

# JORNADA LOS NUEVOS RETOS DE LA GESTIÓN DE RESIDUOS DE COMPETENCIA MUNICIPAL

**Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente**  
**11 Marzo 2014**

Si el planeta en su conjunto siguiera el modelo de consumo tradicional, se calcula que, en 20 años, el consumo de recursos a escala mundial podría cuadruplicarse.

Jesús Pérez Gómez  
ISTAS –CCOO  
En representación de CCOO y UGT

## RETOS GESTIÓN RESIDUOS

ESTIMACIÓN COMPOSICIÓN GLOBAL NACIONAL

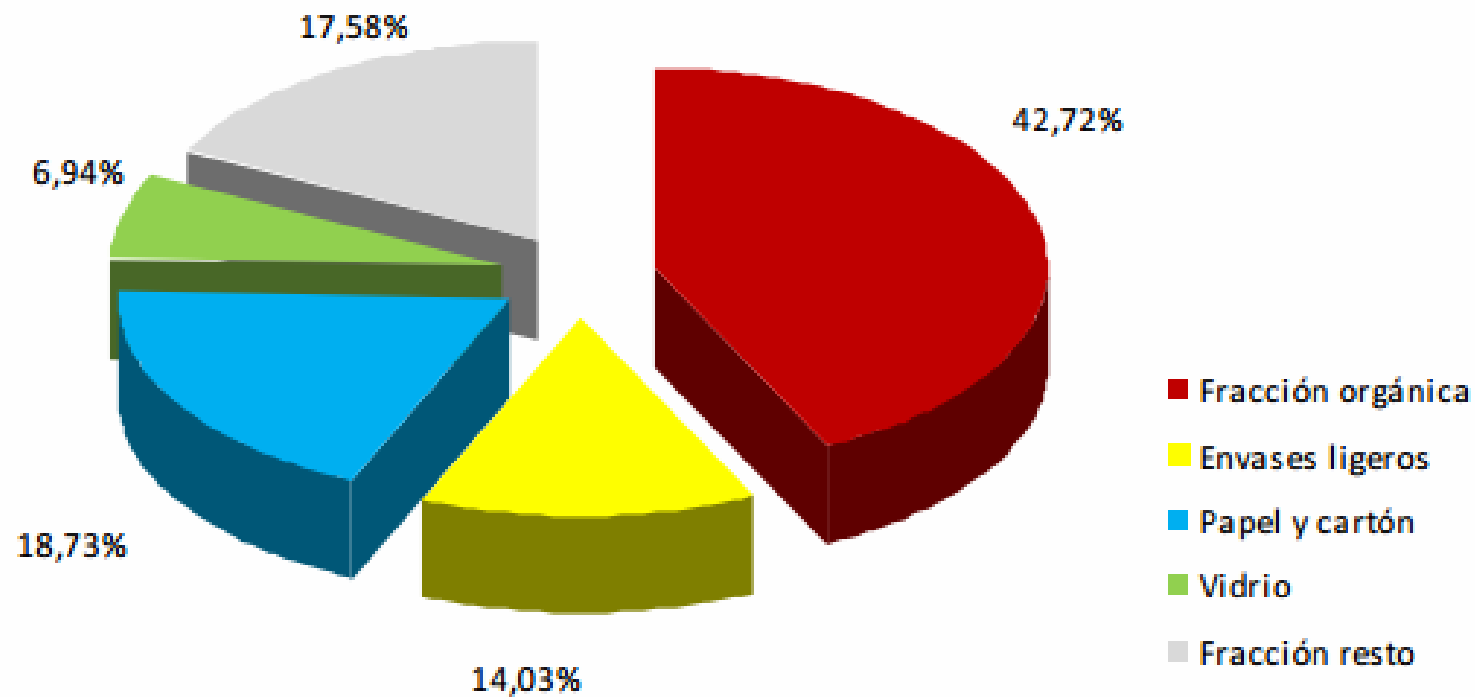


Gráfico 25. Resultados de la estimación global

## RETOS GESTIÓN RESIDUOS

- El 43% de los residuos es MO (Devolver a los suelos)
- Todo lo demás son materiales (recursos)
- Para el 39,7 % de materiales disponemos de contenedores donde depositarlos
- ¿Quién se responsabiliza de la gestión del 17,58 % restante ?

## MATERIA ORGÁNICA

**21.897.310 T DE RESIDUOS MUNICIPALES EN 2011**

### **129 PLANTAS TRATAN M.O.**

	M.O. TRATADA
<b>45 PLANTAS M.O. DE RECOGIDA SELECTIVA</b>	<b>854.396</b>
<b>62 PLANTAS M.O. DE RESIDUOS MEZCLADOS BIOESTABILIZACIÓN</b>	<b>2.699.914</b>
<b>22 PLANTAS M.O. DE RESIDUOS MEZCLADOS Y RESIDUOS SELECTIVA, BIOMETANIZACIÓN Y BIOESTABILIZACIÓN</b>	<b>970.471</b>
<b>TOTAL M.O. TRATADA</b>	<b>4.524.781</b>
<b>M.O. PRODUCIDA</b>	<b>9.354.531</b>
<b>% TRATADA</b>	<b>48%</b>
<b>M.O. TRATADA SELECTIVA</b>	<b>854.396</b>
<b>% M.O. TRATADA SELECTIVA</b>	<b>19%</b>

## BIORRESIDUOS MUNICIPALES

- La mitad de la materia orgánica no recibe tratamiento y va a vertedero.
- De la materia orgánica tratada sólo el 19% se hace de forma selectiva para producir compost de calidad.
- Sólo una comunidad autónoma tiene legislado la obligatoriedad de la recogida selectiva de M.O. y también se realiza en los municipios que han implantado el PaP.
- Nueva definición de compost en ley de residuos diferenciando de material bioestabilizado.
- Propuesta de decálogo para la reutilización del material bioestabilizado.
- La ley de residuos debería haber incluido objetivos de recogida selectiva de M.O. específicos y debería haberla establecido como obligatoria.

## BIORRESIDUOS MUNICIPALES: Propuestas

- Generalizar la recogida selectiva MO; quinto contenedor y PaP.
- Necesidad de disponer de compost de calidad y generar mercado para comercializarlo como producto de calidad.
  - Luchar contra cambio climático (4,3%, incremento 2011-2012 1,8%), los suelos como sumidero de CO<sub>2</sub>
  - Reducir el déficit MO en suelos (inferior al 2%)
  - Disminuir la dependencia de los fertilizantes de síntesis
  - Luchar contra desertización (20% suelos con alto riesgo)
  - Mejorar la estructura del suelo y aumentar la retención de agua.
- Usar la biometanización de M.O. de recogida selectiva para generar energía y su posterior compostaje del digestato.
- Mejorar la recogida selectiva de aceites vegetales usados (grandes generadores y domicilios)

## MATERIALES RECICLABLES

### CANTIDAD DE RESIDUOS DE COMPETENCIA MUNICIPAL RECOGIDOS EN ESPAÑA (INFORMACIÓN DEL MAGRAMA). 2011

Modalidad de recogida	Código LER - RESIDUO		t/año	%
Residuos mezclados	20 03 01	Mezclas de residuos municipales	18.291.848	84
Residuos recogidos separadamente	20 01 01	Papel y cartón	1.277.863	16
	15 01 01	Envases de papel y cartón		
	20 01 02	Vidrio	7.202	
	20 01 08	Residuos biodegradables de cocinas y restaurantes	603.975	
	20 02 01	Residuos biodegradables de parques y jardines	324.506	
	15 01 06	Envases mezclados	653.977	
	15 01 07	Envases de vidrio	737.939	
<b>TOTAL</b>			<b>21.897.310</b>	<b>100</b>

Fuente: Información proporcionada por las CCAA

## MATERIALES RECICLABLES

- El 84% de los residuos de competencia municipal se recogen mezclados
- Las plantas de clasificación de envases gestionaron, en 2011, 654.544 t de materiales de los que recuperaron 337.837 t, el 52%.
- El sistema de contenedores de aportación en las calles tiene limitaciones en cuanto a la cantidad recuperada y el bajo nivel de recogida selectiva limita la calidad del resto de materiales recuperados en plantas de triaje.



## MATERIALES RECICLABLES: Propuestas

- Cambio de **modelos de recogida**. El Sistema puerta a puerta está alcanzando niveles de recogida selectiva que superan el 80%.
- Cambio de **modelo de gestión**, no en función de toneladas gestionadas sino de toneladas de residuos recuperados para su reciclaje.
- Eliminación de **bolsas de un solo uso**. (Modificación ley de residuos).
- Aplicación de medidas de **ecodiseño** a los envases para reducir su **peso y toxicidad**. Revisar los niveles de metales pesados permitidos y prohibir el uso de determinadas sustancias en los envases de plástico como son PVC, ftalatos y bisfenol A.
- Establecer **objetivos** cuantitativos para envases **reutilizables** y para diversos materiales, no sólo para el vidrio, sino también para envases de plástico (Productos limpieza, etc).
- Fomento de las compras públicas ambientalmente correctas (Compras Verdes)
- Aplicación de la responsabilidad ampliada del productor y **asunción de la totalidad de los costes** de recogida, transporte y tratamiento.

## MATERIALES RECICLABLES: Propuestas

- **Implantación del Sistema de Depósito Devolución y Retorno (SDDR).**
  - Con el mismo coste para las empresas envasadoras.
  - Con una compensación para los comercios que gestionen el retorno de envases.
  - Permitiendo alcanzar objetivos de recuperación superiores al 90% y con una calidad de materiales óptima.
  - Poniendo a disposición de las empresas de reciclaje hasta 480.000 toneladas/año más de vidrio, aluminio, plástico y acero.
  - Compatible con el SIG de envases.

## RESTO (18%): Propuestas

- Visibilizar esta fracción de los residuos.
- Reciclables: Aplicar responsabilidad ampliada y asumir costes de gestión por parte de los productores.
- No reciclables: Elaborar alternativas junto a las empresas productoras (Ecodiseño). Desarrollar lo establecido en la disposición adicional decimotercera de la ley de residuos: Centro de investigación sobre la prevención y gestión de residuos.
- Objetivo: No comercializar productos cuyos residuos no tengan un canal establecido para su reutilización o reciclaje. Residuo Cero.

## MEDIDAS GLOBALES

- Revisión legislación de residuos como establece la disposición adicional octava de la ley de residuos. (30-julio-2014).
- Hay que cambiar el marco económico de la gestión de residuos. Establecer las medidas fiscales adecuadas para que no siga siendo más rentable llevar los residuos a vertedero o incinerarlos que prevenirlos, reutilizarlos o reciclarlos. Establecer una tasa al vertido y a la incineración.
- Establecer el rango normativo del PNIR

# LA INCINERACIÓN DIFICULTA EL RECICLAJE

	Residuos Municipales generados, kg por persona	Residuos Municipales tratados, % (en 2011)				
		Vertidos	Incinerados	Reciclados	Compostados	Reciclados + Compostados
Alemania	597	1	37	45	17	62
Holanda	596	1	38	32	28	60
Austria	552	3	35	28	34	62
Belgica	465	1	42	36	20	56
Suiza	689	0	50	35	16	51
Suecia	460	1	51	33	15	48
Dinamarca	718	3	54	31	12	43
Noruega	483	2	57	25	15	40

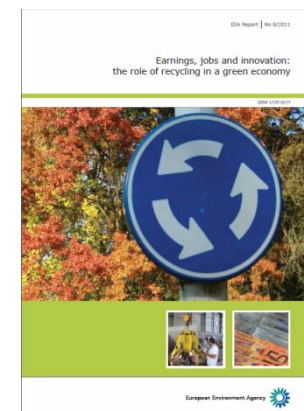
# Efecto de políticas más sostenibles en el empleo

- Diversos estudios en los EE.UU. (Cascadia, 2009; Alvarado, 2004) y en Europa (Gray, 2002; WRAP, 2006; WRAP, 2009; FOE 2010). Relacionan reciclaje y generación de empleo. (Más empleo en reciclaje que en incineración o vertedero)
- Según datos de la Comisión Europea por reciclar 10.000 toneladas de residuos se necesita hasta 250 puestos de trabajo, frente a los 20 o 40 que se necesitan si los residuos se incineran, o los 10 si se echan en un vertedero. (Estrategia temática sobre prevención y reciclado de residuos)
- Estudio Amigos de la Tierra “Menos residuos mas empleo” Septiembre 2010
  - Si incrementamos los objetivos de reciclaje del 50% a un 70% se podrían crear más de 322.000 empleos directos, además se crearían 160.900 nuevos empleos indirectos y 80.400 empleos inducidos.  
En total se podrían crear más de 563.000 nuevos empleos.  
Supondría reciclar 115 millones más de toneladas de vidrio, papel, plástico, metales, madera, textiles y biorresiduos.
- Estudio Container Recycling Institute “Returnig to work” Diciembre 2011
  - El sistema de depósito para bebidas genera entre 11 y 38 veces más empleo directo que los sistemas de contenedores. El reciclaje crea más empleo que el vertido.



# INCREMENTAR EL RECICLAJE GENERARÁ EMPLEO

- Incremento de empleo por el uso de envases reutilizables en Alemania:  
Por cada empleo generado en torno a los envases de un solo uso existen 5 empleos en torno a los envases reutilizables. (En Alemania 84% envases de cerveza reutilizables y el 30% de los envases de refrescos y agua embotellada).
- Estudio Estimación del empleo potencial en la implantación y desarrollo de la primera fase del SDDR en España (ISTAS-CC.OO.)  
Generación de 14.000 empleos.
- El informe de la Agencia Europea de Medio Ambiente **Earnings, jobs and innovation: the role of recycling in a green economy** (EEA Report No 8/2011) destaca el potencial del reciclaje: aproximadamente el doble del impacto económico de enterrar la misma cantidad de materiales. En concreto, el reciclaje de una tonelada de residuos, genera 101 USD más en sueldos y salarios que su disposición en un vertedero (CIWMB, 2003).





•El Comisario europeo de Medio Ambiente, Janek Potocnik en la presentación del estudio *Use of Economic Instruments and Waste Management Performances, Final Report (EC - 10 April 2012)*. El informe indica que la plena aplicación de la legislación sobre residuos de la UE supondría un ahorro de 72.000 millones de euros al año, aumentaría el volumen de negocios anual del sector de la gestión de residuos y del reciclado en 42.000 millones de euros y **crearía más de 400.000 puestos de trabajo de aquí a 2020.**

•El Comisario europeo de Medio Ambiente, Janek Potocnik, en la conferencia **Any Future for the Plastic Industry in Europe?, 21/1** aseguró que los recicladores, que son en su mayoría pymes, proporcionan un empleo sólido en Europa. Sólo el reciclaje de plástico podría crear alrededor de 160.000 empleos adicionales en la UE-27 si alcanzamos una tasa de reciclado del 70% en 2020.

•El empleo de la UE relacionado con el reciclaje de materiales aumentó en un 45% entre 2000 y 2007 - el segundo mayor incremento de toda la industria ambiental. **LA SOSTENIBILIDAD COMO OPORTUNIDAD ANTE LA CRISIS: ECONOMÍA VERDE Y EMPLEO.** Observatorio de la Sostenibilidad en España



**MUCHAS GRACIAS**

[jpgomez@istas.ccoo.es](mailto:jpgomez@istas.ccoo.es)