

# PRESUPUESTACIÓN VERDE

A woman with her hair in a ponytail, wearing a white sleeveless top and grey athletic pants, is running away from the camera on a paved path. The path is lined with trees that have yellow and orange autumn leaves. To the left of the path is a large, open grassy field. The scene is brightly lit, suggesting a sunny day.

50ª REUNIÓN PLENARIA - 26 y 27 de abril de 2022  
RED DE AUTORIDADES AMBIENTALES

# antecedentes



## ¿Qué es el Presupuesto Verde?

La presupuestación verde consiste en **canalizar los recursos públicos** dispuestos en el presupuesto para ayudar a **alcanzar los objetivos climáticos y ambientales**.

La presupuestación verde es un proceso mediante el que los créditos con un destino climático a través de política y programas **se identifican y evalúan con respecto a un indicador presupuestario preestablecido**, con el objetivo de alinear mejor las políticas presupuestarias con las metas ambientales.

[https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/green-budgeting-eu\\_en#publications](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/green-budgeting-eu_en#publications)

# antecedentes

## Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética

### **Artículo 30. Recursos públicos destinados a la lucha contra el cambio climático.**

1. Al menos un porcentaje equivalente al acordado en el Marco Financiero Plurianual de la Unión Europea de los Presupuestos Generales del Estado deberá contribuir a los objetivos establecidos en materia de cambio climático y a la transición energética, **de acuerdo con la metodología y los plazos que se establezcan reglamentariamente**. De esta obligación se exceptuarán:
  - los **recursos transferidos a las Administraciones territoriales**,
  - así como **los gastos que, por su propia naturaleza, no tienen incidencia directa en el cambio climático**, como los gastos de personal, los de finalidad social, como las pensiones o las prestaciones por desempleo, los de finalidad estrictamente financiera de la Administración General del Estado y el conjunto de organismos y entidades del sector público estatal, como el servicio de la Deuda Pública o cualquier otro que se determinare.



VICEPRESIDENCIA  
TERCERA DEL GOBIERNO  
MINISTERIO  
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA  
Y EL RETO DEMOGRÁFICO



# antecedentes

Las dotaciones que se destinarán al cumplimiento de los objetivos previstos en esta ley se fijarán anualmente en el marco de elaboración de los correspondientes Presupuestos Generales del Estado, de conformidad con la normativa de aplicación y la política del Gobierno.

**2. El Gobierno, a propuesta conjunta del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico y del Ministerio de Hacienda, revisará al alza, antes del año 2025, el porcentaje fijado en el primer apartado de este artículo, a la luz de los resultados de la planificación asociados al mismo.**

# antecedentes



## UNIÓN EUROPEA

Además...

The 2019 European Commission's Green Deal Communication highlights that "a greater use of green budgeting tools will help to redirect public investment, consumption and taxation to green priorities and away from harmful subsidies"

[https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/long-term-eu-budget/2021-2027/whats-new\\_es](https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/long-term-eu-budget/2021-2027/whats-new_es)

El 30 % del presupuesto de la UE se destinará a luchar contra el cambio climático

## OCDE

[https://www.oecd-ilibrary.org/sites/2f80b7b0-en/index.html?itemId=/content/component/2f80b7b0-en#:~:text=Green%20budgeting%20uses%20four%20key,framework%20\(OECD%2C%202020a\)](https://www.oecd-ilibrary.org/sites/2f80b7b0-en/index.html?itemId=/content/component/2f80b7b0-en#:~:text=Green%20budgeting%20uses%20four%20key,framework%20(OECD%2C%202020a))





# Metodología



## ¿Qué es el Presupuesto Verde?

La presupuestación verde consiste en canalizar los recursos públicos dispuestos en el presupuesto para ayudar a alcanzar los objetivos climáticos y ambientales.

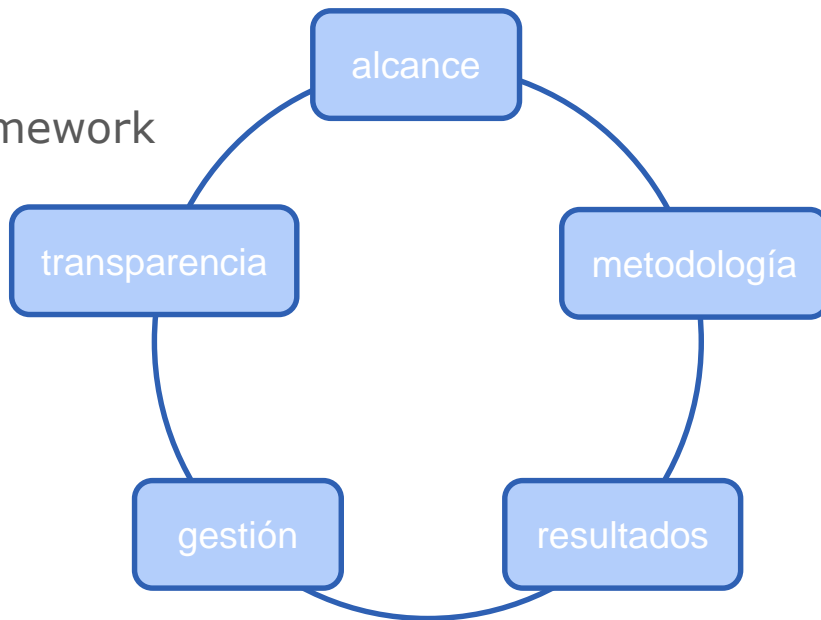
La presupuestación verde es un proceso mediante el que los créditos con un destino climático a través de política y programas se identifican y evalúan con respecto a un indicador presupuestario preestablecido, con el objetivo de alinear mejor las políticas presupuestarias con las metas ambientales.

[https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/green-budgeting-eu\\_en#publications](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/green-budgeting-eu_en#publications)

# metodología

## MARCO DE TRABAJO

### Green Budgeting Framework





# fases



# fases

	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
Alcance	Objetivo Clima	Clima y otros	Todos
	Estado (Mº + OOAA)	EPEs (AGE) CCAA	EELL
	Elementos favorables	Desfavorables	gasto tributario
Metodología	Etiquetado Nivel 1	Etiquetado Nivel 2	Evaluación de impacto completa
Resultados	Presupuestos anuales Ejecución del presupuesto	+ evolución interanual y futuros	Estado + OOAA + EEPP
Gestión	Unidad Central destinada a PV	Unidad Central Específica destinada a PV	Responsables en cada Mº
Transparencia	Publicación de resultados Evaluación independiente de la metodología	+ evaluación independiente de resultados + discusión parlamentaria	+ revisión expost

# etiquetado

PROGRAMAS-CAPÍTULOS-ARTÍCULOS-CONCEPTO  $\longrightarrow$  ETIQUETADO y % CONTRIBUCIÓN = CONTRIBUCIÓN  
 $\sum F$  etiquetado (PROGRAMAS-CAPÍTULOS-ARTÍCULOS-CONCEPTO) = CONTRIBUCIÓN

REGLAMENTO (UE) 2020/852 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO  
de 18 de junio de 2020 relativo al establecimiento de un marco para facilitar las inversiones sostenibles y por  
el que se modifica el Reglamento (UE) 2019/2088

## Artículo 9

### Objetivos medioambientales

A efectos del presente Reglamento, serán objetivos medioambientales los siguientes:

- a) mitigación del cambio climático;
- b) adaptación al cambio climático;
- c) uso sostenible y protección de los recursos hídricos y marinos;
- d) transición hacia una economía circular;
- e) prevención y control de la contaminación;
- f) protección y recuperación de la biodiversidad y los ecosistemas.



VICEPRESIDENCIA  
TERCERA DEL GOBIERNO  
MINISTERIO  
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA  
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

# etiquetado



- De nada a todo

Evaluamos si una partida contribuye a los objetivos medioambientales.

Tenemos las partidas del presupuesto y los objetivos, ¿cómo lo hacemos?

[https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/cop26\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/cop26_en.pdf)

Listas de actividades en dos categorías:

- VERDE
- MARRÓN

Es sencillo proporciona una metodología común que puede ser desarrollada por cada Estado Miembro.

# metodología

Sector	Measure Description		
	Category	Subcategories	Examples of measures
Waste water management		Sustainable waste water collection and treatment	<p>Support for sewage infrastructure and systems; construction, reconstruction, upgrades of sewage water treatment plants / Sewerage services: e.g. collecting, transporting and treating wastewater; operation, maintenance and cleaning of sewer systems / VAT exemption for sewerage</p> <p>Support for wastewater treatment and/or reuse, infrastructure/ Modernisation of sanitation stations</p> <p>Waste water charge (for industry)/ Charges for permitted discharge of wastewater / Water protection charge / Tax on coastal wastewater</p>
Pollution abatement	Air and climate	Air treatment and pollution reduction	<p>Tax on air travel / Air emission charges</p> <p>Pollution non-compliance fee / Charges on coal, NOX, petrol, other mineral oils, fuel, oil derivatives / Charges based on all local air pollutants (NOX, SO2, PM 2.5, etc.)</p> <p>Support for pollution control</p> <p>Road tax/ road transport duty/ vehicle tax/ vehicle registration tax/ fines for unnecessary idling</p> <p>Tax deduction or accelerated depreciation for investments in air pollution abatement</p> <p>Duty on ozone depleting chemicals, substances</p> <p>Tax on greenhouse gases and fluorinated greenhouse gases</p> <p>Reducing emissions from waste incineration</p> <p>Remediation and clean-up services for air</p>

# etiquetado

- Limitaciones:
  - No nos da la contribución de cada actividad
  - Hay actividades que pueden ser verde y marrón a la vez

ETIQUETADO LIGERO / LIGHT TAGGING = SOLO CLIMA + VERDE/MARRÓN

			1. Mitigación	2. Adaptación	3. Hídricos y marino	4. Circular	5. Contaminación	6. Biodiversidad
60	Inversión nueva en infraestructuras y bienes destinados al uso general	presa			¿?			
		depuradora						¿?
		carretera						

# evaluación

- Evolución:
  - Alcance a todos los objetivos ambientales
  - Contribución del peso de cada objetivo
    - Marcadores de Río (100 % - 40 % - 0 %)
    - Reglamento MRR (100 % - 40 % - 0 %)

Éstos últimos: <https://www.boe.es/doue/2021/057/L00017-00075.pdf>

	CAMPO DE INTERVENCIÓN	Coficiente para el cálculo de la ayuda a los objetivos climáticos	Coficiente para el cálculo de la ayuda a los objetivos medioambientales
024 bis	Eficiencia energética y proyectos de demostración en grandes empresas y medidas de apoyo	40 %	40 %
024 ter	Eficiencia energética y proyectos de demostración en pymes o grandes empresas y medidas de apoyo conformes con los criterios de eficiencia energética (*)	100 %	40 %

# evaluación

- Limitaciones:
  - No desglosa por objetivo climático ni ambiental
  - Los pesos están tasados
  - No determina como contribuyen pesos negativos
  - La suma de pesos puede superar el 100 % del presupuesto de esa partida
- En definitiva, no es completa, pero sí mejora sustancialmente el punto de partida.
- El marco de referencia europeo no es una herramienta fija ni metodológicamente exhaustiva.
- Los EEMM pueden realizar la tarea de forma adaptada a sus particularidades.



# resultados

- Una vez llegados al final...

				1. Mitigación	2. Adaptación	3. Hídricos y marino	4. Circular	5. Contaminación	6. Biodiversidad	¿?
60	Inversión nueva en infraestructuras y bienes destinados al uso general	presa	200		100	¿?			40	12.000,00
		depuradora	50		40				¿?	
		carretera	50						20	-1.000,00

- Reevaluamos desde el principio, ¿cómo presupuestar de forma que las actividades de la Administración Pública sean sostenibles?
  - Esta debería ser la primera actividad, conocer el impacto de la actividad en el medio ambiente
  - Definir claramente cómo las acciones de las AP no solo cumplan con el principio DNSH, sino que además contribuyan a los objetivos del cambio climático y resto de objetivos
  - Desarrollar una metodología detallada e informatizada, así como guías específicas o estrategias para incrementar el nivel de contribución del presupuesto al objetivo clima

# resultados

NOTA: Hay un momento en el que puede ser subjetivo.

				1. Mitigación	2. Adaptación	3. Hídricos y marino	4. Circular	5. Contaminación	6. Biodiversidad	TOTAL
60	Inversión nueva en infraestructuras y bienes destinados al uso general	presa	200			¿?				
		depuradora	50						¿?	50
		carretera	50							
74	Transferencia a EEPP	subvención a medios de transporte sin emisiones	100							100
71	Transferencia a OOAA	para reforestación de espacios naturales degradados	100							100
			500							250

# resultados

				1. Mitigación	2. Adaptación	3. Hídricos y marino	4. Circular	5. Contaminación	6. Biodiversidad	TOTAL
60	Inversión nueva en infraestructuras y bienes destinados al uso general	presa	200		1	¿?			-1	0
		depuradora	50		2				¿?	100
		carretera	50						-1	-50
74	Transferencia a EEPP	subvención a medios de transporte sin emisiones	100	2	2			1	¿?	500
71	Transferencia a OOAA	para reforestación de espacios naturales degradados	100	2	2	2			3	900
			500	400	700	200		100	50	1450

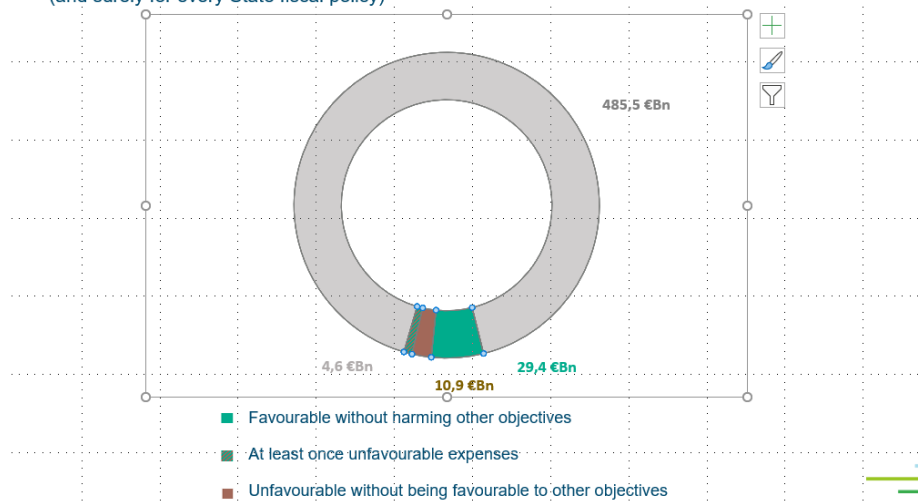
# resultados

				1. Mitigación	2. Adaptación	3. Hídricos y marino	4. Circular	5. Contaminación	6. Biodiversidad	COEFICIENTE	Contribución
60	Inversión nueva en infraestructuras y bienes destinados al uso general	presa	200			¿?				0	0
		depuradora	50						¿?	40	20
		carretera	50							0	0
74	Transferencia a EEPP	subvención a medios de transporte sin emisiones	100							100	100
71	Transferencia a OAAA	para reforestación de espacios naturales degradados	100							100	100
			500								220

# resultados

- Experiencias existentes

- But a large part (more than 90 %) of French State budget remains neutral : social expenditures, sovereign expenditures (police, defense...) or not specifically environment-typed expenses (non-specific subsidies for companies for example) have a much larger importance in French fiscal policy (and surely for every State fiscal policy)





VICEPRESIDENCIA  
TERCERA DEL GOBIERNO  
MINISTERIO  
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA  
Y EL RETO DEMOGRÁFICO



Gracias