

4. Un plan de desarrollo sostenible para Urdaibai. Una experiencia de planificación participada



## Ideras clave:

planificación, actividades socioeconómicas, Agenda comarcal 21, desarrollo sostenible

Ésta es una larga historia. En realidad, es un conjunto de historias que cuentan cómo surgió –y cómo se ha ido desarrollando– un programa cuyo nombre suena difícil y un poco pedante: El Programa de Armonización y Desarrollo de las Actividades Socioeconómicas (PADAS) de Urdaibai. Más sencillamente, podríamos hablar de un Plan de desarrollo sostenible para Urdaibai o una Agenda 21 comarcal.

## Contexto de la experiencia

### Radiografía de Urdaibai (\*)

En el Golfo de Bizkaia, al abrigo del Cabo Matxitxako, Urdaibai se extiende a lo largo de 22.000 ha. (aproximadamente el 10% de la superficie de Bizkaia) e incluye, total o parcialmente, 22 municipios. Su ámbito geográfico está determinado por la cuenca hidrográfica del río Oka, principalmente, y no por fronteras administrativas. Por esta razón, 12 municipios están totalmente incluidos en el ámbito de la Reserva de la Biosfera y 10 sólo en parte.



La población de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai ronda los 45.000 habitantes (que en verano y días festivos se duplica con creces), concentrándose en los núcleos urbanos más del 80% del total. Entre ellos, podemos destacar las dos villas que centralizan la actividad económica de la comarca: Gernika, situada en el centro geográfico del territorio, nudo de comunicaciones e intercambio comercial, y Bermeo, vinculada estrechamente al mar desde siempre, y que actualmente es el puerto de bajura más importante del Cantábrico. El resto del territorio presenta múltiples asentamientos humanos de tipo rural y/o mariner.

Se trata de un territorio muy humanizado donde, a grandes rasgos, las actividades socioeconómicas se distribuyen de la siguiente forma:

Sector primario (agricultura-ganadería-pesca): 9%  
Industria: 27%  
Construcción: 8%  
Servicios: 56%

(\*) Si queréis conocer algo más de Urdaibai, podéis consultar algunas de estas publicaciones y sitios web:

- Gobierno Vasco, 1993. *Plan Rector de Uso y Gestión de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai*. Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco. Vitoria-Gasteiz.
- Gobierno Vasco, 1997. *Plan de manejo para la interpretación, investigación y educación ambiental de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai*. Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco. Vitoria-Gasteiz.
- Varios autores, 1999. *Estrategias de desarrollo socioeconómico en Reservas de la Biosfera*. Número colección: 43. Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco. Vitoria-Gasteiz.
- Desarrollo sostenible y Agenda 21 en Euskadi / [www.ingurumena.net](http://www.ingurumena.net)
- Reserva de la Biosfera de Urdaibai (Agenda 21-PADAS de Urdaibai, Plan energético-medioambiental, información de biodiversidad, arqueología, etc.) / [www.euskadi.net/urdaibai](http://www.euskadi.net/urdaibai)
- UNESCO – Programa MaB / [www.euromab.org](http://www.euromab.org)

Presenta una gran diversidad de paisajes y ambientes: desde los acantilados y playas de la costa a los bosques y ríos del interior, pasando por las marismas y vegas fluviales, un mosaico de ecosistemas y actividades humanas se dan cita en un singular territorio. En esta gran diversidad paisajística y ecológica se pueden destacar cuatro ambientes: la marisma, el encinar cantábrico, el litoral y la campiña.

Esta comunidad cuenta, asimismo, con una gran diversidad de elementos histórico-culturales que configuran un rico patrimonio cultural, uno de cuyos mayores exponentes es la lengua vasca, el euskara.



## LOS COMIENZOS

Todo empezó cuando, de esto hace ya más de 25 años, alguien diseñó un Plan para el “aprovechamiento de la Ría de Gernika”. Aún recuerdo la maqueta, con sus urbanizaciones al borde de la ría, su puerto deportivo, su flamante puente para comunicar las dos márgenes...

Eran años de cambio, de ilusión, casi todo estaba por hacer... Había ganas de moverse y aquel plan fue el detonante, el catalizador de un movimiento a favor de la ría de Gernika, y algo más.

Aquella *movilización* desembocó en la declaración, en 1984, por parte de la UNESCO, de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.



**Biosfera Erreserba**  
Reserva de la Biosfera

## LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Urdaibai fue declarado Reserva de la Biosfera por la UNESCO en 1984. En la Ley de Protección y Ordenación de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, aprobada en 1989 por el Parlamento Vasco, ya se preveía la elaboración de un plan, que llamaron Programa de Armonización y Desarrollo de las Actividades Socioeconómicas (PADAS), como uno de sus instrumentos de desarrollo.

Así pues, la necesidad de abordar el tema estaba clara, pero... ¿Y la forma de hacerlo?: ¡Algo habíamos aprendido de los errores pasados!

En efecto, tras la declaración como Reserva de la Biosfera y la aprobación de la Ley de Protección y Ordenación de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, se detectaron importantes debilidades en el apartado de información y comunicación. Así, por ejemplo, tanto la ciudadanía como los representantes de los agentes sociales o los gestores de las entidades locales desconocían, en gran medida, el motivo y el alcance de la declaración de Urdaibai como Reserva de la Biosfera y los contenidos de la ley de protección y su normativa de desarrollo. La opinión más arraigada era la que expresaba que, a través de estas actuaciones, se primaba la conservación de la naturaleza en perjuicio de los derechos y condiciones de vida de la población local.

Las grandes decisiones adoptadas (aprobación de la Ley y el Plan Rector de Uso y Gestión), no habían contado con la participación de las entidades locales, lo que propiciaba un clima de desconfianza. A esto había que añadir la ausencia de coordinación y cooperación entre las Administraciones públicas.

Además, en la economía comarcal se vivía una situación de crisis, el suelo era fundamentalmente de propiedad privada y los diferentes agentes económicos ejercían una considerable presión sobre el territorio.

Por otra parte, entre las fortalezas, se detectaba una gran diversidad de actividades humanas y numerosos agentes sociales en disposición de participar activamente, junto con el Patronato, en la gestión de Urdaibai.

Conclusión: eran muchos hilos los que había que manejar en la confección del nuevo Plan si queríamos reflejar la amplia gama de colores que teníamos ante nuestros ojos.

### PERO ¿QUÉ ES EL PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE (PADAS)?

Las Reservas de la Biosfera tienen tres funciones básicas: conservación, desarrollo y apoyo logístico. El Programa de desarrollo sostenible (PADAS) es un instrumento al servicio de la función de desarrollo, ya que se trata de una Agenda orientada al desarrollo humano y económico, ecológica y socialmente sostenible.

El PADAS se configura, por lo tanto, como un **instrumento de planificación integrada**, dentro del marco de otras políticas sectoriales del País Vasco. En él se estudian y definen estrategias y actuaciones que es preciso acometer a corto, medio y largo plazo por el conjunto de agentes económicos y sociales que actúan en Urdaibai. Esto permitirá un aprovechamiento sostenible de los

recursos naturales y humanos que garantice la calidad de vida de sus habitantes a largo plazo, así como el mantenimiento y mejora de los valores ambientales.

Desde esta perspectiva, el PADAS propone un ejemplo real de compatibilidad entre desarrollo y conservación, integrando economía y medio ambiente a través de la participación de los diferentes agentes locales.

## LA VISIÓN

De lo que se trataba era de buscar un escenario de futuro, en clave de sostenibilidad, basándose en la participación de la población local. Esto se intentó reflejar en el objetivo general, que se formuló de esta manera:

*Establecimiento de una planificación integrada, dentro del marco de otras políticas sectoriales de la Comunidad Autónoma del País Vasco, mediante el estudio y definición de estrategias y actuaciones que es preciso acometer a corto, medio y largo plazo por el conjunto de agentes económicos y sociales, permitiendo un aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y humanos que garantice a medio y largo plazo un determinado estándar de calidad de vida de sus habitantes, así como el mantenimiento y mejora de los valores ambientales.*

## EL CÓMO

Teniendo en cuenta la realidad que anteriormente hemos mencionado, la elaboración del PADAS se planteó en base a la consulta y participación de la ciudadanía del ámbito de la Reserva de Biosfera, tratando de aglutinar visiones locales para apoyar la configuración de Urdaibai como comarca.

Era necesario implicar a los diferentes agentes socioeconómicos de Urdaibai, y para ello, tras el diagnóstico previo, en el que se analizaba la situación socio-económica de Urdaibai, se abrió un amplio proceso de participación. Este proceso, que contó con el concurso de las Administraciones públicas y los agentes locales, se desarrolló a lo largo de año y medio y en él participó un centenar largo de personas.



A lo largo de este periodo se pueden señalar varias fases, que fueron desarrolladas a través de diferentes actuaciones. A continuación señalamos las más significativas:

- *Realización de un Diagnóstico de Partida.* Elaborado en base a consultas bibliográficas y entrevistas. Finalizado en diciembre de 1996.
- *Creación de una Secretaría Técnica.* Era la encargada de coordinar el trabajo, recoger las aportaciones de los diferentes foros y redactar los documentos de síntesis.
- *Formación de un Grupo de Seguimiento.*
- *Reuniones con representantes de los Ayuntamientos.* Se llevaron a cabo cinco reuniones por zonas geográficas. En base a las aportaciones realizadas se elaboró un documento que recogía el Diagnóstico y las aportaciones de los municipios. Esta fase acabó en mayo de 1997.
- *Desarrollo de cinco Grupos de Trabajo Sectoriales:* Sector agropecuario y forestal; Pesca; Industria y dinamización económica; Turismo y sector terciario, e Infraestructuras y Vivienda. Se realizaron dos reuniones generales con cada grupo, y nueve reuniones con personas significativas que completaron la labor del grupo de industria y dinamización económica. Finalización en junio de 1997.
- *Aportaciones de otros foros y contactos específicos:* Reunión con jóvenes titulados en paro y jóvenes emprendedores, Dictamen de la Comisión sobre el Sector Primario en la RB de Urdaibai, Taller de futuro, etc.
- Terminado el proceso de participación, se redactó el documento final, que fue ratificado por unanimidad en el Pleno del Patronato de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai y, posteriormente, aprobado por el Gobierno Vasco, mediante Decreto.

### **Futuros de Urdaibai: entre lo posible y lo deseable**

Una de las herramientas más novedosas que se utilizaron en el proceso fue el I Taller de Prospectiva de Urdaibai, que se realizó durante los días 28 y 29 de abril de 1997. En el taller participaron 30 personas pertenecientes a los agentes sociales más representativos de Urdaibai.

El objetivo de los talleres de futuro es el de ofrecer una vía de participación a cualquier persona o colectivo involucrado en un estudio o proyecto. Su premisa fundamental es la de permitir a todo el mundo expresar su opinión respecto a los temas de futuro que le conciernen.

La metodología empleada no es fija para todos los casos sino que se adapta a situaciones y colectivos diversos. En el caso de Urdaibai se optó por un ejercicio de visualización. La visualización es un método que permite a los participantes formular objetivos de futuro, anticipando los pasos necesarios para implementarlos.

Así, en el taller se siguieron los siguientes pasos:

1. Presentación de los participantes.
2. Introducción: breve exposición de los principios básicos de la prospectiva.
3. Análisis: percepciones de los participantes, identificación de problemas...
4. Memoria histórica de Urdaibai: repaso de algunos de los hitos más importantes en la trayectoria de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.
5. Definición del horizonte temporal y formulación de objetivos de futuro (proyectos y propuestas).

6. Formulación/definición de escenarios de futuro para Urdaibai.
7. Redacción de los escenarios.
8. Conclusiones.

Quizás, la principal conclusión que pueda sacarse del taller sea la importancia de centrarse en soluciones de futuro como mecanismo para superar los desacuerdos que puedan existir en el presente. Estos talleres presentan una vía de participación, un cauce de expresión creativa que permite elevar el plano de la discusión, separarnos de las circunstancias inmediatas que pueden bloquear los debates y enriquecer el ambiente de diálogo.

(\*) Para mayor información, podéis consultar: Serra del Pino, J. (Coord.), 1999. *Futuros de Urdaibai: entre lo posible y lo deseable*. Número colección: 44. UNESCO Etxea – Centro UNESCO de Euskal Herria. Bilbao.

## QUIÉNES

La propia Ley de Protección y Ordenación de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai prevé la elaboración del PADAS como uno de sus instrumentos de desarrollo. Así pues, su agente promotor ha sido el **Patronato de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai**, quién se encargó de constituir la Secretaría técnica y el Grupo de seguimiento.

Adaptando el planteamiento del Comité Español MaB a las peculiaridades de Urdaibai, se abordó el análisis partiendo de los siguientes **sectores**:

- Agropecuario y forestal.
- Pesca
- Industria y dinamización económica general.
- Turismo y terciario.
- Infraestructuras y vivienda.

Asimismo, tanto los **representantes municipales**, como los de la Administración autonómica y la Diputación Foral de Bizkaia, aportaron sus visiones y sus propuestas a través de diversas reuniones.

En resumen, podríamos decir que, en línea con las propuestas de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (Río-92), el PADAS cubre la funcionalidad de una Agenda 21 Comarcal, instrumento que se elabora mediante la consulta a **la ciudadanía, las organizaciones y las empresas privadas**.

## EL QUÉ

El Plan de desarrollo sostenible (PADAS) de Urdaibai no es un estudio realizado por un gabinete técnico o una serie de recomendaciones establecidas por un comité de expertos. El verdadero valor del proceso llevado a cabo, y del documento obtenido, es el esfuerzo realizado para recoger e integrar el conocimiento de los agentes locales y las políticas de las Administraciones públicas, asumiendo la complejidad de la realidad socioeconómica de Urdaibai.

El resultado, fruto del trabajo colectivo realizado por los agentes de la sociedad civil de Urdaibai, es un plan de desarrollo sostenible que señala las pautas para conseguir un territorio de calidad y un hábitat humano solidario, y constituye la Agenda 21 Comarcal de Urdaibai.

Este Plan de desarrollo sostenible, a partir de un Objetivo General, contempla 5 Objetivos Estratégicos o imágenes prospectivas, establece 10 Estrategias y marca 22 Líneas de Actuación, diseñando un centenar de Propuestas de Desarrollo.

### Estrategias recogidas en el P.A.D.A.S.

- 1.- Mejora de la calidad de los sistemas ambientales, del hábitat humano, paisaje y biodiversidad como factores que apoyan el desarrollo de los sectores económicos y de la calidad de vida locales.
- 2.- Minimización en el consumo de recursos, uso de tecnologías limpias y recuperación y reciclaje de residuos.
- 3.- Potenciación del papel de los jóvenes y la mujer en el medio rural, buscando su máxima implicación en la actividad agro-pesquera, mediante acciones locales de formación, desarrollo, producción y comercialización, actuándose también en la dotación de equipamientos sociales y servicios.
- 4.- Potenciación de la actividad agro-pesquera, buscando la máxima generación de valor añadido en Urdaibai, favoreciendo las acciones locales de producción y comercialización.
- 5.- Apuesta por una pesca de bajura económicamente atractiva y compatible con la conservación de los recursos marinos y su uso sostenido.
- 6.- Potenciación de un modelo industrial sostenible, económica y ambientalmente basado en el desarrollo de sectores con tradición y capacidad tractora sobre recursos y/o actividades locales, apoyado por una oferta formativa reforzada.
- 7.- Implantación territorial de nuevas actividades económicas en espacios preferentemente reutilizados, configurando núcleos especializados ubicados de acuerdo a las ventajas competitivas de situación y adaptación al entorno.
- 8.- Desarrollo de un modelo turístico que, aprovechando la condición de Reserva de la Biosfera y valores naturales y culturales de Urdaibai, incida favorablemente en la calidad de vida de la población local.
- 9.- Jerarquización e intermodalidad en los medios e infraestructuras de comunicación, fomento del ferrocarril en particular y el transporte colectivo en general, priorizando las actuaciones en infraestructuras de accesos por carretera, que mejorando la competitividad de los principales núcleos de actividad, supongan un menor coste ambiental.
- 10.- Mejora de la coordinación interinstitucional y entre agentes públicos y privados, estableciendo instrumentos de gestión unificados y fomentando el liderazgo de los agentes locales en la dinamización económica.

(\*) Podéis encontrar información más detallada en: Gobierno Vasco, 1999. *Programa de Armonización y Desarrollo de las Actividades Socioeconómicas. Agenda Local 21 de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai*. Número colección: 49. Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco. Vitoria-Gasteiz.

## EL DESARROLLO DEL PLAN: EL VERDADERO RETO

Es difícil reflejar en pocas palabras el desarrollo que está siguiendo el PADAS porque, como se puede ver en las estrategias que recoge, se trata de un plan que implica a diferentes agentes (administraciones, empresas, colectivos...) y sectores. Así, el desarrollo de los grandes temas se lleva a cabo a través de Planes Sectoriales, que deben ser redactados por las Administraciones competentes y aprobados por el Gobierno Vasco. Sin embargo, son las pequeñas cosas que se van haciendo las que nos pueden dar una idea más precisa de cómo va la cosa.

Presentar el cuadro completo sería largo y complejo. En su lugar, os ofrezco unas pinceladas que lo perfilan. Así, a continuación, tenéis algunas de las cosas que se han ido haciendo, tanto en materia de planificación como en el plano de las medidas concretas.

### PLANIFICACIÓN

Plan	Entidades responsables
Plan integral de saneamiento de Urdaibai (aprobado en 2004)	Ayuntamientos de la comarca (Consortio de aguas de Busturialdea) con el apoyo de los Dptos. de Medio Ambiente del Gobierno Vasco y la Diputación Foral de Bizkaia, y el Ministerio de Medio Ambiente
Plan sectorial energético medioambiental de la R.B. de Urdaibai (aprobado en 2004)	Ente Vasco de la Energía y Patronato de Urdaibai. Gobierno Vasco
Programa de Desarrollo Rural (redactado y en fase de tramitación administrativa)	Dptos. de Agricultura del Gobierno Vasco y Diputación Foral de Bizkaia. Asociación de agricultura de montaña Urremendi
Plan sectorial de turismo de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai (aprobado por el Patronato en 1998, pero no ejecutado)	Departamento de Turismo del Gobierno Vasco
Plan de Acción Territorial de la red ferroviaria de la R. B. de Urdaibai (en fase de redacción)	Eusko Tren. Gobierno Vasco
Plan de Acción Territorial de la red de carreteras de la R. B. de Urdaibai (en fase de avance)	Departamento de Obras Públicas y Transportes. Diputación Foral de Bizkaia
Plan de Acción Territorial de las infraestructuras eléctricas de Urdaibai (en fase de redacción)	Iberdrola, S.A.

### ACCIONES CONCRETAS

Señalo algunas de las actuaciones realizadas estos últimos años para promover la conservación del patrimonio, el uso responsable de los recursos ambientales, la promoción de modelos de desarrollo socio-económico y la implicación de la población local. Las he clasificado según las tres fun-

ciones que se señalan para las Reservas de la Biosfera: Conservación, desarrollo y apoyo logístico.

**Función de Conservación:**



Acción	Agente
<i>Conservación y mejora de la vegetación de la playa de Laga.</i>	Federación de voluntariado ambiental <i>Urdaibaiko Galtzagorriak</i> y Reserva de la Biosfera de Urdaibai.
<i>Regeneración del sistema dunar de la playa de Laida.</i>	Reserva de la Biosfera de Urdaibai.
<i>Creación y difusión del banco de semillas de variedades locales de los productos de la huerta.</i>	Federación de voluntariado ambiental <i>Urdaibaiko Galtzagorriak</i> .
<i>Protección y puesta en valor del patrimonio arqueológico. Actuación preventiva en cuevas, restauración de dólmenes, limpieza de bienes del patrimonio...</i>	Federación de voluntariado ambiental <i>Urdaibaiko Galtzagorriak</i> .
<i>Recuperación de un camino y su emparrado de vides.</i>	Federación de voluntariado ambiental <i>Urdaibaiko Galtzagorriak</i>
<i>Recuperación de varios tramos de la ruta costera del Camino de Santiago.</i>	Asociación Orbela
<i>Actuaciones para controlar o erradicar vegetación exótica invasora.</i>	Federación de voluntariado ambiental <i>Urdaibaiko Galtzagorriak</i>
<i>Proyecto de reintroducción de la cigüeña en Urdaibai.</i>	Fundación Urdaibai.

## Función de Desarrollo:

Acción	Agente
<p>Acciones incluidas en el <i>Plan Director Energético-ambiental de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai</i><sup>1</sup>:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Campaña de difusión del plan energético y medidas de sensibilización social.</li><li>• Estudio de las posibilidades de la energía solar en los municipios de Urdaibai.</li><li>• Mejora y eficiencia del alumbrado público en los municipios de Urdaibai.</li><li>• Estudio de la implantación de sistemas de cogeneración en los polideportivos de Bermeo y Gernika.</li><li>• Mejora de líneas eléctricas y avifauna de Urdaibai. En la actualidad están en fase de anteproyecto las líneas situadas en espacios de la Red Natura 2000.</li></ul>	<p>Ente Vasco de la Energía y Patronato de Urdaibai. Gobierno Vasco.</p>
<p><i>Promoción de un polígono de actividades económicas comarcal.</i></p>	<p>Ayuntamientos de la comarca, sociedad SPRI LUR (Gobierno Vasco) y Diputación Foral de Bizkaia.</p>
<p><i>Proyecto de planta de compostaje para el área de Urdaibai.</i></p> <p><i>Campañas de promoción e información del transporte público en Urdaibai.</i></p>	<p>Promovido por el Ayuntamiento de Bermeo.</p> <p>Reserva de la Biosfera de Urdaibai, en colaboración con las compañías públicas de autobuses (Bizkaibus) y de trenes (Eusko Tren).</p>
<p><i>Convocatorias de ayudas para la promoción del desarrollo sostenible por parte de las entidades locales.</i> Se han puesto en práctica acciones como la feria ecológica de Busturia, materiales de divulgación del patrimonio local, etc.</p>	<p>Reserva de la Biosfera de Urdaibai y agentes diversos.</p>
<p><i>UDALTADE 21. Urdaibai-Busturialdea.</i> Grupo de trabajo mancomunado para el diseño y dinamización de la Agenda 21 local en 20 municipios de la comarca.</p>	<p>Constituido por los Ayuntamientos, cuenta con el apoyo financiero y logístico de los Dptos. de Medio Ambiente del Gobierno Vasco y la Diputación Foral de Bizkaia, así como de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.</p>

<sup>1</sup> Gobierno Vasco, 2003. *Plan Director Energético-medioambiental 2003-2010. Plan sectorial de desarrollo del PADAS de Urdaibai.* Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco. Vitoria-Gasteiz.

**Función de apoyo logístico:**



Acción	Agente
<i>Cátedra UNESCO de Desarrollo Sostenible y Educación Ambiental en el marco de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai. / <a href="http://www.ehu.es/cdsea">www.ehu.es/cdsea</a></i>	Esta Cátedra reside en la Universidad del País Vasco (UPV/EHU) y cuenta con el apoyo financiero y logístico de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.
<i>Convocatoria de ayudas a la investigación en materia de desarrollo sostenible y educación ambiental.</i>	Cátedra UNESCO de Urdaibai.
<i>Estudios sobre la comunidad ornitológica, galápagos, el inventario del patrimonio arqueológico, estudios sociológicos, listados de biodiversidad, etc.</i>	Estudios promovidos por el servicio de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.
<i>Jornadas de Urdaibai sobre Desarrollo Sostenible. El año 2004, año del 20º aniversario de la declaración de Urdaibai, coincidió con las X jornadas.</i>	Reserva de la Biosfera de Urdaibai, UNESCO Etxea y otros agentes.
<i>Campaña de participación ciudadana en pro de la sostenibilidad. Campaña GAP-Urdaibai (2003-2004).</i>	Reserva de la Biosfera de Urdaibai, Programa <i>Global Action Plan</i> (GAP) -Plan de Acción Global- y la participación voluntaria de 1.600 familias.
<i>Encuentro (anual) de jóvenes de Reservas de Biosfera.</i>	UNESCO Etxea.

<i>Organización del día "Urdaibai, sin mi coche".</i>	Organizado por la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, con el apoyo de los Ayuntamientos de Bermeo y Gernika.
<i>Publicación de libros, carteles, manuales técnicos, etc.</i>	Labor continuada de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.
<i>Diseño de un sistema de gestión de sostenibilidad y evaluación de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.</i> El objetivo es alcanzar la certificación europea EMAS.	Reserva de la Biosfera de Urdaibai.
<i>Rehabilitación y acondicionamiento de la casa-torre de Madariaga (Busturia) como Centro de Interpretación Ambiental de Urdaibai y de la Biodiversidad del País Vasco.</i> En proceso de realización.	Reserva de la Biosfera de Urdaibai. Gobierno Vasco.

### Participación desde casa a favor de la sostenibilidad

En el propio Seminario sobre participación y educación ambiental nos hemos planteado, en ocasiones, cómo fomentar la participación de la gente que no está organizada en asociaciones o colectivos. Esta experiencia realizada en Urdaibai ofrece una interesante vía para ello.

Durante seis meses, a caballo entre 2003 y 2004, se desarrolló la *Campaña GAP-Urdaibai*, campaña de participación ciudadana en pro de la sostenibilidad, en la que participaron 1.600 familias de la comarca.

El Programa *Global Action Plan (GAP)* -Plan de Acción Global-, es un programa internacional auspiciado por el PNUMA (Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente). Tiene como objetivo mejorar las condiciones de vida de las personas reduciendo el impacto que generamos sobre el medio ambiente, a través de un conjunto de acciones que se pueden realizar desde el hogar.

Este plan trabaja directamente sobre el comportamiento cotidiano. Se basa en una serie de manuales (4-6), en los que se recoge un conjunto de acciones sobre diversos temas. En Urdaibai se abordaron 4 materias: agua, energía, consumo y movilidad. Los manuales son eminentemente prácticos y dan unas sencillas pautas de actuación para realizar las acciones, tratando al mismo tiempo de explicar aspectos que permitan comprender mejor las razones de las acciones que se plantean.

El programa GAP ofrece, en definitiva, un cauce de participación a la ciudadanía en general, desde su casa, desde su vida cotidiana. Además, la toma de conciencia de las posibilidades de mejorar el entorno, cambiando los hábitos de comportamiento, hace que las personas que realizan el Programa GAP sean más proclives a participar en otras acciones solidarias en favor del medio ambiente y el desarrollo sostenible.

Programa GAP / [www.programagap.org](http://www.programagap.org)

## Urdaibaiko Galtzagorriak(\*). Una Plataforma de voluntariado atípica

La experiencia de *Urdaibaiko Galtzagorriak* resulta interesante y atípica, ya que está basada en la actividad de diversos grupos o asociaciones que se federan en torno a una serie de objetivos comunes. Se trata, en efecto, de una Federación de Voluntariado Ambiental constituida legalmente en enero de 2000 y formada por el Taller de Ecología de Gernika-Lumo, la Asociación de Guías de la Naturaleza de Urdaibai Aixerreku, la Asociación de Arqueología Agiri, la Asociación por el desarrollo sostenible Zain Dezagun Urdaibai y la Asociación Cultural Urdaibai Txatxi.

En realidad, bajo esta denominación se trata de recoger a todas las personas y grupos interesados en la divulgación, conservación y recuperación del Patrimonio de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, entendiendo por Patrimonio aquellos elementos, restos y vestigios representativos de la identidad, los valores naturales de la comarca y la cultura producida por el ser humano a lo largo de la Historia en su interrelación con su medio (léase histórico, arqueológico, etnográfico, artístico, natural, ambiental, paisajístico...). Asimismo, se pretende integrar en los proyectos de la Plataforma los principios de la Educación Ambiental, contribuyendo a que la población valore positivamente el Patrimonio y las acciones tendentes a la conservación, protección y recuperación de éste.

Los grupos que conforman la Federación son autónomos, por lo que pueden llevar cabo actividades fuera de lo que es la propia Federación. Pero a su vez, los temas que son de incumbencia de la Federación se deciden, se debaten y se organizan en reuniones en las que participan personas ligadas o no a los grupos que conforman dicha Federación. En estos momentos, la Federación está agrupada en comisiones que trabajan distintos campos, como pueden ser el de la arqueología, agrobiología, uso sostenible del bosque, etnografía, divulgación de la Federación, naturalismo y la colección de libros Urdaibai Indómito.



[www.urdaibai.org](http://www.urdaibai.org)

(\*) La denominación *Galtzagorri* hace referencia a un duende de la mitología vasca, vestido con pantalón rojo, y empleado por los humanos para realizar tareas prodigiosas. Estos duendes no pedían nada a cambio de su trabajo y nunca se mostraban a la vista de su dueño o dueña.

## ESTAMOS EN ELLO

El seguimiento del nivel de aplicación y cumplimiento del PADAS se realiza, de forma oficial, por medio de la Agenda de Evaluación, que se presenta a la Comisión de Seguimiento del PADAS de Urdaibai. Esta comisión constituye un grupo de trabajo interinstitucional que vela por el desarrollo y la coordinación de las diferentes actuaciones. Está integrada por representantes del Gobierno Vasco, Diputación Foral de Bizkaia y Ayuntamientos de la zona. Pero, en pocas palabras, ¿cómo vamos?, ¿qué desarrollo está teniendo el Plan?

La elaboración del Plan fue un proceso participativo y exitoso. De hecho, esta Agenda 21 Comarcal constituye una referencia para de los procesos que actualmente se están desarrollando en todos los municipios de Urdaibai a través de sus Agendas Locales 21. Pero a nadie se le escapa que, aún contando con una buena planificación, lo realmente difícil empieza cuando hay que poner en marcha el diseño realizado.

El Plan de desarrollo sostenible (PADAS) se desarrolla fundamentalmente a través de Planes Sectoriales, que deben ser redactados por las Administraciones competentes y aprobados por el Gobierno Vasco. Y aquí se sitúa el mayor problema. A pesar de los esfuerzos realizados, aún resulta escasa la coordinación y la acción conjunta de las diferentes administraciones sectoriales. En ocasiones, las debilidades para articular iniciativas y proyectos comunes han quedado de manifiesto. Un ejemplo puede ser el del sector turístico: el Plan sectorial de turismo de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai -elaborado en 1998, y aprobado por el Patronato de Urdaibai en sesión plenaria- todavía no ha sido ratificado por la administración competente y, por tanto, no se ha puesto en marcha.

En general, podemos decir que el desarrollo del Plan está siendo más lento y problemático de lo deseable. Un ejemplo significativo puede ser el retraso del Plan integral de saneamiento de Urdaibai. Cabría esperar que actuaciones de este tipo, especialmente en lugares como Urdaibai, se hubieran realizado hace tiempo...

Hay que señalar, también, que Urdaibai está sirviendo como *laboratorio abierto* donde se experimentan prácticas que luego pueden extenderse a otros territorios. De hecho, algunas de estas prácticas han tenido un seguimiento y un reconocimiento internacional<sup>2</sup>.

Cabría recordar, en este punto, que Urdaibai no es un parque natural, es un territorio altamente humanizado, de titularidad privada en un altísimo porcentaje, y en el que diversas administraciones tienen competencias. En estas circunstancias la participación es algo más que un estilo, es una verdadera necesidad.

Las diferencias entre las visiones a corto y largo plazo, los conflictos de intereses y los temores a que alguien invada nuestras competencias han existido, y seguramente seguirán existiendo. Por eso, sólo se me ocurre una forma de hacer las cosas: poner encima de la mesa esas diferencias y buscar soluciones consensuadas. Es mucho lo que queda por hacer en la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, pero estamos en ello.

---

<sup>2</sup> Catálogo de Buenas Prácticas. Programa HABITAT (UNESCO).  
[www.bestpractices.org/http://habitat.aq.upm.es/dubai](http://www.bestpractices.org/http://habitat.aq.upm.es/dubai) [www.un.org/spanish/ag/habitat](http://www.un.org/spanish/ag/habitat)

	FICHA DE LA EXPERIENCIA
<b>Nombre de la experiencia:</b>	Plan de desarrollo sostenible (PADAS) de Urdaibai.
<b>Escenario:</b>	Reserva de la Biosfera de Urdaibai (Bizkaia). Urdaibai tiene una superficie de 220 Km2 e incluye 22 municipios, 12 de ellos en su totalidad. Cuenta con una población de 45.000 personas que aumenta drásticamente en el período estival. Los núcleos más poblados son Bermeo y Gernika.
<b>Equipo promotor:</b>	Patronato de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.
<b>Agentes implicados:</b>	Agentes locales y Administraciones de Urdaibai.
<b>Métodos y herramientas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En la elaboración del Plan: Entrevistas. Grupos de trabajo sectoriales. Foros. Reuniones específicas. Taller de futuro.</li> </ul>
<b>Tipología de la experiencia:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En el desarrollo y seguimiento: Planes sectoriales. Comisión de seguimiento. Agenda de evaluación.</li> </ul> Planificación participada.
<b>Duración del proceso</b>	Inicio del proceso: 1996. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaboración del Plan: año y medio.</li> <li>• Desarrollo y seguimiento: en curso.</li> </ul>
<b>Contacto:</b>	Joseba Martínez Huerta. CEIDA-Urdaibai. Patronato de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai. Palacio Udetxea. Allende Salazar, s/n. 48300 Gernika-Lumo. Bizkaia. Tel.: 946257125. Fax: 946257253. Correo-e.: urdaibai@ej-gv.es