráfico 31: Esperanza de vida de las regiones portuguesas frontera España



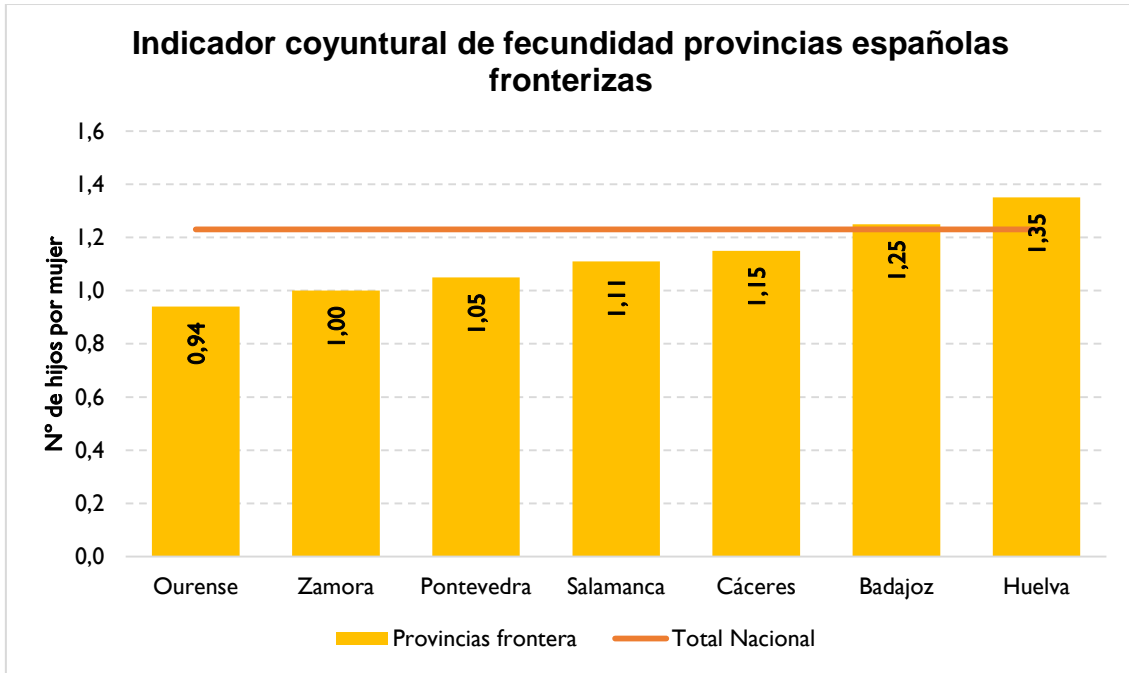
Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

4.4. Natalidad y fecundidad en la frontera

En España, el indicador coyuntural de fecundidad 2019 es de 1,23 hijos por mujer. Badajoz y Huelva se sitúan por encima de ese valor con 1,25 y 1,35 hijos por mujer, respectivamente. El resto de las provincias fronterizas está por debajo de ese umbral.

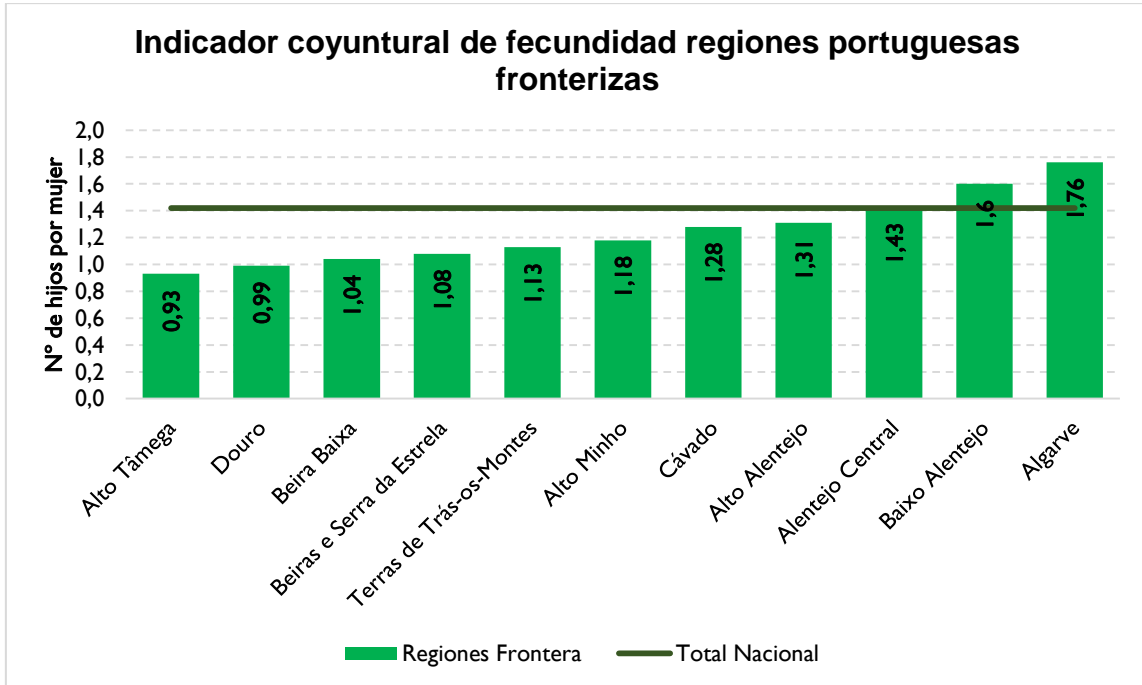
Para Portugal, este indicador se sitúa en 1,42 hijos por mujer. Todas las regiones portuguesas de la frontera tienen un indicador menor al del total nacional, salvo Alentejo Central, Baixo Alentejo y Algarve.

Gráfico 36: Indicador coyuntural de fecundidad de las provincias españolas frontera con Portugal 2019



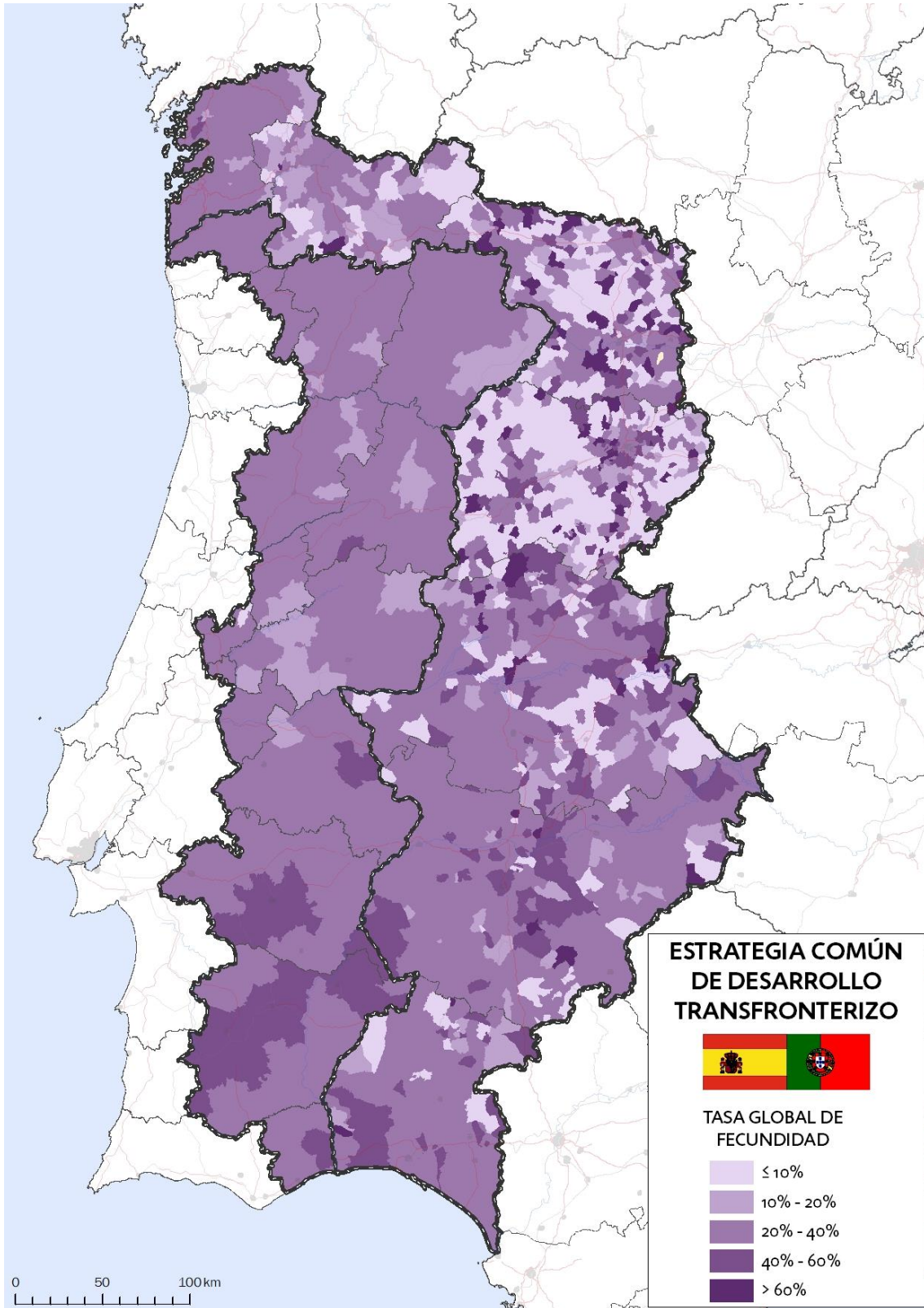
Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

Gráfico 37: Indicador coyuntural de fecundidad de las regiones portuguesas frontera con España 2019



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

Mapa 12: Tasa global de fecundidad de las áreas fronterizas España-Portugal

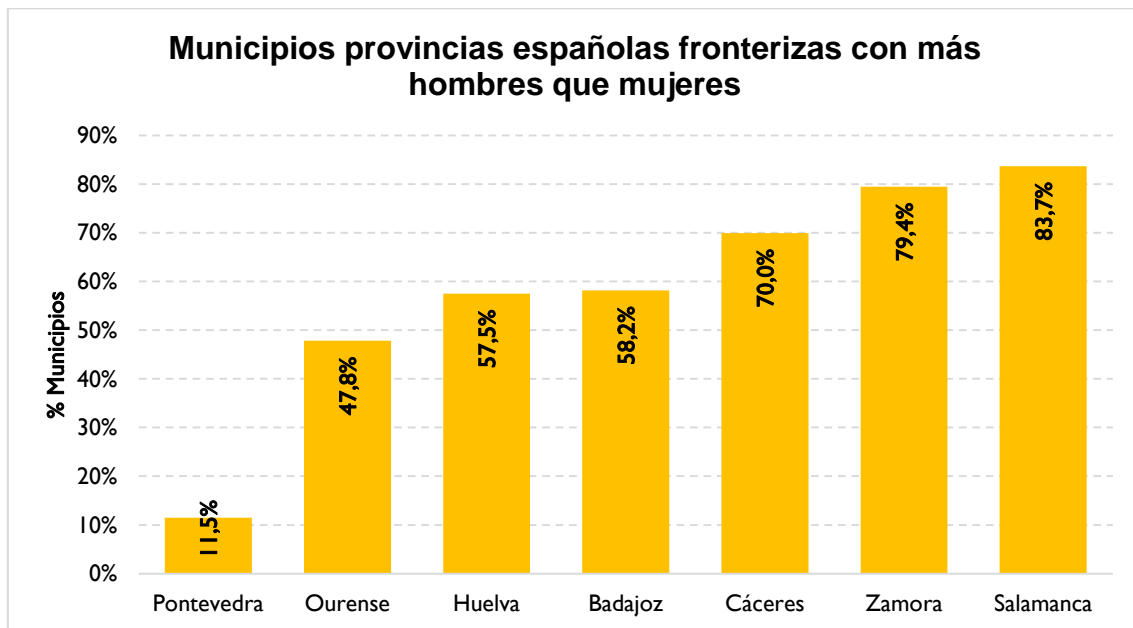


4.5. La masculinización del territorio

Para el total de las provincias españolas fronterizas, en 2019, el ratio de masculinidad es de 95,8 hombres por cada 100 mujeres. Sin embargo, **en el 69% (849) de los municipios de las provincias fronterizas hay más hombres que mujeres**. Las provincias con más municipios masculinizados son Salamanca (83,7%), Zamora (79,4%) y Cáceres (70%).

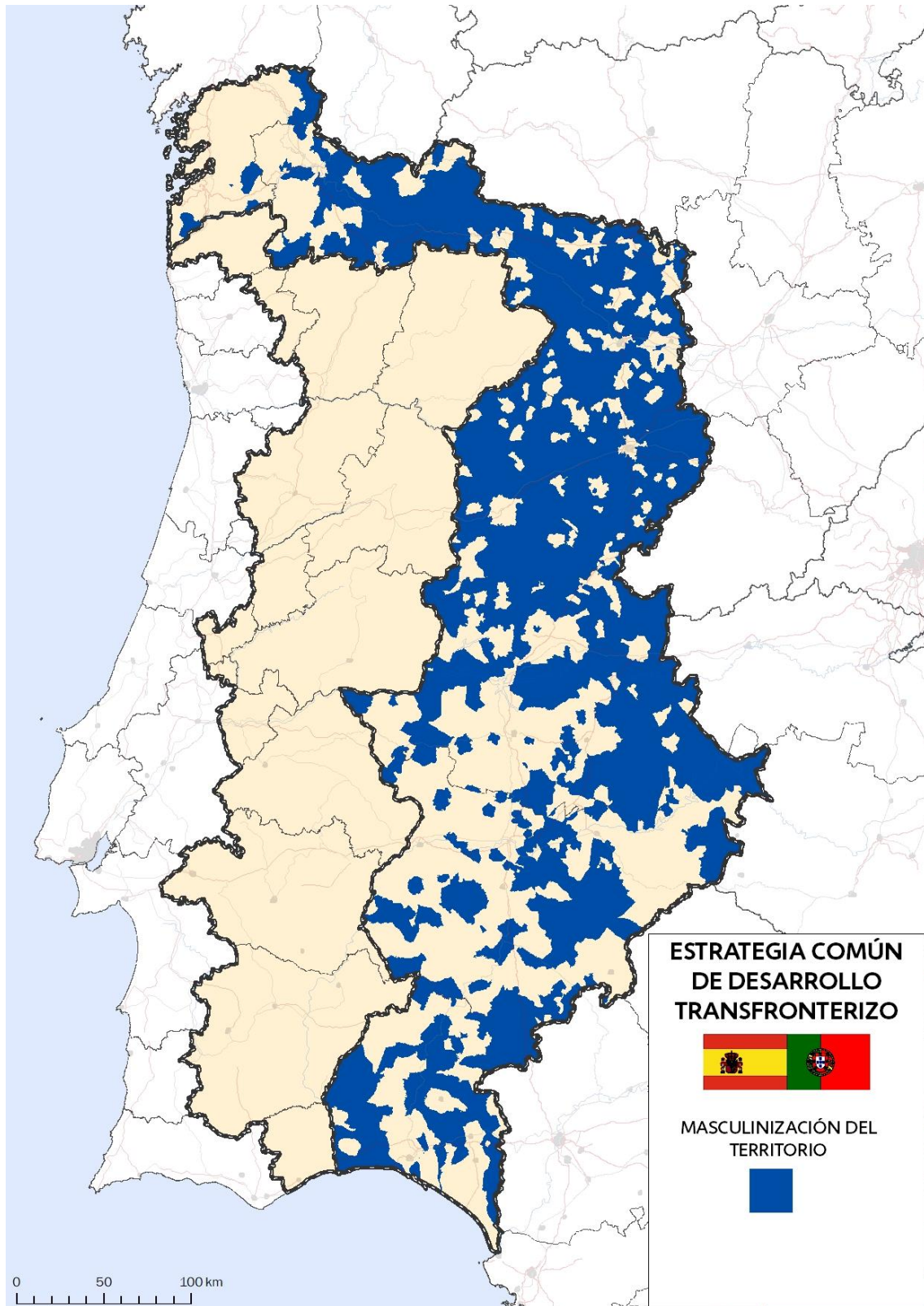
Sin embargo, no hay ningún municipio de las áreas portuguesas fronterizas del ámbito de la estrategia con más hombres que mujeres.

Gráfico 38: Municipios con más hombres que mujeres de las provincias frontera España-Portugal 2019



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Cifras oficiales de población del Padrón Continuo

Mapa 13: Zonas masculinizadas de las áreas fronterizas España-Portugal

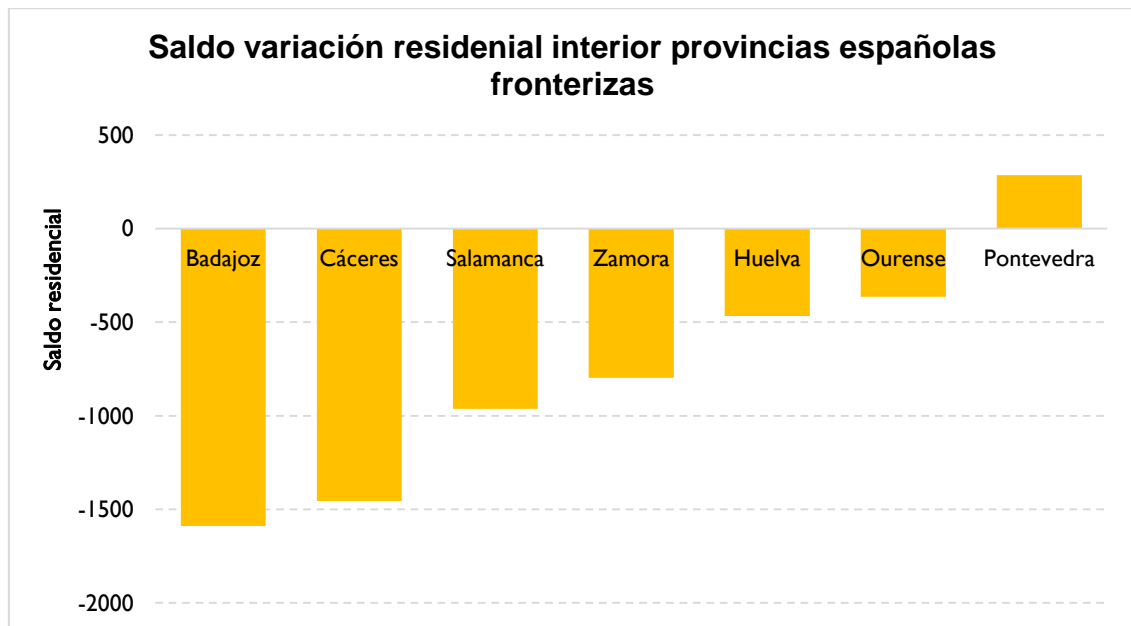


4.6. Una aproximación a los fenómenos migratorios: variaciones residenciales

En España, según los datos de la Estadística de Variaciones residenciales del INE para 2019, presentan saldos residenciales negativos las provincias de Cáceres y Zamora. Si consideramos sólo el tramo de los jóvenes de 16 a 44 años, tienen saldos residenciales negativos, Badajoz, Cáceres y Zamora.

Distinguiendo entre variaciones residenciales interiores (entre los diferentes municipios de España) y variaciones residenciales exteriores (entre municipios de España y el extranjero), tenemos que **el saldo residencial interior es negativo para todas las provincias frontera salvo Pontevedra**, y para el total de provincias frontera es de -5.351. Sin embargo, en el caso de las variaciones residenciales exteriores, los saldos son positivos para todas las provincias, siendo el saldo residencial exterior para el total de las provincias frontera 17.737.

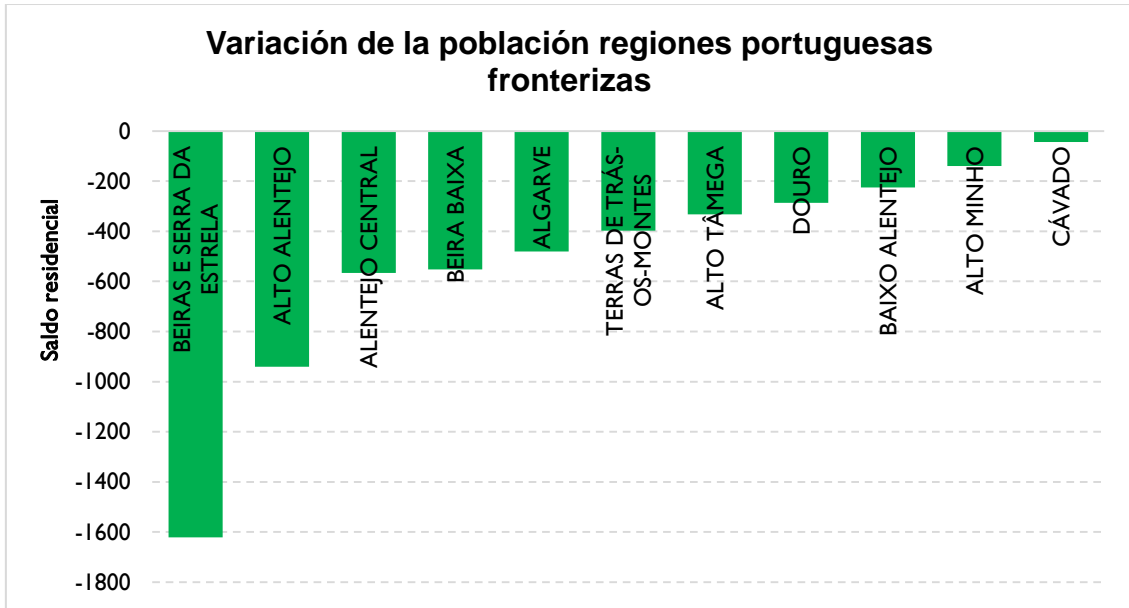
Gráfico 39: Saldo de variaciones residenciales interiores de las provincias españolas fronterizas con Portugal 2019



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

En Portugal, las variaciones de la población por lugar de residencia para el año 2019 son negativa para todas las regiones fronterizas portuguesas.

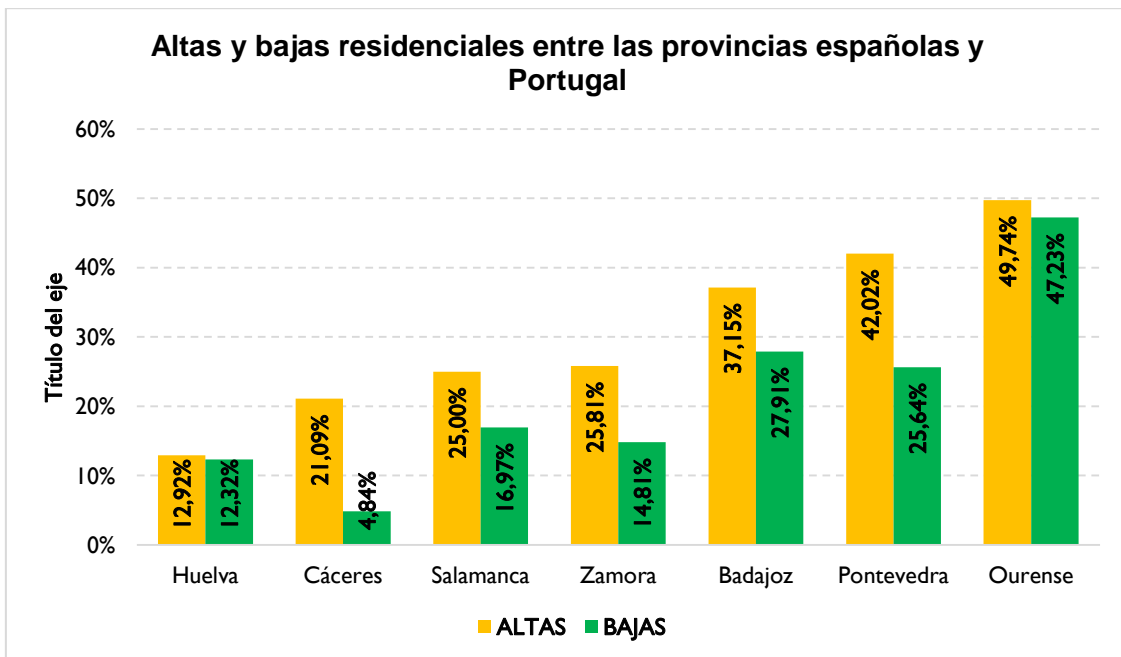
Gráfico 40: Variación de la población por lugar de residencia 2019 regiones portuguesas fronterizas con España



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

Para las altas residenciales de las provincias españolas con el exterior del país, el 15,5% son con países de la UE-27, y de éstas, casi **el 30% son altas residenciales procedentes de Portugal**. Por su parte, para las bajas residenciales de las provincias frontera, el 22,1% son con países de la UE-27, y de éstas, **el 23,7% son personas que van desde las provincias fronterizas hacia Portugal**.

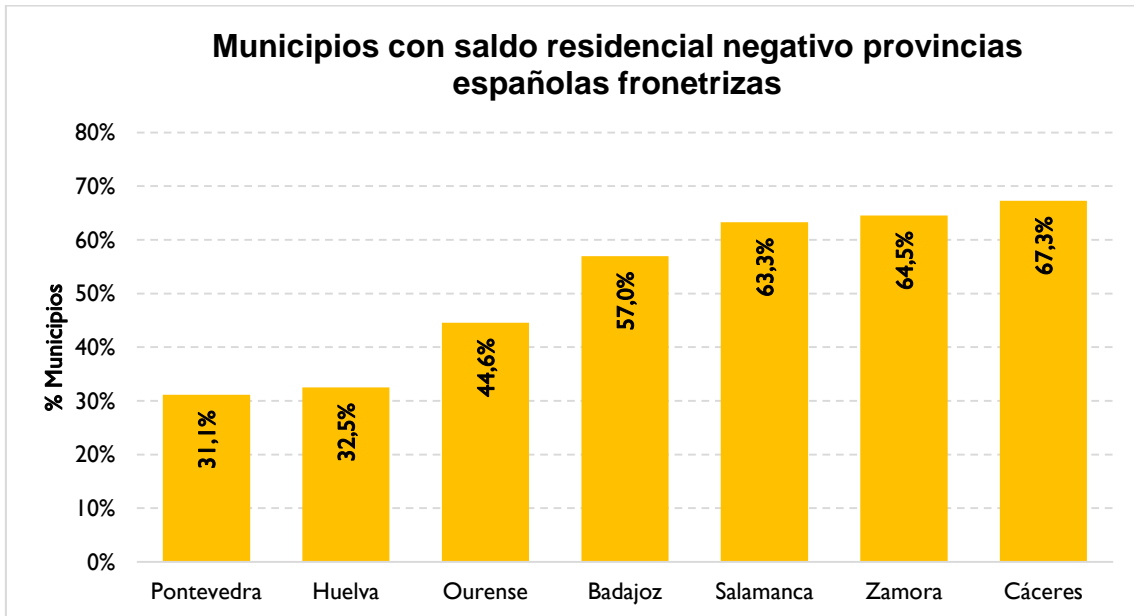
Gráfico 41: Altas y bajas residenciales exteriores entre las provincias españolas con Portugal 2019



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Estadísticas de Variaciones Residenciales

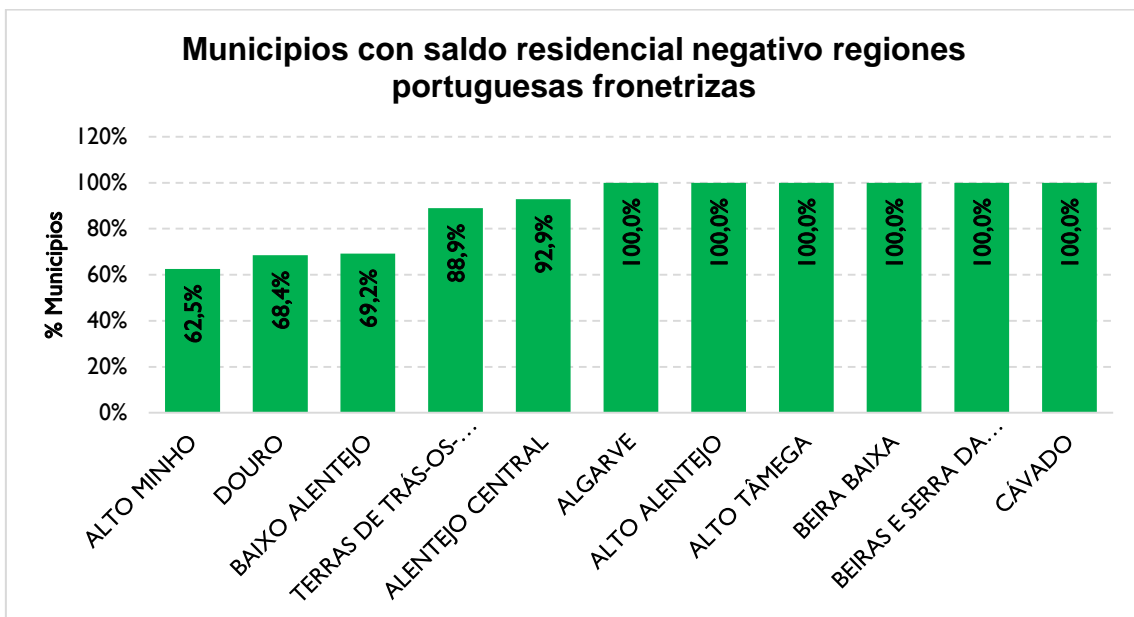
Bajando a escala municipal, en el 58,4% de los municipios de las provincias españolas fronterizas se han producido más bajas que altas. Para las zonas fronterizas de Portugal, el 86,2% de los municipios tienen variación residencial negativa.

Gráfico 42: Municipios con saldo por variaciones residenciales negativo de las provincias españolas frontera con Portugal 2019



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

Gráfico 43: Municipios con saldo por variaciones residenciales negativo de las regiones portuguesas frontera con España 2019



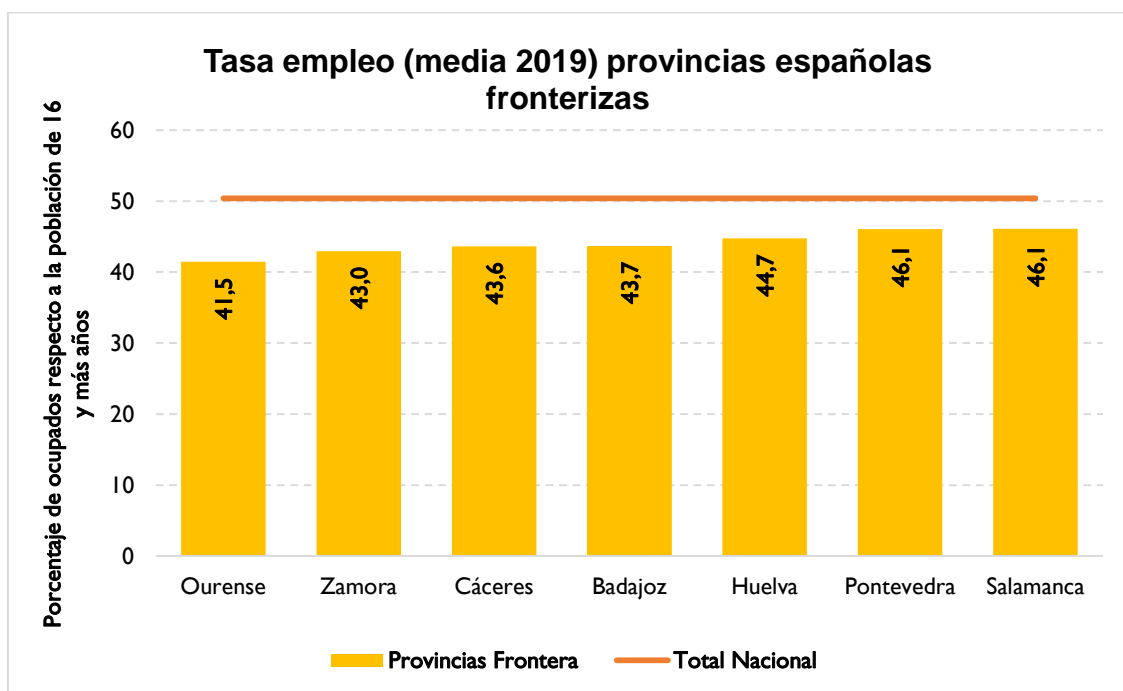
Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

5. LA VULNERABILIDAD SOCIAL Y ECONÓMICA DE LA FRONTERA

5.1. Tasas de empleo (NUTS 3)

Según los datos de la Encuesta de población Activa del INE, para 2019, la tasa de empleo para el total nacional fue del 50,4%. Sin embargo, para las provincias españolas fronterizas la tasa de empleo es menor. Las provincias con menor tasa de empleo son Ourense (41,5%), Zamora (43%) y Cáceres (43,6%).

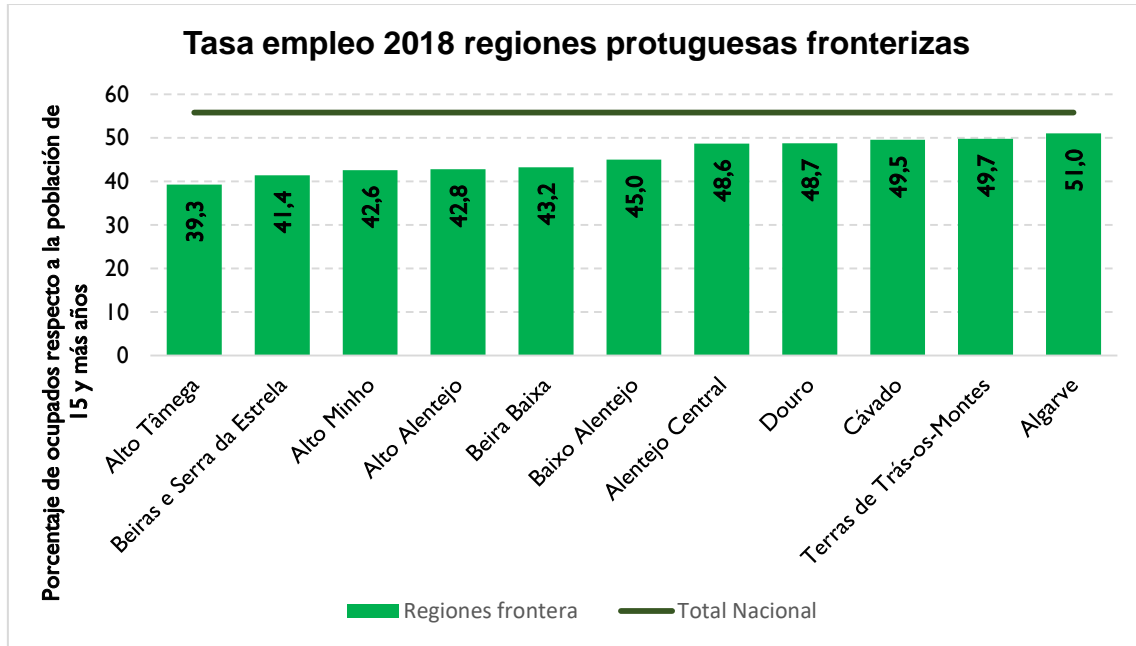
Gráfico 44: Tasa de empleo media de 2019 de las provincias españolas fronterizas con Portugal



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

Algo similar ocurre en Portugal, la tasa de empleo para el total nacional en 2019 se sitúa en 55,8%, y todas las regiones portuguesas fronterizas presentan una tasa de empleo menor. Las regiones con tasas de empleo más bajas son: Alto Tâmega (39,3%), Beiras e Serra da Estrela (41,4%) y Alto Minho (42,6%).

Gráfico 45: Tasa de empleo 2018 de las regiones portuguesas fronterizas con España

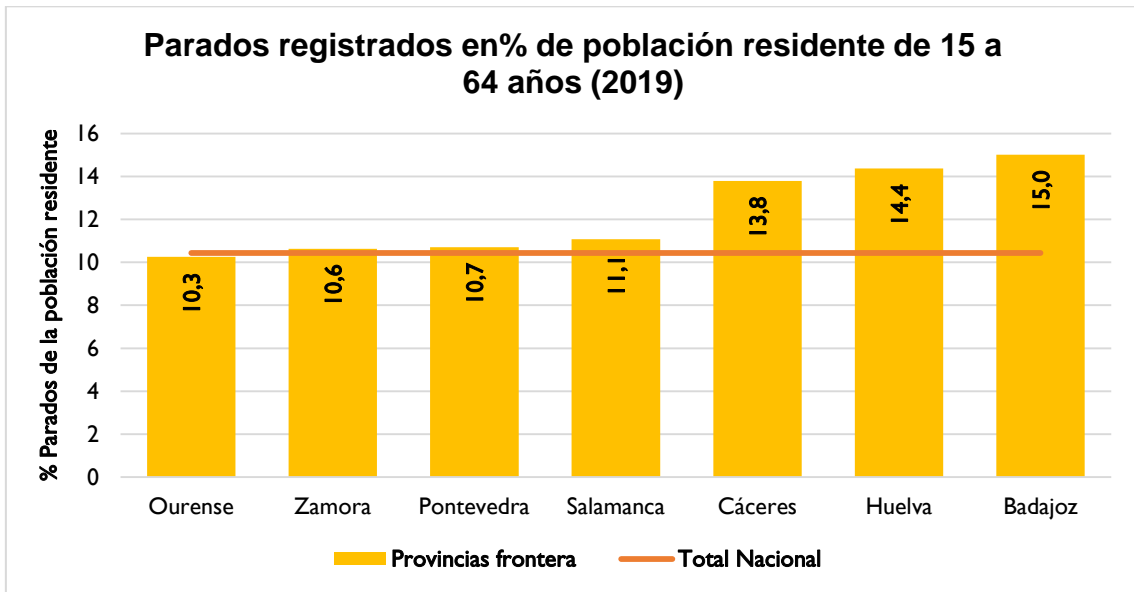


Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

5.2. El fenómeno del desempleo

Según los datos de la Encuesta de Población Activa del INE para el último trimestre de 2019, el porcentaje de parados por población residente de 15-64 años se situó en el 10,4% para España. Salvo Ourense, todas las provincias españolas fronterizas tienen un porcentaje de parados por encima del nacional.

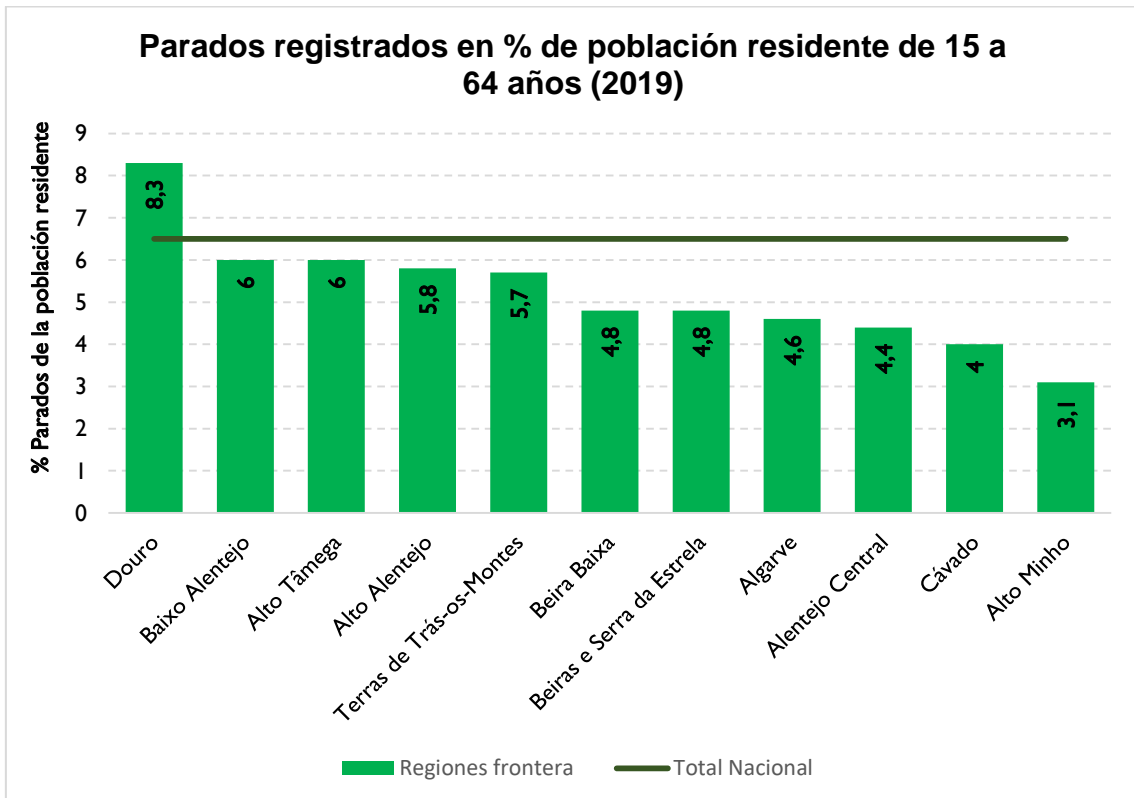
Gráfico 46: Porcentaje de parados de población residente 15-64 años 2019 de las provincias españolas fronterizas con Portugal 2019



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, España

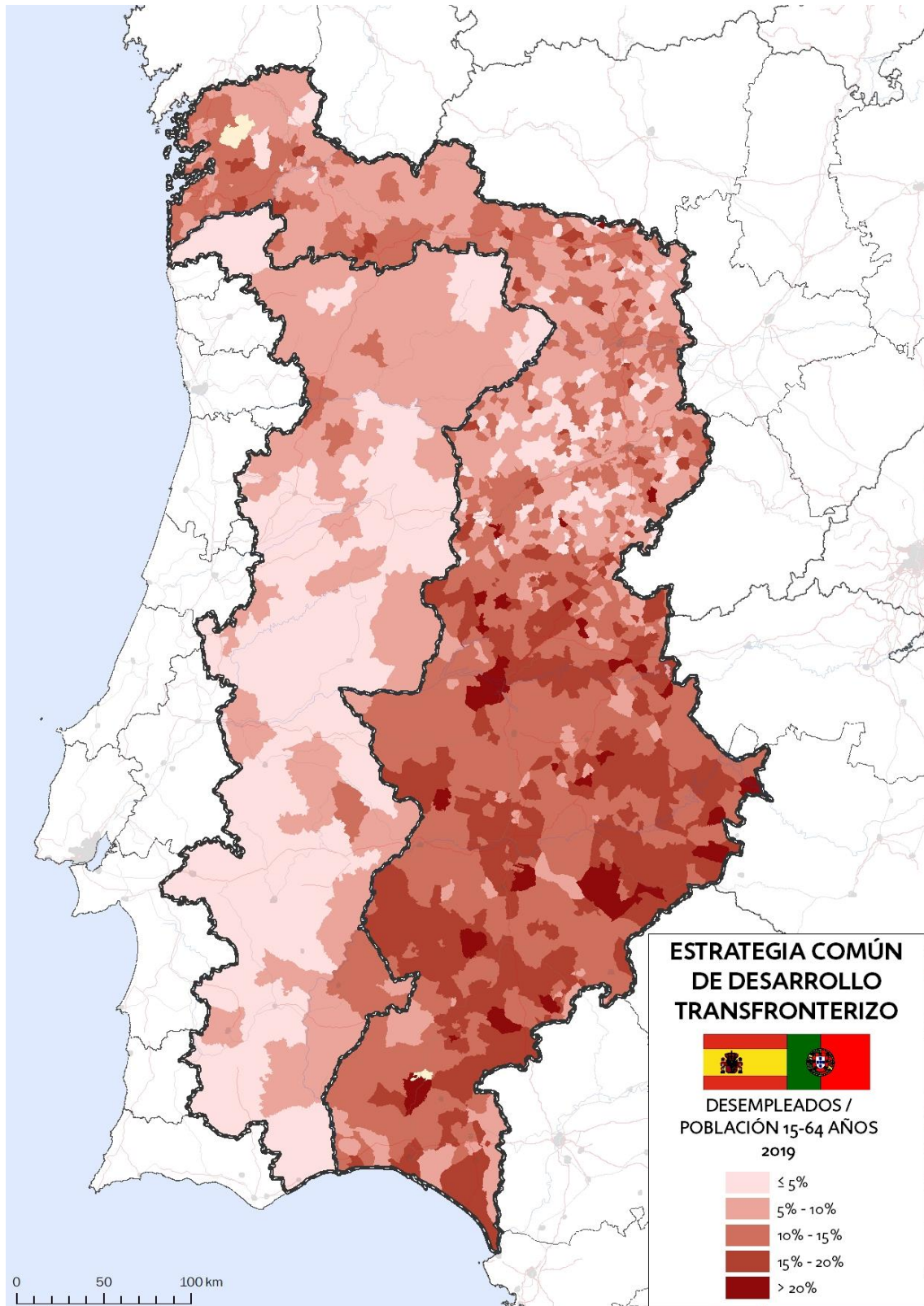
En Portugal, el número de parados en porcentaje de la población residente de 15 a 64 años de las regiones portuguesas fronterizas, es inferior a la media nacional, salvo en la región de Douro.

Gráfico 47: Porcentaje de parados de población residente 15-64 años 2019 regiones fronterizas con España



Fuente: Elaboración propia a partir del INE, Portugal

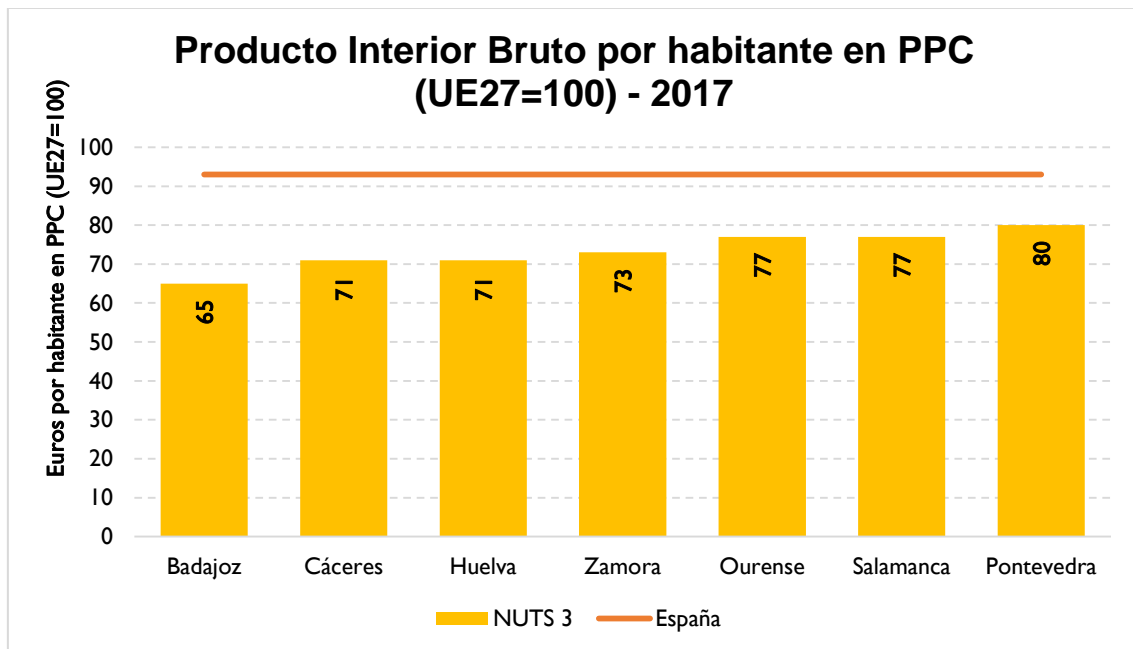
Mapa 14: Desempleo / población 16-64 años de las áreas fronterizas España-Portugal



5.3. Producto Interior Bruto Regional

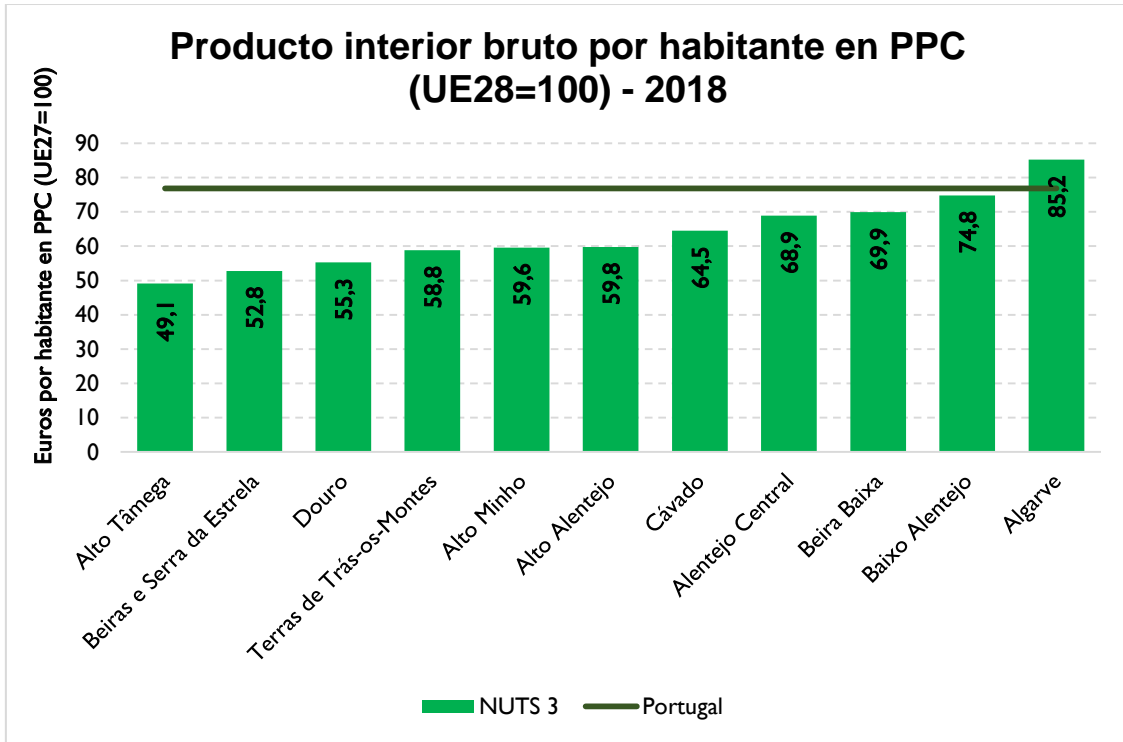
Según los datos de Eurostat de contabilidad regional, el PIB por habitantes en paridades de poder de compra (PPC UE27=100), en 2017, para España se situó en 93 euros por habitante en PPC, estando por debajo de este umbral los PIB regionales de las provincias españolas fronterizas. Lo mismo ocurre para Portugal, donde el PIB por habitantes en paridades de poder de compra (PPC UE28=100) en 2018 se situó en 76,8 euros por habitante en PPC, y el PIB regional para cada zona fronteriza se situó por debajo salvo para la región del Algarve.

Gráfico 48: PIB pm provincias españolas fronterizas con Portugal 2017 (UE-27=100)



Fuente: Elaboración propia a partir de EUROSTAT

Gráfico 49: PIB pm regiones portuguesas fronterizas con España 2018 (UE-28=100)



Fuente: Elaboración propia a partir de EUROSTAT