



# La Propuesta de la Comisión para un nuevo Programa LIFE (2014-2020)

**Reunión plenaria de la Red de Autoridades  
Ambientales  
(Madrid)**

**24 abril 2012**

**Esther Pozo Vera (DG ENV. E3- LIFE Nature)**

# 1. Introducción: el instrumento financiero para el Medio Ambiente (LIFE)

*LIFE es el único instrumento financiero de la UE dedicado específicamente a la conservación del medio ambiente y la acción por el Clima.*

*Desde 1992, LIFE ha financiado más de 3100 proyectos y contribuido con **€2.7 mil millones** a la protección del medio ambiente.*

*Todas las evaluaciones y la gran mayoría de las partes interesadas considera el LIFE como un **instrumento con mucho éxito y enorme valor europeo añadido que permite mancomunar un mayor número de recursos y conocimientos***





# 1. Introducción: ¿Por qué LIFE?

*Los **costes medioambientales** para la EU se cifran en más de €650 mil millones (5.7% EU PIB);*

- Para implementar la **Directiva Hábitats**, los Estados Miembros necesitan **€5.8 mil millones** cada año
- Los **costes del cambio climático** se estiman en **€20 millones al año** a partir de 2020 si no se adoptan medidas

*La implementación de la legislación medioambiental de la EU produce unos beneficios soci-económicos enormes*

- La implementación de la **Directiva de Calidad del Aire** generaría beneficios equivalentes al **0.1-0.35% of PIB EU**
- Beneficios derivados de los servicios aportados por los **ecosistemas** se estiman en **USD30 mil millones hacia 2050.**



# 1. Introducción: ¿Por qué LIFE?

**LIFE es muy pequeño para poder cubrir todas las necesidades pero**

**LIFE es un catalizador:** permite la creación de **plataformas y partenariados** para el desarrollo y e intercambio de mejores prácticas, conocimiento, y nuevas soluciones lo que favorece y acelera cambios;

**LIFE ayuda a crear sinergias entre los Fondos Europeos** incrementando su eficacia y el impacto de la acción de la UE;

**LIFE es el instrumento ideal para mostrar a las autoridades nacionales, regionales y locales los beneficios de invertir en la conservación y mejora del medio ambiente y da incentivos para que se desarrollen marcos estratégicos de inversión y gasto**





# 1. Introducción:

## El Marco Financiero Multianual (junio 2011)

- Medio Ambiente y la Acción por el Clima son parte integral de todas las intervenciones e instrumentos financieros de la UE.
- Sin embargo, la integración horizontal (el llamado “mainstreaming”) no cubre todas las necesidades medioambientales y climáticas específicas.
- De ahí la necesidad de continuar el programa LIFE.



# 1. Introducción: 20 años de LIFE en España





European  
Commission

# 1. Introducción: 20 años de LIFE en España



Cambiar  
o  
Cambio

ICEJET

Campana LIFE+ Cambiar el cambio  
el sector agroforestal gallego frente al cambio climático



LIFE PROJECT  
HApro WINE





European  
Commission

# 1. Introducción: 20 años de LIFE en España





## 2. Objetivos para el nuevo LIFE (2014-2020)

*Los objetivos de **LIFE** son:*

- **Mejorar el desarrollo, implementación y ejecución de la legislación** medio ambiental y de acción por el clima;
- Catalizar y promover la **integración política y financiera de los objetivos medioambientales y de acción por el clima** en otras políticas europeas y en la práctica de los entes públicos y privados.



## 3. Objetivos

- **10% Cuencas hidrográficas adecuadamente gestionadas**
- **12% Regiones gestionan adecuadamente los residuos**
- **10% de la población UE se beneficia de una mejor calidad del aire**
- **25% hábitats objetivo de proyectos mejoran su estado de conservación**
- **25% especies objetivo de proyectos mejoran su estado de conservación**
- **3% de servicios de los ecosistemas han sido restaurados**
- **15% de la red Natura2000 gestionada adecuadamente**



## 3. Objetivos

- **25% de los of métodos, tecnologías y medios de gestión replicados o transferidos**
- **25% de las o medidas incorporadas en los programas nacionales o regionales**
- **Aumentar la movilización de recursos económicos provenientes de otros fondos EU en un 25% comparado con los niveles de 2011**





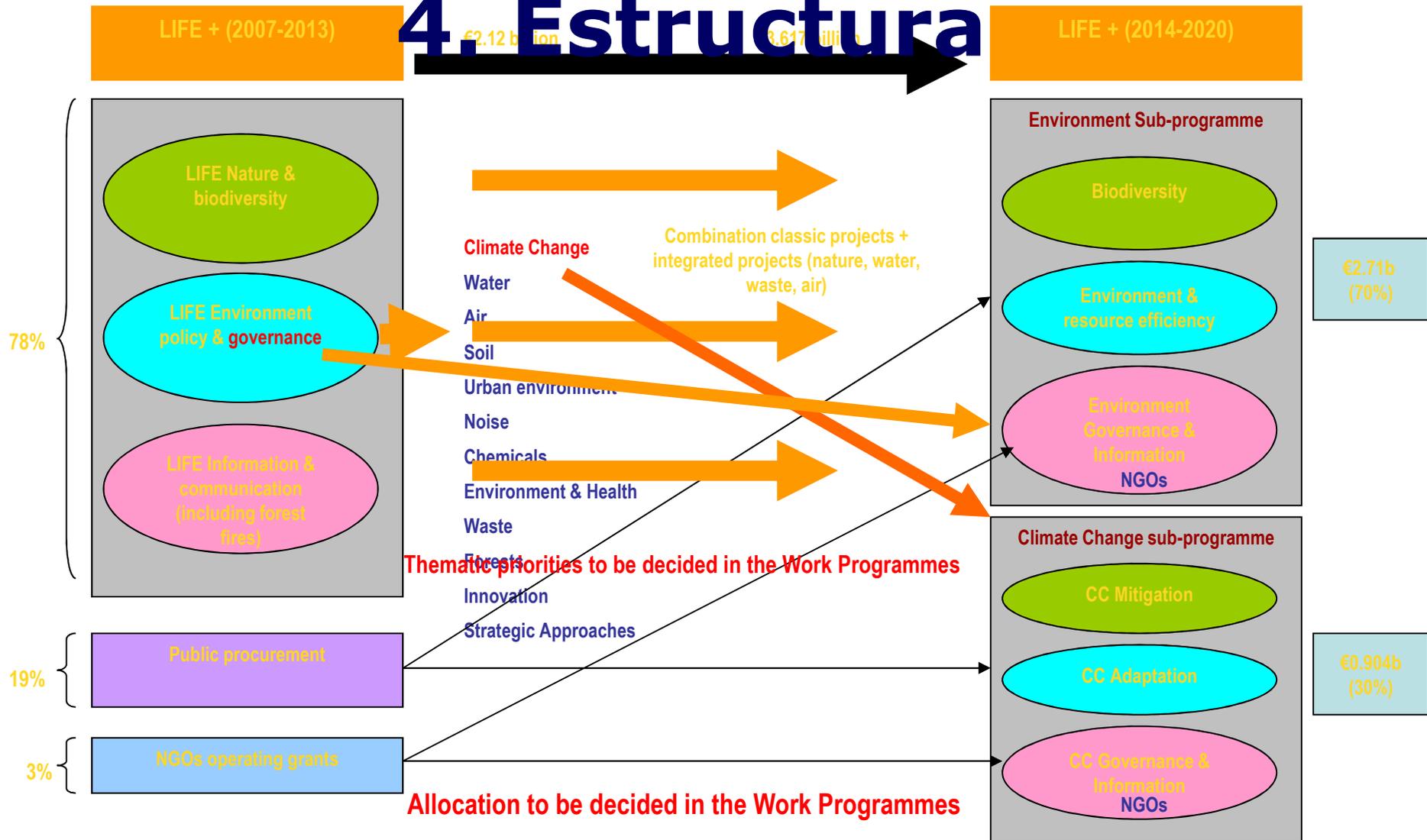
## Estructura

Creación de **dos subprogramas**

- Subprograma LIFE para el **Medio Ambiente**
- Subprograma LIFE para la **Acción Climática**



# 4. Estructura





## 4. Estructura: Subprograma para el Medio Ambiente

Subprograma LIFE para el Medio ambiente: tres sectores prioritarios:

- ***Medio Ambiente & Eficiencia de los Recursos:***
  - **Desarrollo, experiencias y demostración** de enfoques de política, buenas prácticas y soluciones a problemas de medio ambiente;
  - Cambio de enfoque hasta la implementación a través de **Proyectos Integrados** (residuos, agua, aire);
  - Inclusión de un objetivo específico en relación con la **Eficiencia de los recursos;**
  - **Los proyectos de replicación de mercado orientados hacia el sector privado están excluidos** (a cubrir en el “Horizonte 2020”).



## 4. Estructura: Subprograma para el Medio ambiente

- ***Biodiversidad:***
  - Centrada en **Natura 2000** (específicamente en **Proyectos Integrados** para la implementación de Marcos de Acción Prioritaria);
  - Así como en la implementación de la **Estrategia 2020 para la Biodiversidad de la UE**;
  - **Mejores prácticas y demostración** para la naturaleza y la biodiversidad;
  - **50% de los recursos** destinados a proyectos del subprograma para el Medio ambiente.





## 4. Estructura: el subprograma para el Medio ambiente

- ***Política y Gobernanza Medioambientales:***
  - Apoyo a proyectos y actividades de **información y sensibilización** y facilitación del **intercambio de conocimientos**;
  - Apoyo a **redes** de cooperación y mejores prácticas para la **aplicación de los reglamentos y de la conformidad**;
  - Promoción de una mejor gobernanza y apoyo a las **ONG ambientales**.





## 4. Estructura: Subprograma para la Acción Climática

- El Marco Financiero Plurianual 2014-2020 lleva a cabo un marco presupuestario así como las principales orientaciones para cumplir la estrategia « Europe 2020 »
- El clima como parte integral de todos los principales instrumentos e intervenciones

### -> “Mainstreaming”

La Comisión tiene la intención de aumentar la proporción de gastos relacionados al clima al menos al 20% en el próximo presupuesto de la UE (2014-2020)

→ **LIFE tiene también que contribuir a este objetivo**





## 4. Estructura: Subprograma para la Acción Climática

### → Subprograma para la Acción Climática

### → Tres sectores prioritarios

- Mitigación del Cambio Climático
- Adaptación del Cambio Climático
- Gobernanza climática e Información

traducidos en

### → Objetivos específicos





## 4. Estructura: subprograma para la Acción Climática

### Sectores prioritarios y sus objetivos:

- La Mitigación del Cambio Climático **contribuye a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero**
- La Adaptación al Cambio Climático **reafirma los esfuerzos para aumentar la resiliencia al cambio**

### Objetivos específicos:

- Implementar y desarrollar la **política y la legislación de la Unión Europea** así como integrar las actividades a través de los ámbitos políticos
- Optimizar y aplicar los bancos de conocimiento en la práctica
- **Desarrollar y implementar las estrategias integradas así como los planes de acción**
- Desarrollar y demostrar tecnologías innovadoras, sistemas, métodos e instrumentos para la replicación, el la transferencia o el “mainstreaming”





## 4. Estructura: el subprograma para la Acción Climática

- LIFE Gobernanza e Información para el clima contribuye a la sensibilización, a la comunicación, a la creación de redes, de plataformas de cooperación, a aumentar la conformidad y la aplicación de la legislación, a una mejor gobernanza y a la diseminación sobre mitigación del clima y acciones de adaptación.





## Ejemplo: Proyecto de sensibilización actualmente financiado por LIFE+

- **Un Estado Miembro con importantes emisiones de gases de efecto invernadero, un gran potencial de energías renovables y necesitando estrategias de adaptación.**
  - **Una ONG que sensibiliza sobre los impactos climáticos**
    - Entre dirigentes políticos y empresas promueve iniciativas para fomentar medidas climáticas prácticas a nivel local
    - Red de 220 personas, formación de 1400 gestores
    - Pone a prueba un programa de desarrollo de bajas emisiones de carbono
    - Inclusión de acciones climáticas a nivel local
- **Un mejor conocimiento y conciencia de las amenazas climáticas y para la protección del clima.**





## 5. Las herramientas para alcanzar los objetivos: tipos de financiación

- **Subvenciones para proyectos**, tradicionales y amplias, Proyectos Integrados;
- **Subvenciones operativas (ONGs);**
- **Otros tipos de acciones** (por ejemplo estudios, conferencias, etc.);
- Posibilidad de contribuir a **instrumentos financieros innovadores.**





## 5. Las herramientas: tipos de financiación

### *LIFE+*

- Subvenciones proyectos (LIFE Projects)
- Subvenciones de funcionamiento para ONGs y otros
- Contratos públicos

### *LIFE (2014-2020)*

- Subvenciones proyectos (LIFE Projects)
- Subvenciones de funcionamiento para ONGs y otros
- Contratos públicos
- Contribuciones a instrumentos financieros
- **Cualquier otra intervención necesaria para alcanzar los objetivos**





## 5. Herramientas: Tipos de proyectos

### ***LIFE+***

*Projects innovación (ENV and Bio)*

*Proyectos demostración (ENV, NAT and Bio)*

*Proyectos mejores prácticas (NAT)*

*Proyectos Información y comunicación (INF)*

*Formación para la prevención de incendios forestales (INF)*

### ***LIFE (2014-2020)***

*Proyectos piloto*

*Proyectos demostración*

*Proyectos mejores prácticas*

*Proyectos integrados*

*Asistencia técnica*

*Proyectos preparatorios*

*Proyectos Información, sensibilización y difusión*

*Cualquier otra actividad*

**All  
Components  
(except Gov)**



## 5. Herramientas: Proyectos Integrados

- Objetivo: la **implementación de planes, programas o estrategias** requeridos por la legislación ambiental o climática de la UE o según otros actos de los Estados Miembros;
- **A mayor escala**, por ejemplo regionales, multiregionales, nacionales;
- Principalmente **en los ámbitos de la naturaleza, el agua, los residuos, el aire, mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo**;
- Estos proyectos son **participativos**: las partes interesadas tienen que estar implicadas;
- La **Sostenibilidad** será importante así como la **movilización de otros fondos de la UE**;
- Los Proyectos Integrados asegurarán una **repartición geográfica** equilibrada y ajustada a los principios de reparto de responsabilidad y solidaridad.





## 5. Herramientas: Proyectos Integrados

### *Proyectos Integrados (eligibilidad):*

- Implementación de planes, programas o estrategias derivadas de la legislación o políticas de la EU;
- Mayor escala, e.g., regional, multiregional, nacional;
- En las áreas de naturaleza, agua, aire, residuos, adaptación o mitigación del cambio climático

### *Además (selection & award): IP shall*

- Involucrar, cuando sea apropiado, **stakeholders** (NGOs, sector privado, agricultores, compañías de aguas, compañías de transporte, etc.)
- Promover, cuando sea posible, coordinación con y **mobilización de otros Fondos Europeos**







## 5. Ejemplos: Proyectos Naturaleza Integrados (IP)

**Una región desarrolla un programa regional** para Natura2000 cubriendo los 10 sitios sobre su jurisdicción.

Identifica un área de **actividades de gestión y conservación**.

A continuación la región identifica las **necesidades financieras** para la implementación de estas actividades y **presenta una propuesta** para un Proyecto LIFE Integrado.

Este proyecto **especifica** claramente **las actividades** o grupo de actividades, entre aquellas incluidas en el programa, que estarán **financiadas por LIFE**

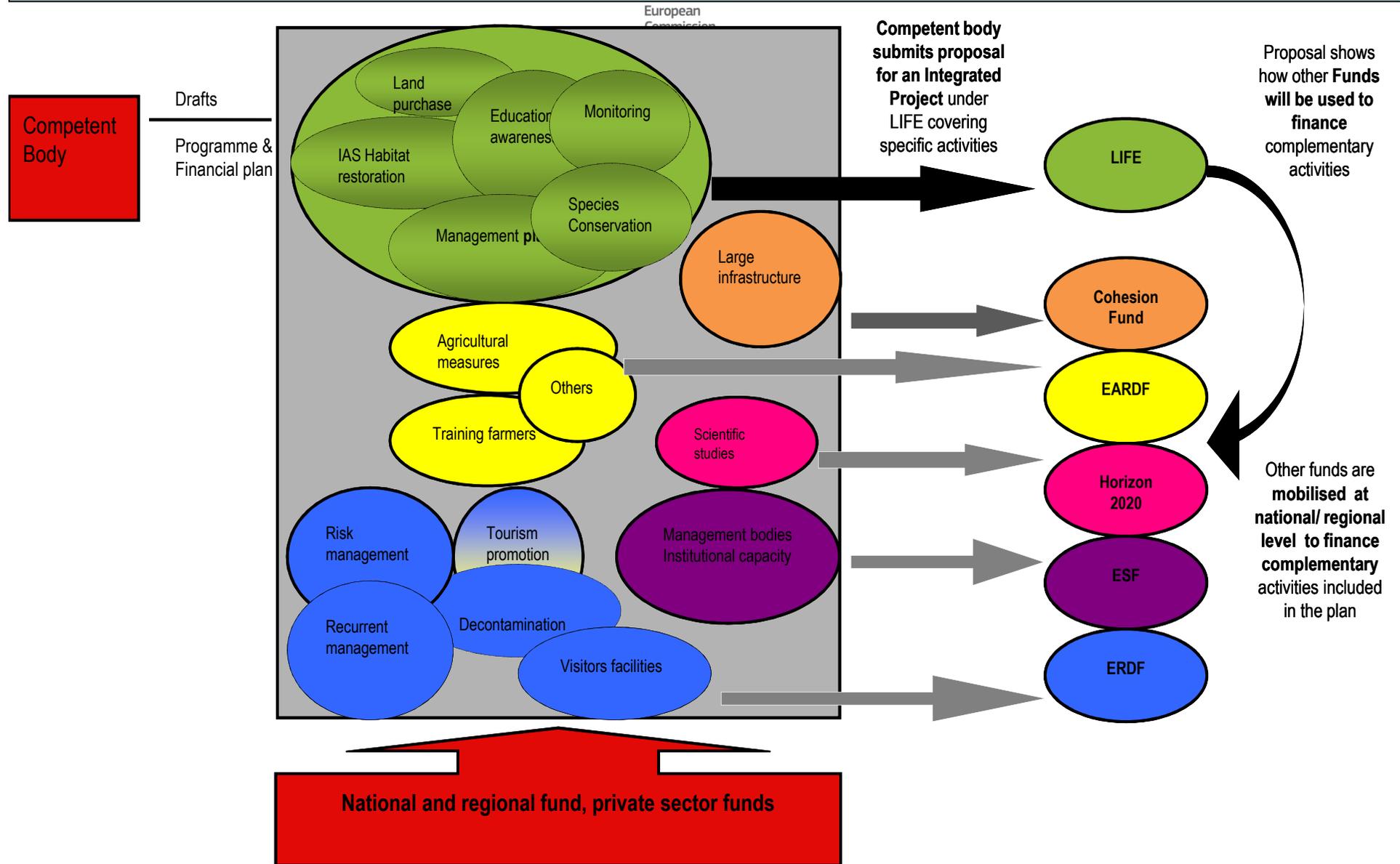
- p.ej. la restauración, y las actividades de conectividad, creación de capacidad y sensibilización.

Por otro lado, el proyecto presentará evidencia sobre como usará los otros fondos (FEADER, FEDER, privados) para implementar las **medidas complementarias**

- pagos compensatorios, corrección de tendidos eléctricos, infraestructuras etc.



## 5. Ejemplos: Proyectos Naturaleza Integrados (IP)





## 5. Ejemplos: Proyectos Naturaleza Integrados (IP)- Laponia

El **objetivo** de este proyecto era ayudar a **las cinco zonas protegidas más importantes** en el centro de Laponia de tal forma que el ecoturismo y los usos recreativos pudieran estar organizados de manera sostenible.

El proyecto asoció LIFE (para la planificación), el FEDER (para la construcción de la infraestructura turística) y los fondos nacionales (para la construcción de granjas en los prados de siega de montaña)

**Lecciones aprendidas:** la asociación de fondos

- **A condición que haya la oportunidad hacer los objetivos ambientales más ambiciosos sin importantes gastos adicionales**
- **A condición que haya confianza en el enfoque; y que sean utilizados en el futuro**



## 5. Ejemplos: Proyectos Integrados - Agua

Una autoridad competente en materia de cuencas fluviales desarrolla un plan hidrológico de cuenca según la Directiva Marco del Agua.

La **autoridad competente somete** una propuesta de Proyecto LIFE Integrado.

Este proyecto especifica claramente las medidas/actividades o grupo de medidas /actividades entre las incluidas en el Plan Hidrológico de Cuenca (y programa de medidas) que estarán financiadas **por LIFE**

- p.ej. eliminación de obstáculos para la conectividad fluvial al fin de mejorar la migración de los peces, establecimiento de métodos de seguimiento, sensibilización, cooperaciones etc.)

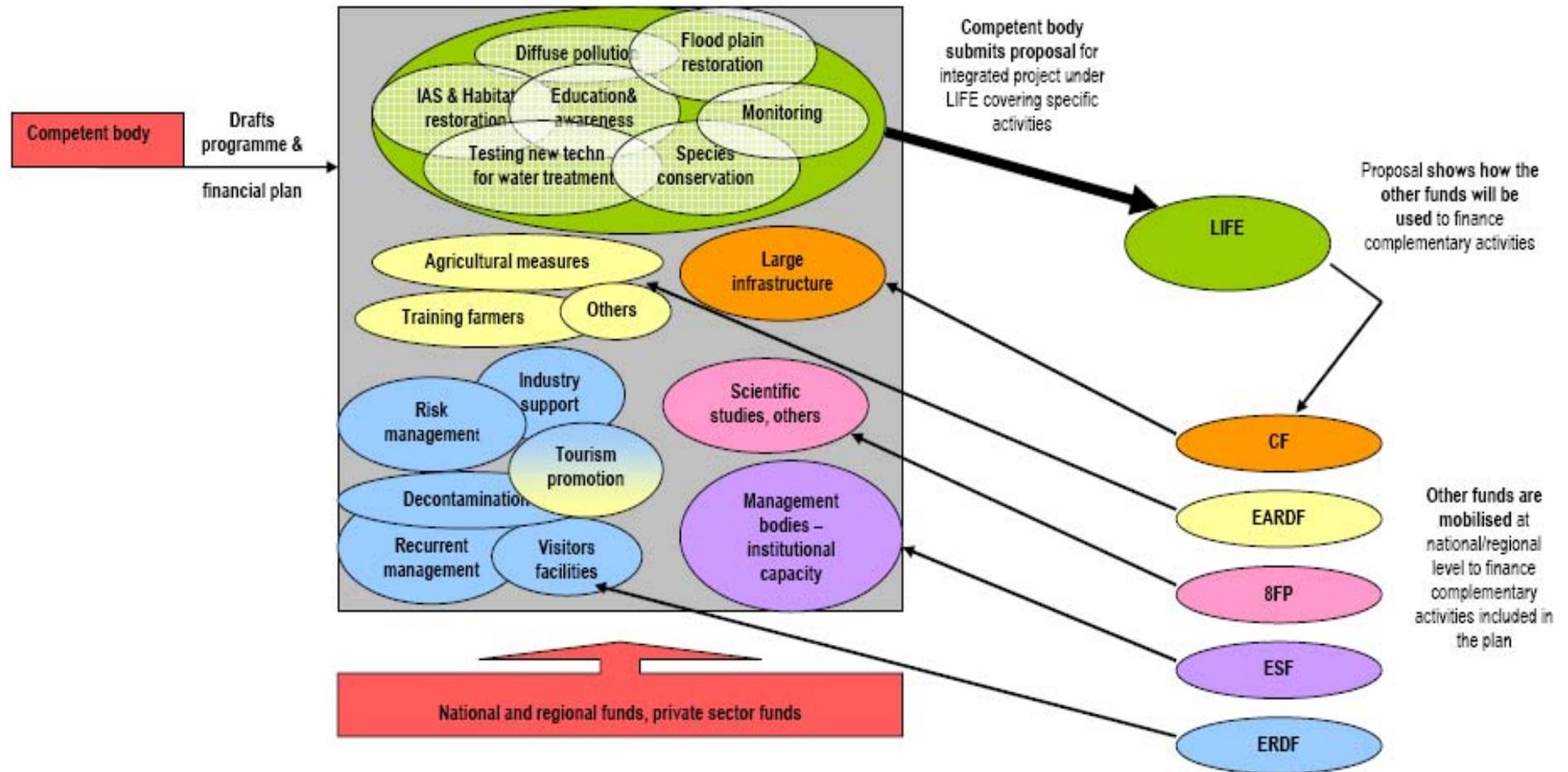
Además el proyecto pone en evidencia como se utilizarán los otros fondos disponibles (FEDER, DEADER, públicos, privados) para implementar las medidas complementarias incluidas en el programa

- pagos de compensación, infraestructura



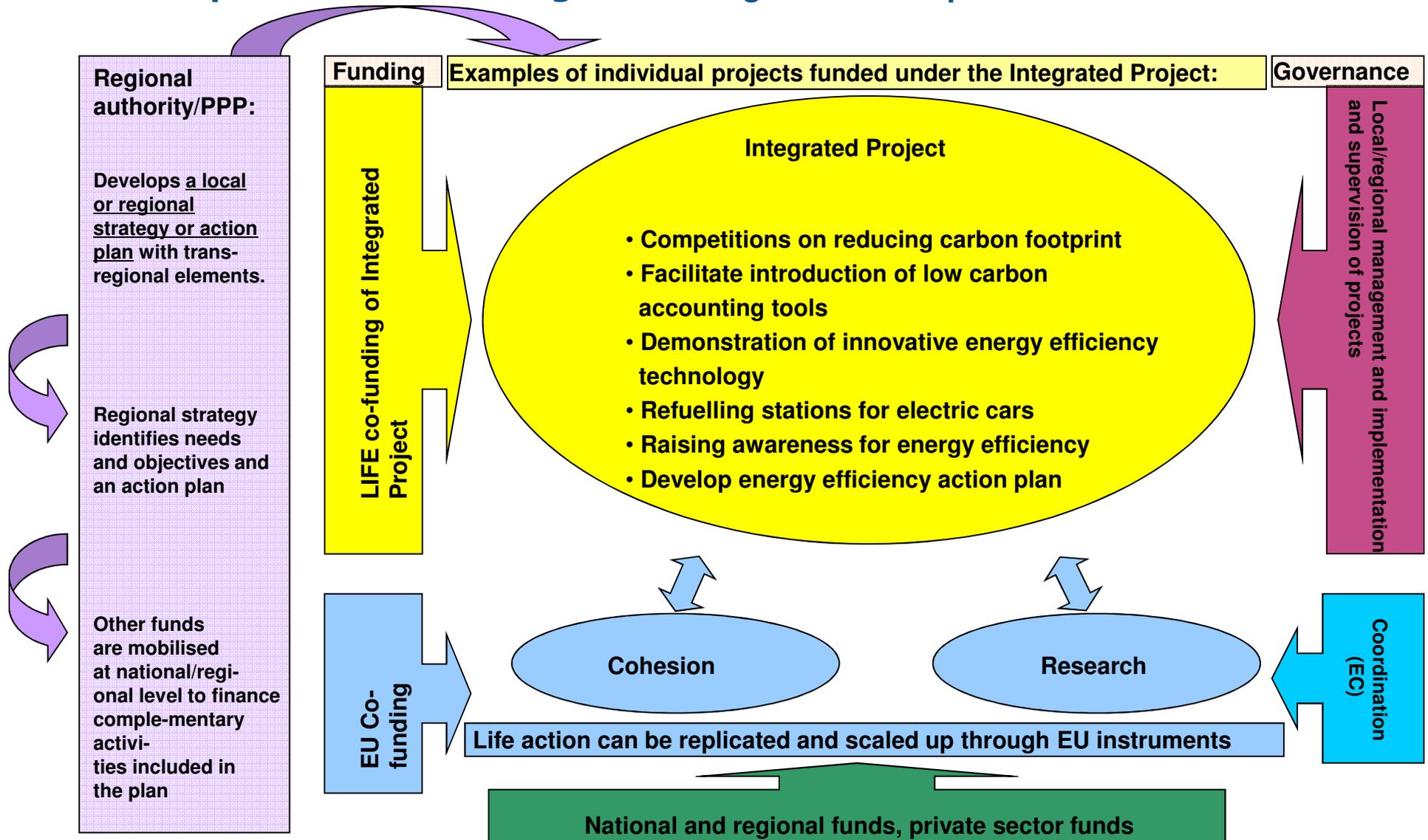


River Basin Management Plan for Basin X and financial plan \*

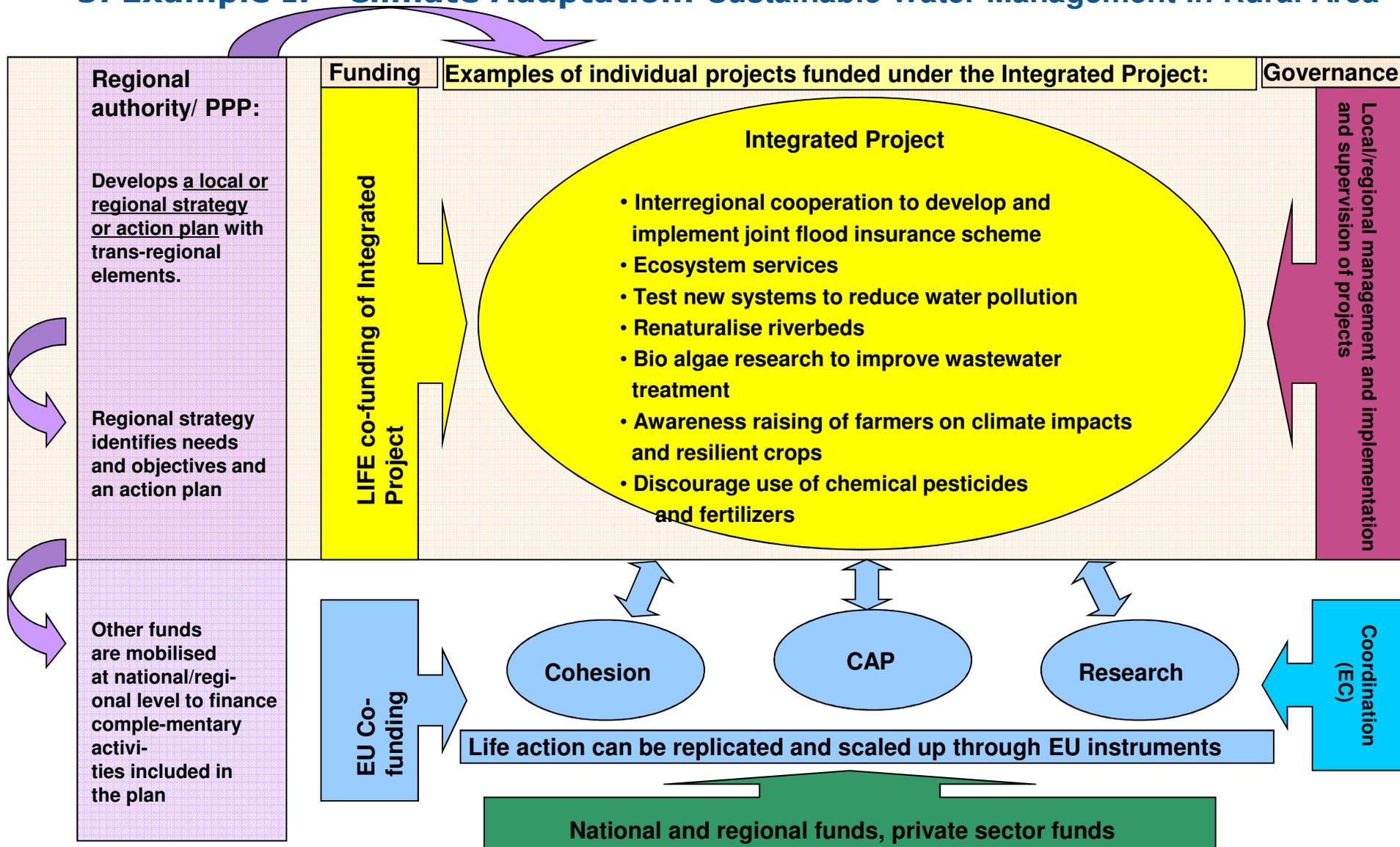




## 5. Example IP- Climate Mitigation: Integrated Urban plan to reduce GHG Emissions



## 5. Example IP- Climate Adaptation: Sustainable Water Management in Rural Area





## 5. Tipos de financiación: Procurar el éxito de los Proyectos Integrados

### Al nivel de la UE:

- Procurar un mejor enlace y **una coordinación con otros fondos de la UE - Marco Estratégico Común**
- **Simplificar el proceso de selección** para Proyectos Integrados: enfoque en 2 pasos
- **Simplificar las obligaciones de presentación de informes** para los Proyectos Integrados
- **Diseminación activa** de ejemplos y buenas prácticas por LIFE en los grupos de trabajo y comités específicos en los sectores concernidos
- **Asistencia Técnica** para Estados Miembros que tienen problemas para preparar un Proyecto Integrado
- **Para Natura2000**: LIFE+ está ya financiando Marcos de Acción Prioritaria (PAFs) que servirán de base a Proyectos Integrados.





## 5. Tipos de financiación: Procurar el éxito de los Proyectos Integrados

### A los niveles nacional y regional :

- Mejor “**mainstreaming**”
- Procurar el **marco legislativo/institucional** necesario al conjunto de Fondos
- Ayudar a **promover** este nuevo enfoque

**Tenemos que trabajar juntos** para que sea más fácil movilizar varias fuentes de financiamiento para complementar los Proyectos LIFE Integrados al los niveles nacional y regional.





## 6. Programas de trabajo plurianuales

- Reorientación de un puro enfoque ascendente (“bottom-up”) hacia un **enfoque descendente flexible** (“top-down”);
- Preparado por la **Comisión en consulta con los Estados Miembros**.
- **Los programas cubrirán por ejemplo** prioridades, dotaciones de recursos entre intervenciones y objetivos – no exhaustivos. Enlaces más estrechos con las **prioridades políticas de la UE y posibilidad de crear masa crítica en sectores específicos**.
- Los programas establecen prioridades para **un mínimo de 2 años** garantizando estabilidad para solicitantes potenciales.
- **Prioridades no son exhaustivas:** una propuesta puede ser presentada si cabe en el marco del Reglamento.
- **Limitación:** Proyectos Integrados en primer lugar en sectores referidos en el Reglamento.





## 7. Ámbito Territorial

Participación posible de **Países Terceros** (como en el actual LIFE+).

Cooperación posible con **Organizaciones Internacionales** (por ejemplo estudios internacionales tales como TEEB).

**Actividades fuera de la Unión** posibles en casos excepcionales:

- Una acción fuera de la UE es **indispensable** para alcanzar los objetivos de la UE en asuntos medioambientales y climáticos;
- Para garantizar la **eficiencia** de intervenciones realizadas en los Estados Miembros; y
- El **beneficiario coordinador** está localizado en la UE.





## 8. Simplificación y complementariedad

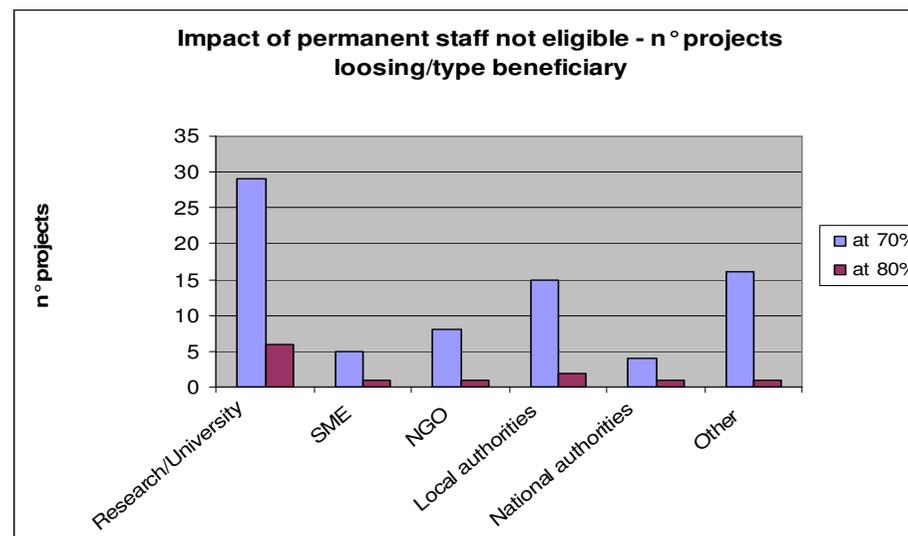
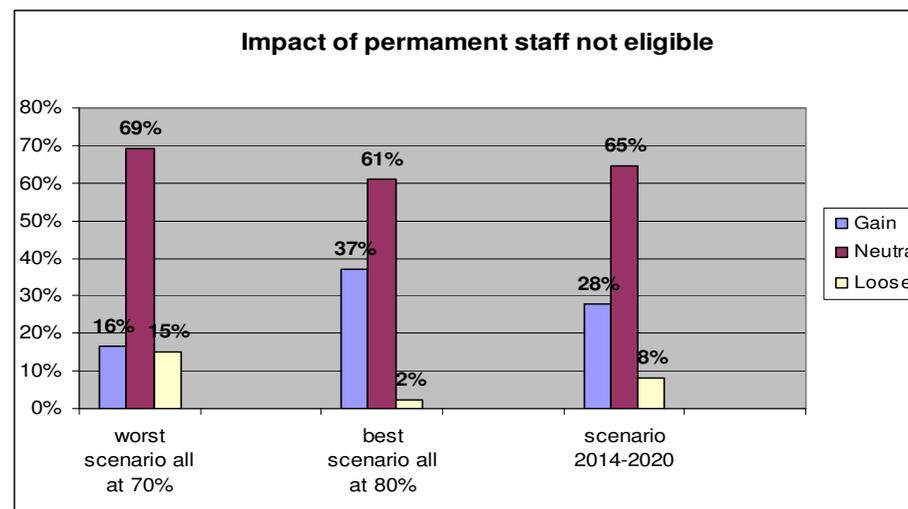
**Reglamentos simplificados**, mejor utilización de los instrumentos informáticos y proyectos más amplios, reglamentos simplificados sobre la elegibilidad de gastos.

**Complementaridad** LIFE+ negativa, mientras que LIFE (2014-2020) propone una complementariedad positiva:

- **Coherencia** con otras prioridades de la UE;
- La Comisión y los Estados Miembros asegurarán la coordinación entre el Programa LIFE y los instrumentos del Marco Estratégico Común (FEADER, FEDER, FSE, Fondo de Cohesión, Fondo Europeo Marítimo y de Pesca), específicamente en el contexto de **Proyectos Integrados**;
- Adoptar soluciones desarrolladas en LIFE (“**efecto multiplicador**”).

## 8. Simplificación y complementariedad

- **Categorías de gastos más problemáticas** que podrían ser consideradas como ineligibles por los beneficiarios (IVA, gastos de personal permanente).
- **La compensación** de la pérdida de estas categorías necesita un **incremento de la tasa de cofinanciación** (de 50 a 70% - y hasta 80% para los Proyectos Integrados).



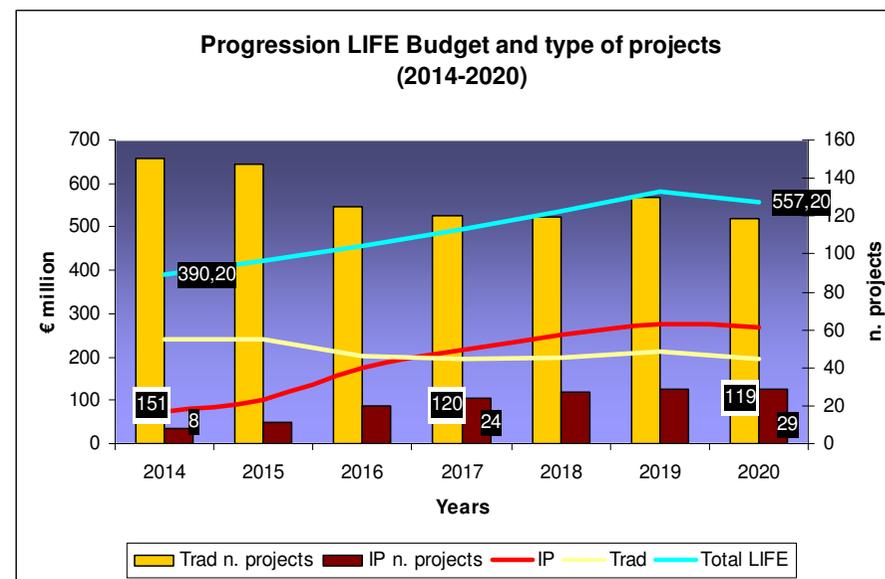
## 9. Un presupuesto para alcanzar los objetivos LIFE

**€3.6 millardos para 2014-2020 (solamente 0.3% del presupuesto de la UE):**

- **€2.7 millardos para el subprograma Medio Ambiente**
- **€0.9 millardos para el subprograma Acción Climática**

**El presupuesto ha sido calculado en modo ascendente (“bottom up”) como el mínimo para alcanzar los objetivos y los plazos.**

**Cualquier cambio en el presupuesto resultará en modificaciones de objetivos y sectores cubiertos.**





**Muchas gracias por su atención**

**<http://ec.europa.eu/environment/life/index.htm>**

**[esther.pozo-vera@ec.europa.eu](mailto:esther.pozo-vera@ec.europa.eu)**

