



# 50ª REUNIÓN PLENARIA - 26 y 27 de abril de 2022

## RED DE AUTORIDADES AMBIENTALES

### Adaptación al cambio climático, prevención de riesgos y resiliencia ante desastres en España

Recomendaciones relativas a las directrices estratégicas y las prioridades de inversión para el período de programación del FEDER 2021-2027

Noviembre, 2020

CONTRATO Nº: 2019CE160AT040

# ÍNDICE



Introducción **01**

**02** Riesgos climáticos  
en España



**03** Análisis de la situación  
actual de ACC+PR en España



**04** Análisis de la evolución del apoyo  
del FEDER a las actuaciones  
en ACC+PR



**05** Directrices estratégicas y  
prioridades de inversión  
del FEDER para 2021-2027



## Anexos

- A. Metodología
- B. Políticas de adaptación por región
- C. Fichas técnicas de las regiones seleccionadas
- D. Presupuestos Generales del Estado 2019 (PGE)
- E. Tabla de cumplimiento de la Condición habilitante
- F. Acrónimos, tablas y figuras
- G. Referencias

# Introducción

## 01 OBJETIVO



Apoyo a las futuras negociaciones para la preparación de las actuaciones del FEDER en el periodo 2021-2027 en los ámbitos de adaptación al cambio climático, prevención de riesgos y resiliencia ante desastres (ACC+PR).

## 02 PREMISA



Extrema vulnerabilidad ante los desastres relacionados con la meteorología y el clima.  
Elevada exposición a los riesgos en comparación con otros Estados miembros de la UE.

## 03 ANÁLISIS



- Marco de las políticas de ACC+PR en España. Capacidades nacionales y regionales, carencias y necesidades.
- Lecciones aprendidas de las intervenciones pasadas y presentes del FEDER
- Directrices políticas y prioridades de inversión para las actuaciones FEDER 2021 – 2027.

## 04 CONCLUSIÓN



Es urgente incrementar la movilización de fondos destinados a las acciones de ACC+PR para evitar daños irreversibles, tanto en los ecosistemas como en el tejido socioeconómico.

\* De manera excepcional, en esta presentación se utiliza el punto decimal en las cifras.

# Metodología. Análisis nacional y regional

Regiones seleccionadas. Criterios de selección



## a) Clasificación de política de cohesión UE\*:

- A** Regiones menos desarrolladas (2)  
(PIB per cápita <75% de la media UE)
- B** Regiones en transición (2)  
(PIB per cápita 75%-100% de la media UE)
- C** Regiones más desarrolladas (1)  
(PIB per cápita  $\geq$  100% EU de la media UE)

\*Regiones españolas seleccionadas de acuerdo con las categorías de cohesión de la UE para las regiones NUT 2 en el periodo de programación 2021-2027.

## b) Vulnerabilidad y naturaleza de los riesgos:

**Incendios, inundaciones, olas de calor, eventos extremos, sequías y desertificación.**

a) Singularidad territorial: territorios insulares, regiones ultra periféricas (Canarias).

b) Volumen (%) del FEDER y actuaciones programadas bajo el OT5\*.

\*Objetivo Temático 5, periodo 2014 – 2020 “Fomento de la adaptación al cambio climático y la gestión y prevención de riesgos.”

Andalucía

Canarias

C. Valenciana

Galicia

País Vasco

# Política de cohesión UE

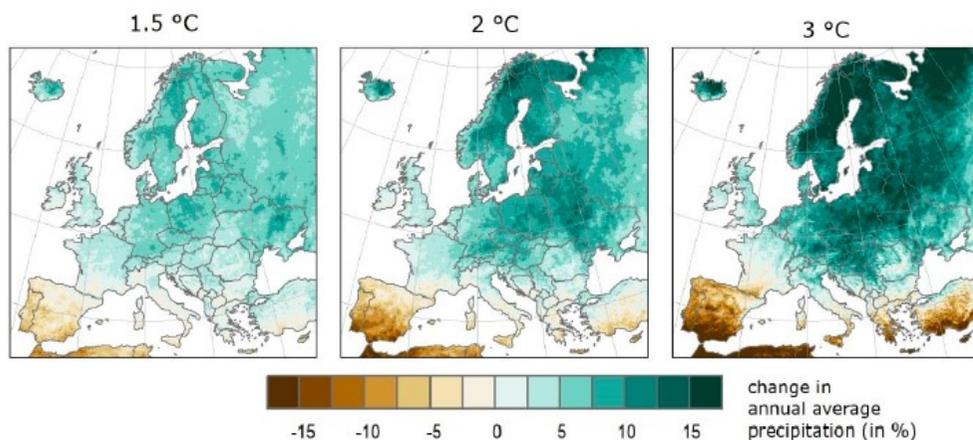
Clave para la prevención y gestión de desastres



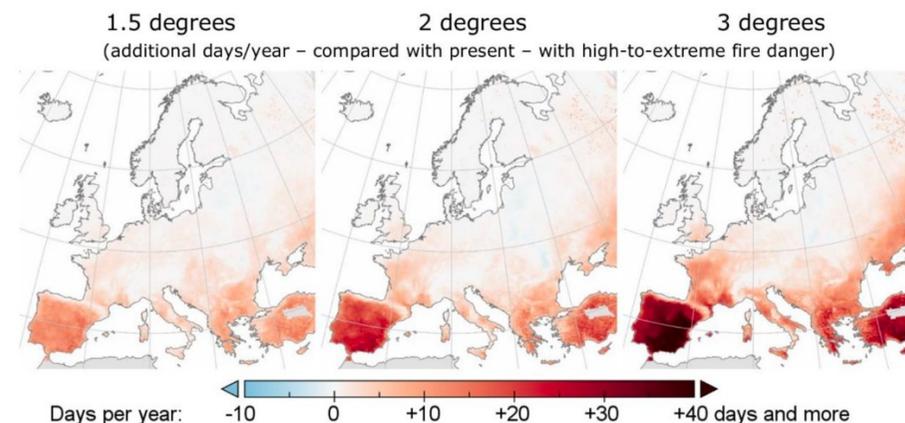
“Países del Grupo 2”, como España, deben asignar una combinación de inversiones del 30% o más, del FEDER y el FC, al Objetivo Político 2 (OP2): *“Una Europa más verde y baja en carbono mediante la promoción de una transición energética limpia y justa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación al cambio climático y la prevención y gestión de riesgos”*.

\* Dimensiones relevantes para la comparación de periodos de programación:  
Tema Prioritario (TP) 2007 – 2013  
Objetivo Temático (OT) 2014 – 2020  
Objetivo Político (OP) 2021 – 2027

# Riesgos climáticos. Proyecciones significativas



Cambios en la precipitación anual de referencia (1981-2010) para los tres escenarios globales utilizados en PESETA IV (1,5°C, 2°C y 3°C más cálidos que en la época preindustrial). Fuente: Feyen L et al. (2020). Climate change impacts and adaptation in Europe. JRC PESETA IV final report.



Número adicional de días al año con peligro de incendio alto o extremo (Índice Meteorológico diario de Incendios  $\geq 30$ ) para diferentes niveles de calentamiento en comparación con la actualidad (1981-2010). Fuente: Feyen L et al. (2020). Climate change impacts and adaptation in Europe. JRC PESETA IV final report.

Precipitaciones

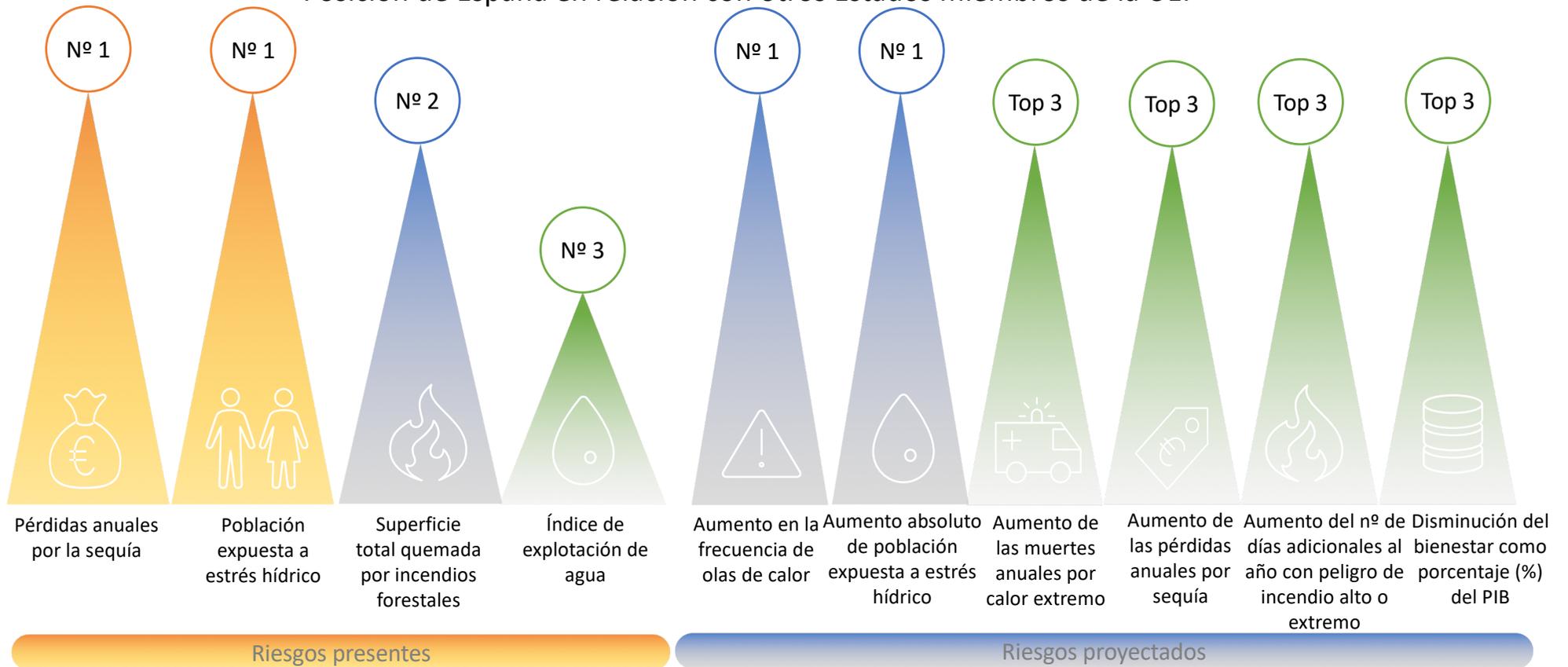
Peligro de incendio

Durante el período comprendido entre 1980 y 2016, España fue el quinto país de la UE con las mayores pérdidas económicas causadas por eventos climáticos en términos absolutos. . EEA (2017). Economic losses from climate-related extremes.

# Indicadores de riesgo

Indicadores de riesgo (presente y proyectado).

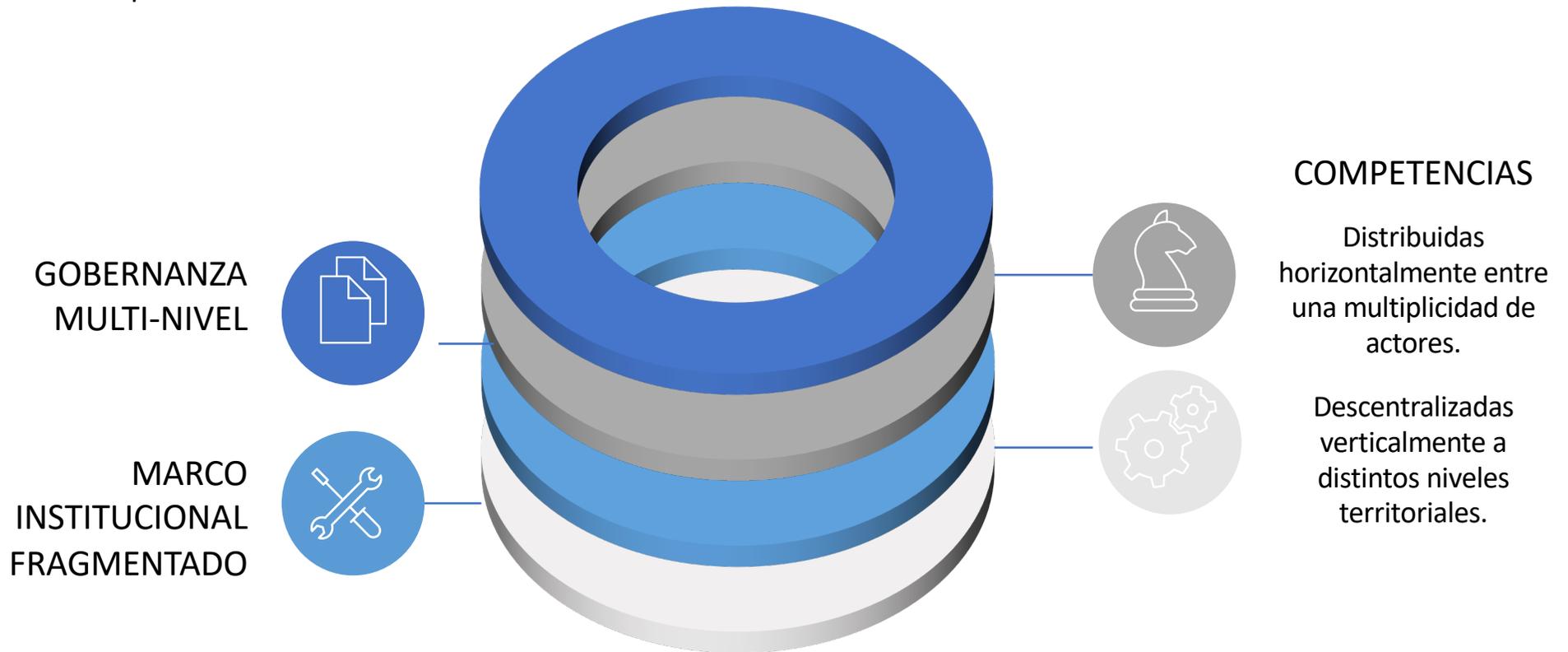
Posición de España en relación con otros Estados miembros de la UE.



Fuente: Basado en información de Feyen L et al. (2020). Climate change impacts and adaptation in Europe. JRC PESETA IV final report

# Situación actual de las políticas de ACC+PR en España

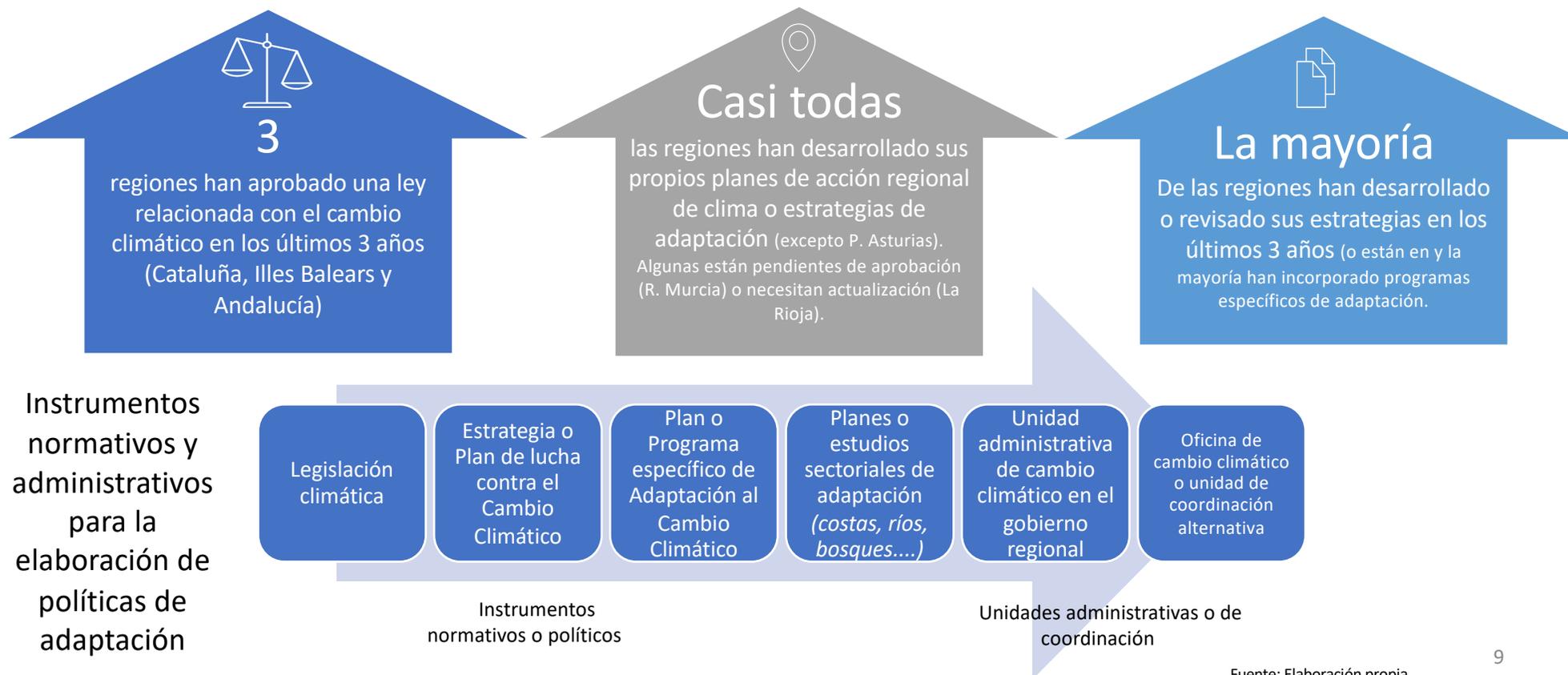
Caracterizada por:



# Políticas de ACC+PR a nivel regional

Se han logrado avances importantes en lo que respecta a los instrumentos de política climática.

Más del 50% de las regiones han avanzado en la adopción de legislación sobre el clima.



# Fuentes de financiación a nivel UE

Financiación europea para ACC+PR en el periodo 2014-2020. Presupuesto total para España.

|                                | PRESUPUESTO    | SOLO ACC+PR | PORCENTAJE | PER CÁPITA |
|--------------------------------|----------------|-------------|------------|------------|
| <b>Fondos EIE*</b>             | 2,424.0        | YES         | 90.0%      | 51.64      |
| <b>Programa Interreg</b>       | 58.4           | YES         | 0.2%       | 1.24       |
| <b>Programa LIFE</b>           | 70.4           | NO          | 0.2%       | 1.5        |
| <b>Programa Horizonte 2020</b> | 192.4          | NO          | 0.6%       | 4.1        |
| <b>TOTAL</b>                   | <b>2,745.2</b> | —           | —          | 58.5       |

Presupuesto en millones de euros. Cantidades per cápita en euros. Incluye la cofinanciación nacional.

[i](#) Aunque forma parte de los Fondos EIE, a través del FEDER, Interreg está registrado en una categoría diferente en las estadísticas.

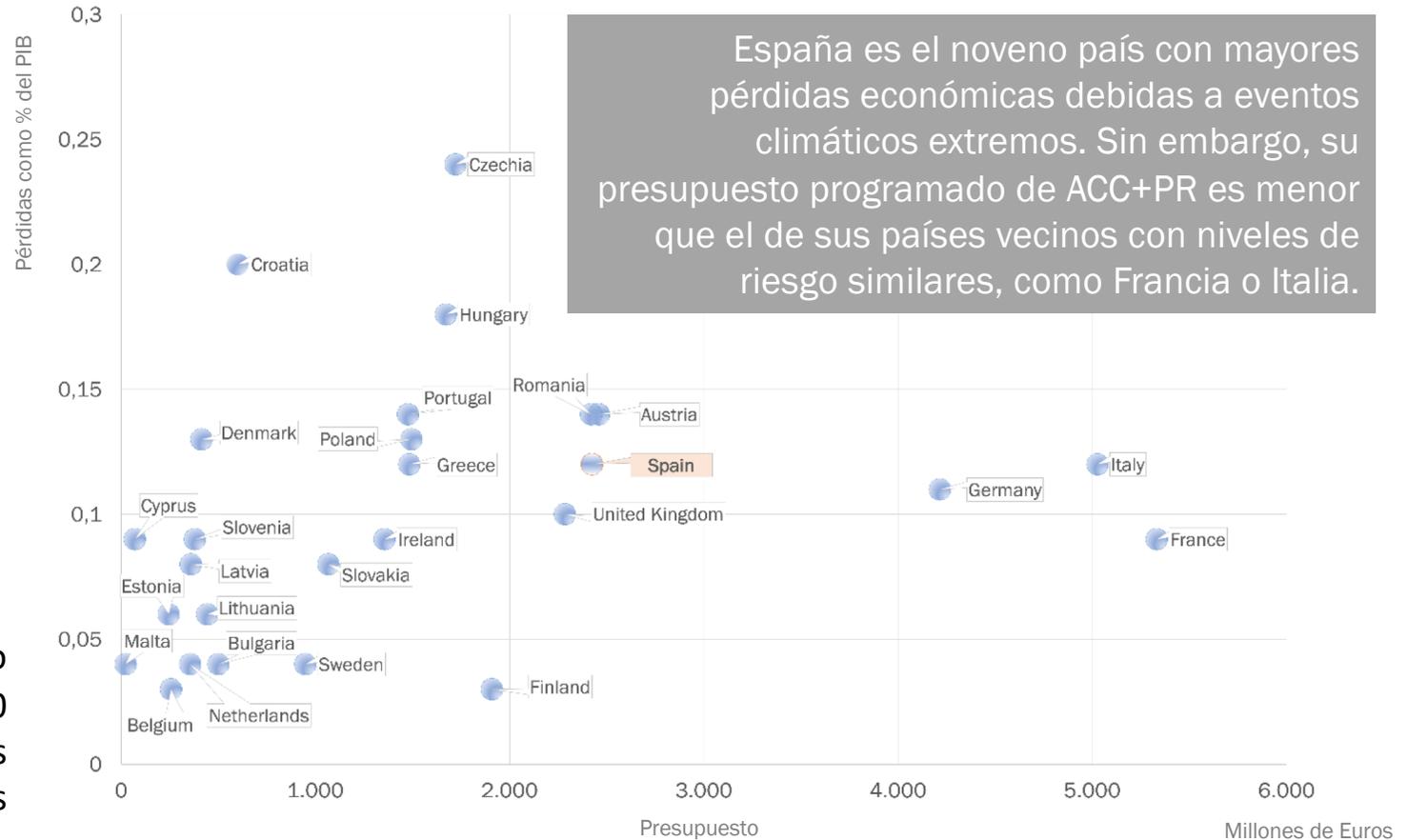
Presupuesto de los Fondos EIE para ACC+PR en el periodo 2014-2020. Presupuesto total programado para España.

|   | PERIODO 2014-2020 | MEDIA ANUAL  | PER CÁPITA ANUAL |
|---|-------------------|--------------|------------------|
| <b>Presupuesto europeo programado</b>                   | 1,649.0           | 235.6        | 5.02             |
| <b>Presupuesto nacional programado (cofinanciación)</b> | 774.0             | 110.5        | 2.35             |
| <b>Presupuesto total programado</b>                     | <b>2,424.0</b>    | <b>346.1</b> | <b>7.37</b>      |

\* Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (Fondos EIE)

# Fuentes de financiación a nivel UE

Relación entre el gasto en el OT5 y los impactos climáticos reales



Presupuesto de los Fondos EIE bajo el OT5 en el period 2014-2020 frente a las pérdidas económicas debidas a eventos climáticos extremos (como porcentaje del PIB).

Presupuesto programado en millones de euros. El presupuesto total previsto para la adaptación al cambio climático y la prevención de riesgos es la suma de los programas del FEDER, el Fondo de Cohesión y el FEADER. Fuente: Portal de datos abiertos de la UE. Pérdidas económicas por los extremos climáticos como porcentaje del PIB. Fuente: "Climate change, impacts and vulnerability in Europe 2016, An indicator-based report". 11

# Fuentes de financiación a nivel nacional

**01** 2,394.2 millones de EUROS  
Asignado a políticas de ACC+PR dentro de los PGE



**0.5%**  
de los PGE para 2019  
(Presupuestos Generales del Estado)

**02** Reducción anual 13%  
Importantes recortes 2009 - 2019



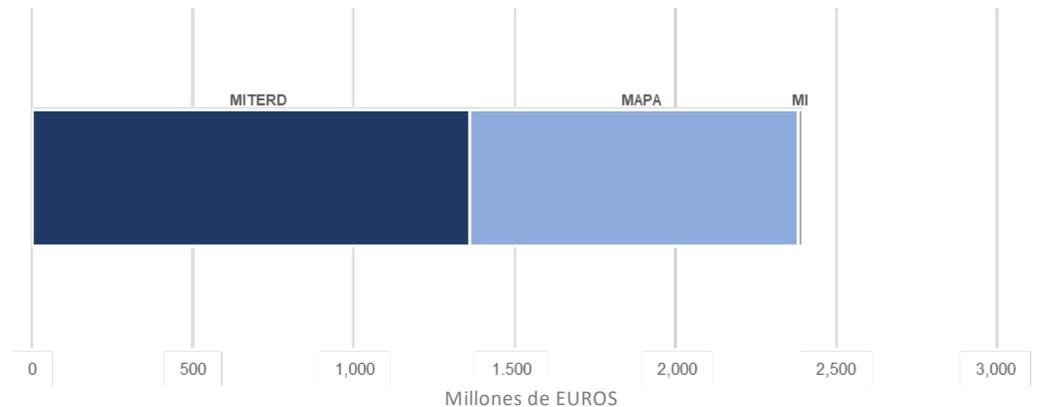
**03** 56.8% MITERD (2019)



**04** 42.63% MAPA (2019)



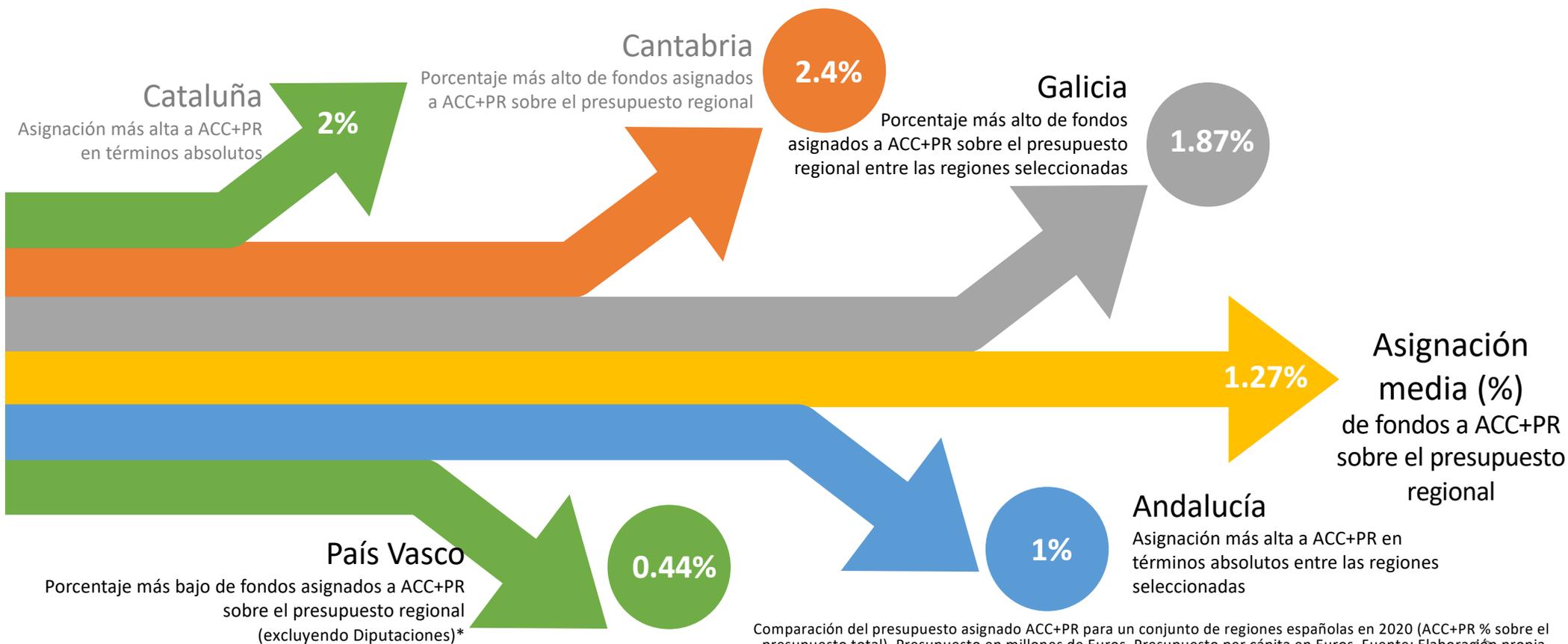
Estimación de los fondos destinados a CCA+RM en los Presupuestos Generales del Estado (PGE) para 2019



Importes en millones de EUROS. Fuente: PGE 2019.

# Fuentes de financiación a nivel regional

Disparidades considerables en los porcentajes de los presupuestos regionales asignados ACC+PR (2020)



Comparación del presupuesto asignado ACC+PR para un conjunto de regiones españolas en 2020 (ACC+PR % sobre el presupuesto total). Presupuesto en millones de Euros. Presupuesto per cápita en Euros. Fuente: Elaboración propia.

## Comparación del presupuesto asignado a ACC+PR para un conjunto de regiones españolas en 2020

|                        | PRESUPUESTO<br>ACC+PR | % ACC+PR<br>SOBRE EL TOTAL | PRESUPUESTO ACC+PR<br>PER CÁPITA |
|------------------------|-----------------------|----------------------------|----------------------------------|
| Andalucía              | 391.0                 | 1.01%                      | 46.51                            |
| Principado de Asturias | 76.7                  | 1.70%                      | 74.94                            |
| Canarias               | 68.9                  | 0.75%                      | 31.50                            |
| Cantabria              | 70.0                  | 2.44%                      | 120.39                           |
| Cataluña               | 812.2                 | 2.00%                      | 108.06                           |
| Castilla y Leon        | 90.8                  | 1.91%                      | 37.65                            |
| Comunidad Valenciana   | 206.9                 | 0.90%                      | 41.82                            |
| Extremadura            | 51.0                  | 0.85%                      | 57.81                            |
| Galicia                | 216.3                 | 1.87%                      | 80.12                            |
| Illes Balears          | 96.8                  | 1.93%                      | 82.35                            |
| País Vasco             | 51.6                  | 0.44%                      | 23.74                            |
| País Vasco (*)         | 72.2                  | 0.62%                      | 33.24                            |
| <b>Media</b>           | <b>194.04</b>         | <b>1.27%</b>               | <b>56.16</b>                     |

Presupuesto en millones de euros. Presupuesto per cápita en euros.

(\*) Corregido con una contribución adicional estimada del 40% administrada por las Diputaciones. Fuente: Elaboración propia.

## DAFO: FORTALEZAS

### General

- Larga experiencia en la gestión de los riesgos naturales a todos los niveles.
- **Evidencias suficientes: la base necesaria para que España cumpla con la Condición habilitante y sus criterios de cumplimiento existe o está en desarrollo.**

### Marco normativo y político

- Excelente marco para catalizar la adaptación (PNACC).
- Estrategia Nacional de Protección Civil 2019: CC reconocido como factor agravante del riesgo.
- Política consolidada y efectiva de PR y de respuesta ante emergencias, en todos los niveles de gobierno.

### Gestión e implementación

- Existencia de una única unidad de la administración nacional responsable de la ACC (OECC).
- Larga experiencia en planes sectoriales de PR.
- Participación de entidades locales (Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible - PACES).

### Conocimiento y capacidad de gestión

- Generación de conocimientos de alta calidad sobre los impactos del CC y evaluación de riesgos gracias al PNACC.
- Intercambio de conocimientos a través de la CoM y la RECC.

## DEBILIDADES

### General

- Falta de enfoque integrado de ACC+PR (acciones diseñadas, planificadas, financiadas e implementadas por separado).

### Marco normativo y político

- Falta de o insuficiencia de la definición de los instrumentos jurídicos para la aplicación de las medidas de ACC.
- Prevalencia de la mitigación en la definición de políticas, la planificación y la asignación de recursos para cambio climático.
- Marco institucional fragmentado y gobernanza multi-nivel: dificultades para lograr políticas coherentes y homogéneas de ACC.

### Gestión e implementación

- Insuficiente eficacia y eficiencia de las medidas de ACC, que están desconectadas de las acciones de PR.
- Preponderancia de la fase de planificación del ciclo de adaptación.
- Mecanismos de cooperación transfront./ regional débiles y fragmentados.

### Financiación

- La financiación de los PGE es insuficiente y dispersa para abordar la escala de los retos de ACC+PR. Falta de presupuesto específico asignado al PNACC (2006-2020). Recortes severos a la OECC durante los últimos 10 años (reducción del 83.3%).
- Insuficiente asignación de fondos en los presupuestos regionales para hacer frente a los retos específicos de la ACC+PR.

## DAFO: OPORTUNIDADES

### Marco normativo y político

- Aprovechar las condiciones favorables (2º PNACC, APLCCTE, PNIEC). Acelerar el desarrollo de políticas sectoriales e instrumentos de planificación.
- Aplicar la Estrategia Nacional de Protección Civil (2019): adopción del Plan Nacional de Protección Civil.

### Gestión e implementación

- Proporcionar recursos y acelerar las acciones incluidas en el 2º PNACC.
- Promover inversiones específicas de ACC+PR.

## AMENAZAS

- España está entre los 3 primeros Estados miembros de la UE más vulnerables al CC. Las proyecciones indican un aumento de la intensidad y la frecuencia de los impactos. Pérdidas económicas asociadas al CC entre 1980-2016: 34.400 millones de euros (5º lugar en la UE).

### Marco normativo y político

- PNACC y APLCCTE retrasados debido a la crisis de la COVID-19. Reducción del nivel de ambición previsto en cuanto al papel de la adaptación, especialmente en lo que respecta a la financiación.
- La falta de políticas de adaptación agresivas puede conducir a daños y pérdidas importantes o incluso irreversibles.

### Conocimiento y capacidad de gestión

- Progresos limitados en la creación de capacidades técnicas en materia de ACC+PR o en el suministro de instrumentos y datos para las unidades administrativas sectoriales.
- Falta de orientación y de normas para la aplicación y la vigilancia de las medidas de adaptación.
- Avances limitados en la superación de los obstáculos actuales para la absorción y la gestión de los fondos de la UE.

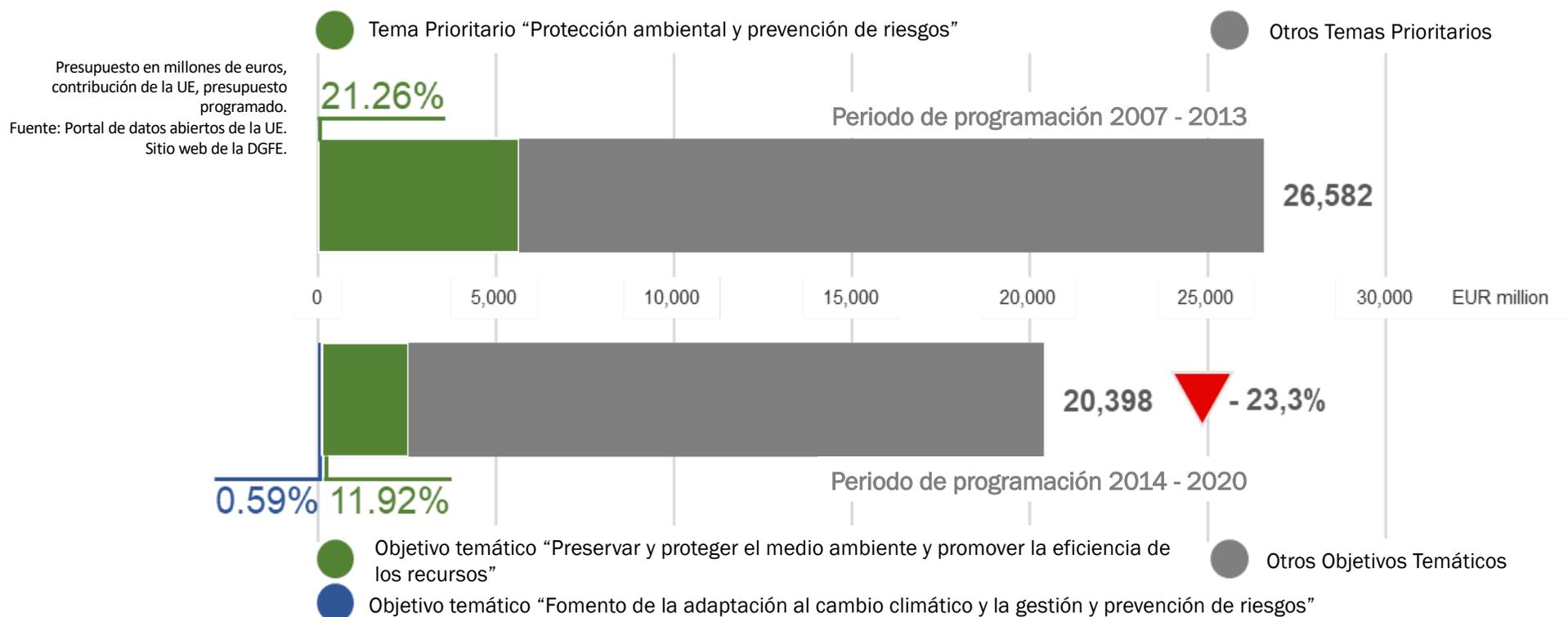
### Financiación

- El 2º PNACC no suficientemente dotado de recursos económicos y humanos.
- La cofinanciación en los presupuestos nacionales y regionales es insuficiente.
- Oportunidades de financiación de la APLCCTE vinculadas a la mitigación más que a la adaptación

# Financiación FEDER a nivel nacional

Comparación del presupuesto del FEDER en España para los períodos de programación 2007-2013 y 2014-2020

Distribución por Tema Prioritario / Objetivo temático



# Financiación FEDER a nivel nacional

(Financiación total. Presupuesto programado)



\*Gasto respecto a presupuesto previsto.

# Financiación FEDER para ACC+PR

(Presupuesto programado)

01

 Disminución estimada de la financiación FEDER para ACC+PR entre los períodos de programación 2007-2013 y 2014-2020 **-76.4%**

02

 De 508.9 millones EUR en el período de programación 2007-2013 **1.9%**

03

 A 120.1 millones EUR en el período de programación 2014 – 2020 **0.58%**

 29.6 millones EUR Ejecución financiera 2014-2020 (a finales de 2019) **24.6%**

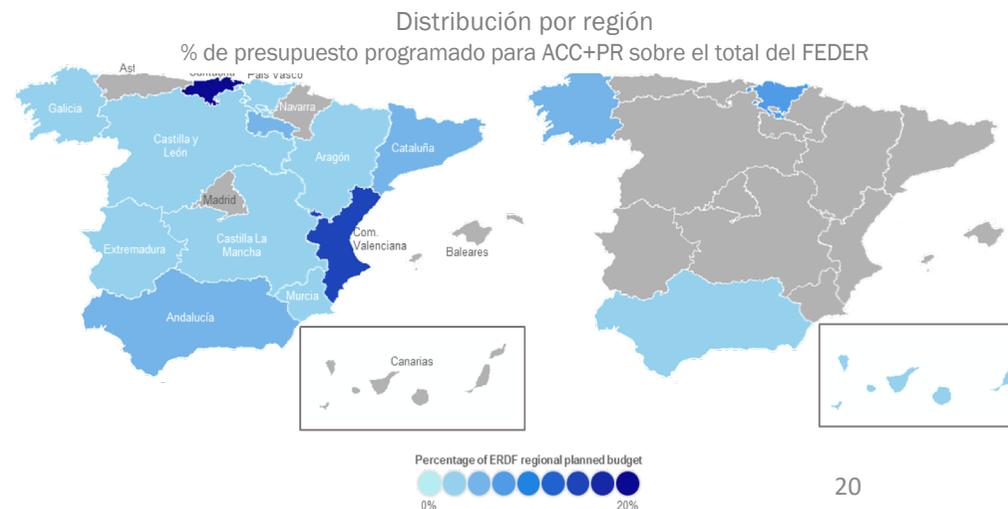
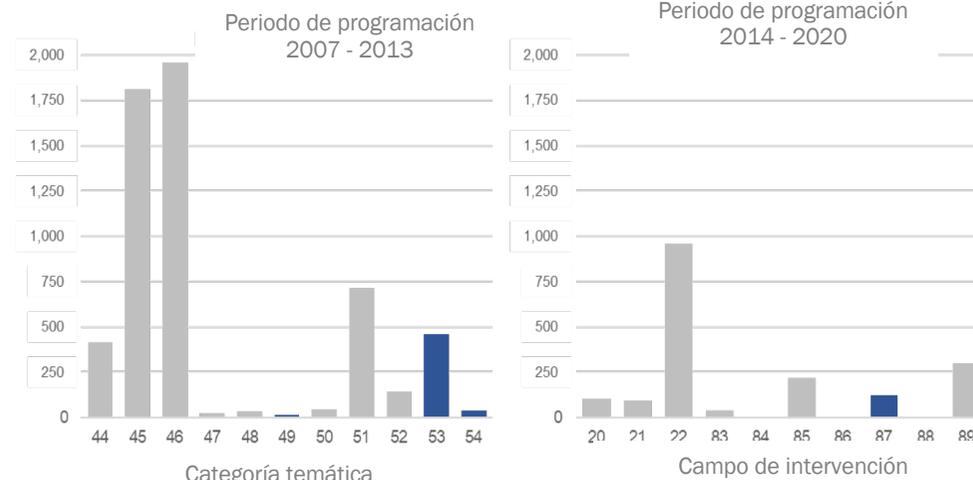
04

 Andalucía y Galicia: el presupuesto estimado más alto de CCA+RM para 2014 – 2020

# Financiación FEDER a nivel nacional

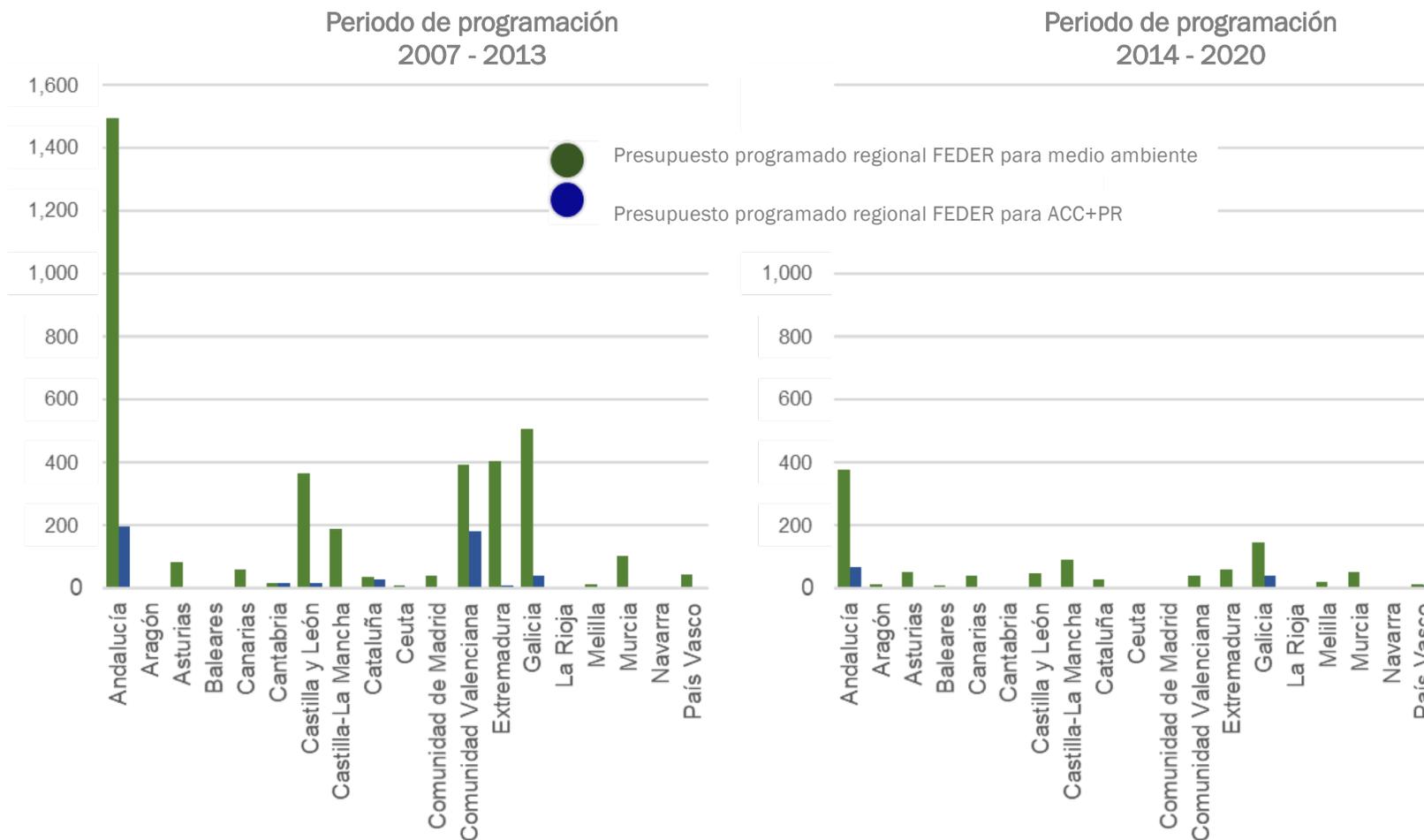
Presupuesto del FEDER en España asignado a las categorías temáticas - campos de intervención medioambientales. Comparación entre períodos de programación 2007-2013 y 2014-2020.

Distribución por Categoría temática/ Campo de intervención



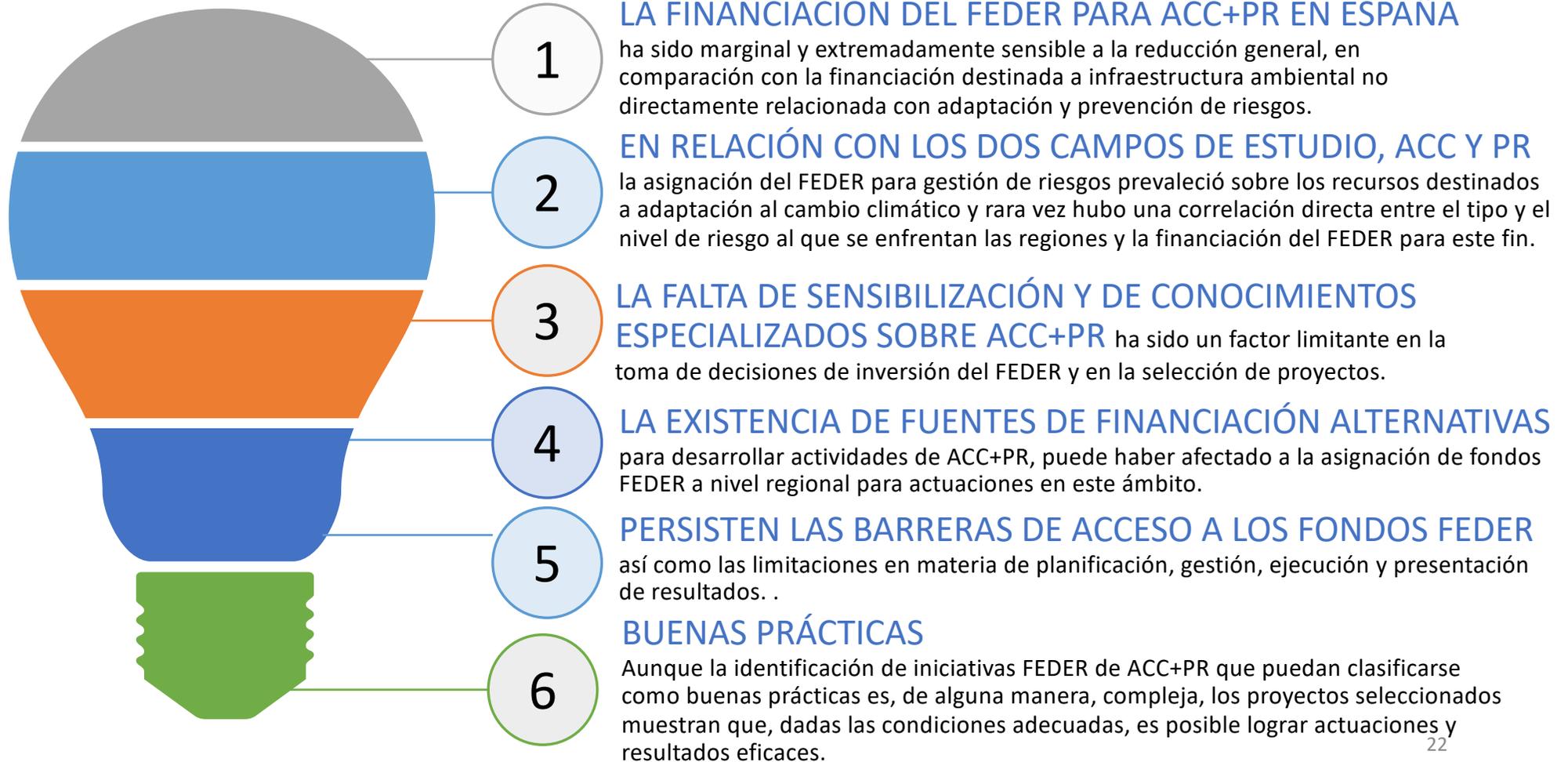
Presupuesto en millones de euros, contribución de la UE, presupuesto programado. Las categorías temáticas y los campos de intervención dedicados ACC+PR están resaltados en azul. Para el período de programación 2007-2013, el presupuesto para España incluía tanto el FEDER como el FC. Fuente: : Portal de datos abiertos de la UE. Sitio web de la DGFE.

## Presupuesto del FEDER asignado ACC+PR en España. Comparación para los períodos de programación 2007-2013 y 2014-2020.



Presupuesto en millones de euros, contribución de la UE, presupuesto programado. Para el período de programación 2007-2013, el presupuesto para España incluía tanto el FEDER como el FC. Fuente de datos: Plataforma de datos abierta de ESIF, sitio web de la DGFE.

# Lecciones aprendidas de las acciones FEDER



# Prioridades de inversión FEDER y recomendaciones para el periodo 2021-2027

Para promover la ACC+PR dentro del Objetivo Político 2 “Una Europa más verde y baja en carbono”  
(Objetivo específico 2.4) Organizadas en 5 categorías:

## CONOCIMIENTO

Mejorar el **CONOCIMIENTO** de los impactos climáticos y las herramientas para la prevención de riesgos y la gestión de desastres

## PLANIFICACIÓN, PREPARACIÓN Y PREVENCIÓN

Reforzar la **PLANIFICACIÓN** para la adaptación, la preparación y la prevención de riesgos.

## ACCIONES Y SOLUCIONES

Instar a que se **ACELERE** la adopción de medidas efectivas, acciones y soluciones para la adaptación y la resiliencia.

## MEJORA DE LA GOBERNANZA Y LA GESTIÓN

Logro de un marco normativo, una **GOBERNANZA** multinivel y una **GESTIÓN** más eficaz.

## MOVILIZACIÓN DE FINANCIACIÓN E INVERSIONES

**MOVILIZAR** fondos regionales, nacionales y europeos, **GARANTIZAR** la cofinanciación y la participación del sector privado.

**Conocimiento****MÁS Y MEJORES DATOS**

Elaboración de nuevos conjuntos de datos o mejora de los existentes sobre la exposición, la vulnerabilidad social y ecológica y la resiliencia, incluidas las proyecciones bajo diferentes escenarios utilizando tecnologías avanzadas.

Aplicación de sistemas de vigilancia del clima y de sus impactos.

**MÉTODOS E INSTRUMENTOS MEJORADOS PARA APOYAR LA TOMA DE DECISIONES**

Elaboración y aplicación de conocimientos e instrumentos normalizados y actualizados para abordar los estudios económicos de la adaptación.

**EVALUACIONES DE RIESGO AVANZADAS**

Ejecución de evaluaciones de riesgos actualizadas y más avanzadas y menos inciertas.

**MEJORA DE LA PLANIF., PREP. Y PREVENCIÓN DE LOS PRINCIPALES RIESGOS**

Mejora de la planificación, preparación y prevención contra el impacto de las olas de calor.

Mejora de la planificación, preparación y prevención de la sequía y la desertificación.

**IMPLEMENTACIÓN DE SOLUCIONES PARA LOS RIESGOS CLAVE**

Ejecución de proyectos de infraestructura verde a gran escala (SBN/solución híbrida) para inundaciones continentales.

Ejecución de proyectos de infraestructura verde a gran escala (SBN/solución híbrida) para inundaciones costeras y resiliencia ante la erosión.

Ejecución de proyectos de infraestructura verde para la prevención de incendios forestales.

**EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA PARA LA RESPUESTA ANTE DESASTRES**

Adquisición de vehículos de respuesta, infraestructura y equipamiento para la preparación ante desastres, especialmente para incendios forestales e inundaciones.

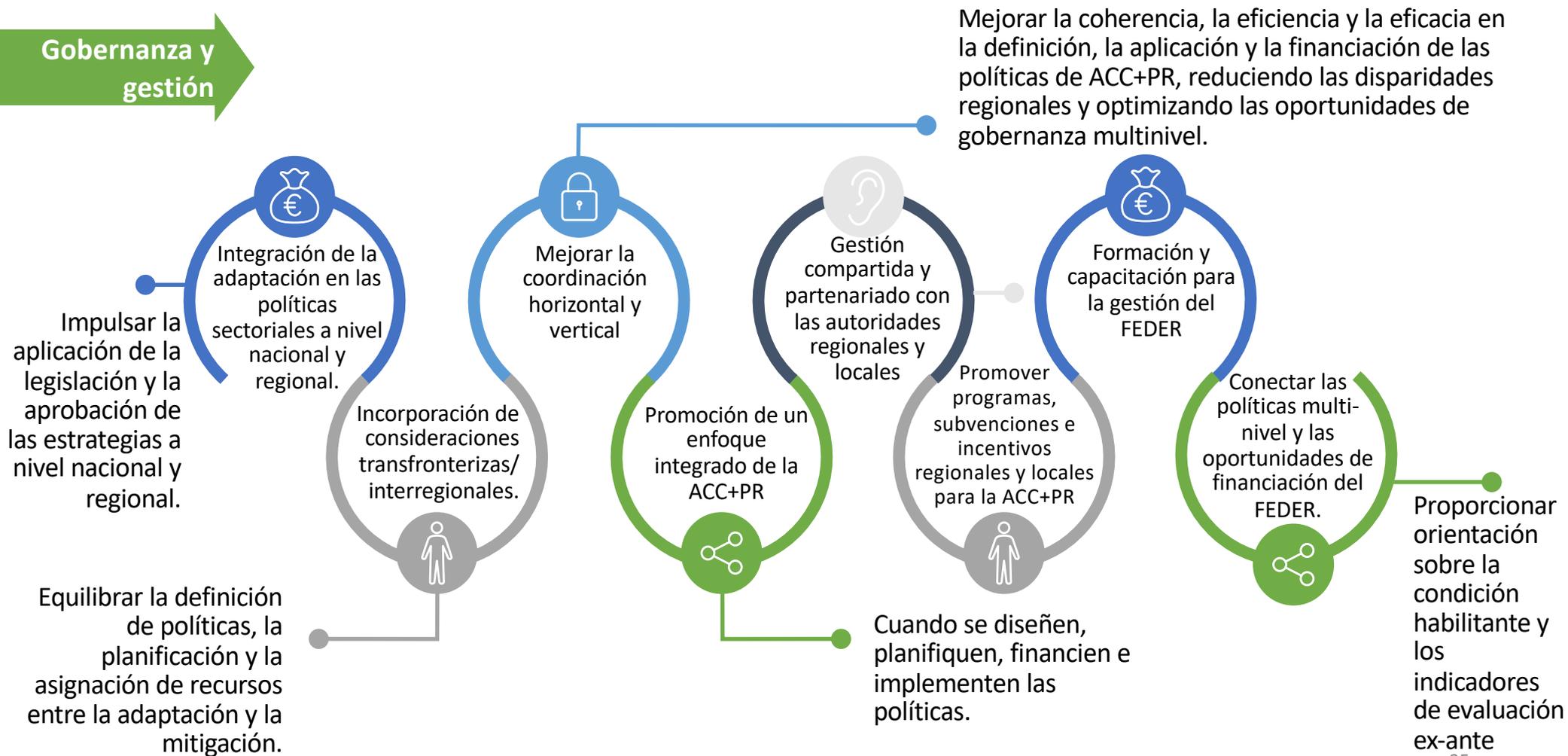
**INCREMENTAR LA RESILIENCIA AL CLIMA DE LAS REDES ESENCIALES**

Incremento de la resiliencia al clima de las redes esenciales y las infraestructuras críticas.

**Planificación,  
preparación y  
prevención****Acciones y  
soluciones**

Sólo las medidas  
priorizadas al máximo  
nivel están  
representadas.

Gobernanza y gestión



## Movilización de fondos

01

Hacer uso de los fondos disponibles de manera más eficiente

1.1

Asignación clara de fondos para la adaptación al cambio climático

1.2

Incrementar el grado de ejecución de los fondos FEDER asignados al ACC+PR

## Incrementar los fondos destinados a ACC+PR

2.1

Asignar a ACC+PR (Objetivo Específico 2.4) al menos un tercio del 30% mínimo de la asignación obligatoria (para España) del FEDER al Objetivo Político 2.

2.2

Aumentar la asignación de fondos a ACC+PR en el PGE, sobre el actual 0.5% asignado en 2019.

2.3

Aumentar la asignación de fondos a ACC+PR en los presupuestos regionales, más allá del actual promedio del 1.27% dedicado a estas medidas en 2019.

02

# GRACIAS POR SU ATENCIÓN



IHCantabria  
C/Isabel Torres 15 PCTCAN  
39011 Santander  
España



<https://www.ihcantabria.com>



[info@ihcantabria.com](mailto:info@ihcantabria.com)



@IHCantabria



[Ih.cantabria](https://www.linkedin.com/company/ihcantabria)